NN 28/2017 (29.3.2017.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-125/16-5 od 28. veljače 2017.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, mr. sc. Ivice Kujundžića, Lidije Vukičević i Senke Orlić-Zaninović, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 28. veljače 2017.

presudio je

Ukida se članak 69. Odluke o komunalnom redu Općine Fažana (Službene novine Istarske županije, broj: 4/04., 7/06., 1/07., 3/08., 6/08 – pročišćeni tekst, 5/10. i 3/15.).

Obrazloženje

Udruženje obrtnika Pula, Ceh graditeljstva podnijelo je ovom Sudu obavijest na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj 20/10., 143/12., 152/14. i 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, dalje: ZUS), radi pokretanja po službenoj dužnosti ocjene zakonitosti članka 69. Odluke o komunalnom redu Općine Fažana (Službene novine Istarske županije, broj 4/04., 7/06., 1/07., 3/08., 6/08 – pročišćeni tekst, 5/10. i 3/15.), Odluke o zabrani i ograničavanju građevinskih radova za vrijeme turističke sezone Općine Medulin (Službene novine općine Medulin, broj 3/04. i 7/09.) i Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova na području Općine Ližnjan – Lisignano (Službene novine općine Ližnjan – Lisignano, broj 8/15.) navodeći kako su navedeni opći akti suprotni članku 132. Zakona o gradnji (»Narodne novine«, broj 153/13. – dalje: ZoG).

S obzirom na to da se obavijest građana odnosi na tri različita opća akta predmeti su razdvojeni tako da je u ovom predmetu razmatrana obavijest za pokretanje po službenoj dužnosti ocjene zakonitosti članka 69. Odluke o komunalnom redu Općine Fažana (Službene novine Istarske županije, broj: 4/04., 7/06., 1/07., 3/08., 6/08., 5/10. i 3/15. – dalje Odluka). O obavijesti građana u odnosu na Odluku o zabrani i ograničavanju građevinskih radova za vrijeme turističke sezone Općine Medulin (Službene novine Općine Medulin, broj: 3/04. i 7/09.) Sud je odlučio pod poslovnim brojem Usoz-128/16, a u odnosu na Odluku o privremenoj zabrani izvođenja radovi na području Općine Ližnjan-Lisignano (Službene novine Općine Ližnjan – Lisignano, broj: 8/15.) u predmetu poslovni broj Usoz-129/16.

Općinsko vijeće Općine Fažana dostavilo je Sudu očitovanje na navode obavijesti u kojem navodi kako je odredba članka 69. Odluke i dalje na pravnoj snazi.

Prema ocjeni ovoga Suda predstavničko tijelo Općine Fažana je navedenom odredbom općeg akta prekoračilo Zakonom određene granice zbog čega je Sud ocijenio nezakonitom odredbu članka 69. Odluke.

Člankom 69. Odluke propisano je:

Na području Općine Fažana zabranjeno je u razdoblju do 15. lipnja do 15. rujna izvođenje bilo kakvih građevinskih radova.

Pod građevinskim radovima iz prethodnog stavka smatraju se:

– vanjski građevinski radovi – zemljani iskopi, rušenja, zidanje odnosno izrada konstruktivnih dijelova građevine, betoniranje, vanjsko žbukanje i gradnja ili rekonstrukcija krova i drugi slični radovi – sve neovisno od načina gradnje,

– unutarnji građevinski radovi – izrada podloga i pregrada, postavljanje svih vrsta instalacija, žbukanje i slično koji se izvode uz upotrebu ručnih alata i građevinskih strojeva,

– radovi iz članka 66. ove Odluke.

Zabrana izvođenja građevinskih radova iz stavka 1. i 2. ovog članka ne odnosi se na:

– građenje građevina odnosno radove navedenih u članku 86. Zakona o gradnji (»Narodne novine«, broj: 175/03. i 100/04.),

– osobito hitne slučajeve kada je neophodno izvesti radove radi otklanjanja kvara (havarije) koji mogu izazvati velike štete i neposrednu opasnost za živote ljudi i imovinu, na način opisan člankom 68. ove Odluke.