NN 29/2017 (31.3.2017.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-20/17-4 od 28. veljače 2017.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

672

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, mr. sc. Ivice Kujundžića, Lidije Vukičević i Senke Orlić-Zaninović, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 28. veljače 2017.

presudio je

Ukida se Odluka o privremenoj zabrani izvođenja radova na području Općine Ližnjan – Lisignano (Službene novine Općine Ližnjan – Lisignano, broj 8/16.).

Obrazloženje

Udruženje obrtnika Pula, Ceh graditeljstva podnijelo je ovom Sudu obavijest na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj 20/10., 143/12., 152/14. i 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, dalje: ZUS) radi pokretanja po službenoj dužnosti postupka ocjene zakonitosti više općih akata koji se odnose na privremene zabrane izvođenja radova, smatrajući ih u nesuglasju s odredbom članka 132. Zakona o gradnji (»Narodne novine«, broj 153/13. – dalje: ZoG). Navodi da tom odredbom nisu obuhvaćeni svi radovi navedeni u pojedinim općim aktima, npr. instalaterski radovi, podopolagački radovi, soboslikarski i fasaderski radovi, žbukanje, krovopokrivački radovi i slični završni radovi, neovisno o načinu izvođenja.

U ovom predmetu Sud je po službenoj dužnosti pokrenuo postupak ocjene zakonitosti Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova na području Općine Ližnjan – Lisignano (Službene novine Općine Ližnjan – Lisignano, broj 8/16.).

Donositelj akta nije Sudu dostavio očitovanje na navode obavijesti iako je uredno pozvan dopisom Suda poslovni broj: Usoz-129/16 od 15. prosinca 2016. Očitovanje je dostavio Načelnik Općine koji navodi da je trenutno na pravnoj snazi Odluka o privremenoj zabrani izvođenja radova na području Općine Ližnjan – Lisignano (Službene novine, broj 8/16. – dalje: Odluka) koju dostavlja u prilogu. Ističe kako je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave iskoristilo mogućnost za donošenje odluke sukladno odredbi članka 132. ZoG-a, uz prethodno ishođeno mišljenje Turističke zajednice. Dostavlja prikaz turističkih dolazaka i noćenja u Općini Ližnjan – Lisignano u razdoblju od 2009. do 2013 godine, iz kojeg je, zaključuje, vidljiv konstantan rast turističkih noćenja. Navodi kako na području Općine ne postoji mogućnost smještaja u kampovima ni u turističkim naseljima, izgrađen je samo jedan hotel, a sve ostalo su privatni smještajni kapaciteti lokalizirani po svim naseljima Općine. S obzirom da se Općina Ližnjan – Lisignano želi isprofilirati kao jedna od turističkih destinacija za obiteljski odmor, bilo je neophodno donijeti predmetnu Odluku. Naglašava kako je člankom 5. Odluke predviđena mogućnost da načelnik općine na obrazloženi zahtjev investitora ili izvođača, a uz suglasnost susjeda, odobri izvođenje građevina, odnosno radova i u razdoblju privremene zabrane izvođenja građevina, odnosno radova. To je moguće iskoristiti na cijelom području Općine, za sva naselja i za sve vrste radova. Ukazuje kako je u 2016. godini izdano nekoliko takvih odobrenja čime dokazuje kako izgradnja u vrijeme privremene zabrane izvođenja radova nije u potpunosti onemogućena te tako Općina pokušava izbalansirati obje grane gospodarstva bez obzira na Odluku.

Prema ocjeni ovoga Suda predstavničko tijelo Općine Ližnjan – Lisignano je navedenim općim aktom prekoračilo ZoG-om određene granice zbog čega je Sud Odluku ocijenio nezakonitom.

Odluka je donesena na temelju odredbe članka 132. stavka 1. ZoG-a kojom je propisano kako predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju turističke zajednice općine, odnosno grada može odlukom za određene vrste građevina, na određenim područjima, odrediti razdoblje iduće kalendarske godine i vrijeme u kojem se ne mogu izvoditi zemljani radovi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine.