NN 46/2017 (12.5.2017.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-132/16-5 od 30. ožujka 2017.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

1094

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Eveline Čolović Tomić, predsjednice vijeća, mr.sc. Inge Vezmar Barlek, mr. sc. Ivice Kujundžića, Lidije Vukičević i Senke Orlić-Zaninović, članova vijeća, uz sudjelovanje sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta povodom zahtjeva trgovačkog društva BELJE d.d. iz Darde, Sv. Ivana Krstitelja 1a, kojeg zastupa opunomoćenica po zaposlenju Natalija Vlainić, dipl. iur., na sjednici održanoj 30. ožujka 2017.,

presudio je

Zahtjev se usvaja.

Ukida se Odluka o poništavanju Odluke o otpisu dijela zakupnine, naknade za dugogodišnji zakup i naknade za koncesiju za poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske (»Službeni glasnik Općine Čeminac«, broj 6/16.).

Obrazloženje

Podnositelj je zatražio ocjenu zakonitosti Odluke o poništavanju Odluke o otpisu dijela zakupnine, naknade za dugogodišnji zakup i naknade za koncesiju za poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske (»Službeni glasnik Općine Čeminac«, broj 6/16. – dalje u tekstu: Odluka), koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Čeminac. Zahtjevu je podnositelj priložio dopis Općinskog načelnika Općine Čeminac, klasa: 320-02/12-02/20 od 14. prosinca 2016., kojim je pozvan na plaćanje iznosa od 70.298,35 kn, a za koji iznos je bio oslobođen plaćanja na temelju poništene Odluke.

U svom zahtjevu podnositelj navodi da je osporeni opći akt nezakonit te da se njegovom primjenom povrjeđuju njegova prava i pravni interesi. Naime, osporenom Odlukom poništava se Odluka o otpisu dijela zakupnine, naknade za dugogodišnji zakup i naknade za koncesiju za poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske (»Službeni glasnik Općine Čeminac«, broj 3/12. – dalje u tekstu: Odluka o otpisu dijela zakupnine), a koja je donesena temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 20. rujna 2012. (»Narodne novine«, broj 106/12.). Navedenom Odlukom o otpisu dijela zakupnine, zakupnicima, dugogodišnjim zakupnicima i koncesionarima poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Čeminac, pa tako i podnositelju, koji imaju evidentiranu štetu na usjevima od elementarne nepogode u 2012. (suša), otpisuje se plaćanje zakupnine i naknade za dugogodišnji zakup i koncesiju za 2012. u dijelu od 50%, koji je prihod Općine. U točki IV osporene Odluke poziva se podnositelj zahtjeva, uz ostale neodređene osobe kojima je otpisano plaćanje zakupnine, da odmah po stupanju na snagu iste izvrše uplatu iznosa koji je otpisan ranijom Odlukom o otpisu dijela zakupnine, o čemu podnositelj kao dokaz u prilogu zahtjeva dostavlja dopis Općinskog načelnika od 14. prosinca 2016., temeljem kojeg je podnositelj obvezan na plaćanje iznosa od 70.298,35 kn, za koji iznos je bio oslobođen plaćanja zakupnine. U točki III osporene Odluke navode se razlozi za poništavanje ranije Odluke o otpisu dijela zakupnine, iz kojih proizlazi da je potonja Odluka donesena na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske koja nije obvezujuća, da je donesena bez materijalnih dokaza o ostvarenim stvarnim prinosima te da su Općina Čeminac, Županija osječko-baranjska i Republika Hrvatska u 2012. subvencionirali osiguranje usjeva od elementarnih nepogoda, pa stoga zakupnici, dugogodišnji zakupnici i koncesionari nisu pretrpjeli nikakvu štetu. Iz navedenog slijedi kako predstavničko tijelo Općine Čeminac ne samo da osporenom Odlukom poništava Odluku o otpisu dijela zakupnine donesenu prije čak četiri godine uz razloge koji su potpuno paušalni, neosnovani i na zakonu neutemeljeni, nego i da predmetna Odluka ima zabranjeno povratno djelovanje, budući da njome donositelj protuzakonito, pa čak i protuustavno, retroaktivno zadire u podnositeljeva prava. Naime, čak četiri godine nakon što je podnositelju kao poljoprivrednom proizvođaču otpisano plaćanje dijela zakupnine zbog pretrpljene štete na usjevima uslijed katastrofalne suše koja je pogodila ovo područje, Općina Čeminac iz potpuno neopravdanih razloga poništava svoju raniju Odluku o otpisu dijela zakupnine i retroaktivno nalaže podnositelju da izvrši uplatu iznosa koji mu je otpisan. Predmetna Odluka u svom sadržaju izravno je protivna članku 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 19/13. – pročišćeni tekst) i članku 100. stavak 2. Statuta