NN 126/2017 (18.12.2017.), Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-3283/2017. i dr. od 28. studenoga 2017. i Izdvojeno mišljenje suca

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2871

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Ingrid Antičević Marinović, Mato Arlović, Snježana Bagić, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić, Goran Selanec i Miroslav Šumanović, rješavajući o prijedlozima za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.), na sjednici održanoj 28. studenoga 2017. donio je

RJEŠENJE

I. Odbacuju se prijedlozi za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima (»Narodne novine« broj 115/16.).

II. Ovo rješenje objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

1. Prijedloge za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima (»Narodne novine« broj 115/16., u daljnjem tekstu: Zakon o lokalnim porezima/16) podnijelo je do dana donošenja ovog rješenja ukupno 187 predlagatelja.

Podaci o predlagateljima sadržani su u posebnom dodatku ovog rješenja, koji se smatra njegovim sastavnim dijelom.

Dan objave u »Narodnim novinama«, službenom listu Republike Hrvatske, ovog rješenja zajedno s posebnim dodatkom smatra se danom njegove dostave svakom pojedinom predlagatelju navedenom u dodatku.

Ne postoje pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.

2. Hrvatski sabor na sjednici održanoj 4. listopada 2017. donio je Zakon o izmjenama Zakona o lokalnim porezima, koji je objavljen u »Narodnim novinama« broj 101 od 12. listopada 2017. (u daljnjem tekstu: ZI Zakona o lokalnim porezima/17).

2.1. Članci 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 12. i 13. ZI-a Zakona o lokalnim porezima/17 glase:

»Članak 1.

U Zakonu o lokalnim porezima ('Narodne novine', br. 115/16.) u članku 2. stavku 1. točke od 13. do 18. brišu se.«

»Članak 3.

U članku 20. stavak 2. briše se.«

»Članak 4.

U POGLAVLJU II. Odjeljak 5. 'Porez na nekretnine' i članci od 30. do 40. brišu se.«

»Članak 5.

U članku 41. stavku 4. riječi: 'poreza na nekretnine i' brišu se.«

»Članak 6.

U članku 42. stavku 1. iza točke 4. stavlja se točka, a točka 5. briše se.«

»Članak 7.

U POGLAVLJU IV. Odjeljak 6. 'Porez na nekretnine' i članci 50. i 51. brišu se.«

»Članak 8.

U članku 54. točka 1. briše se.

Dosadašnje točke 2. i 3. postaju točke 1. i 2.«

»Članak 9.

U članku 56. stavku 1. točke 2. i 3. brišu se.

Dosadašnja točka 4. postaje točka 2.«

»Članak 10.

Članci 57., 58. i 59. brišu se.«

»Članak 12.

Članak 65. briše se.«

»Članak 13.

U članku 67. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2.«

Članak 21. ZI-a Zakona o lokalnim porezima/17 glasi:

»Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u 'Narodnim novinama', ...«

2.2. Iz navedenog slijedi da su članci 2. stavak 1. točke 13. do 18., 20. stavak 2., 30. do 40., 41. stavak 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavak 1. točka 5., 50., 51., 54. točka (alineja) 1., 56. stavak 1. točke 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavak 2. Zakona o lokalnim porezima/16 prestali važiti 20. listopada 2017.

3. Za vrijeme važenja članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima/16 Ustavni sud nije pokrenuo postupak za ocjenu suglasnosti članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima/16 s Ustavom, a u skladu s člankom 44. stavkom 2. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu: Ustavni zakon), koji glasi:

»Članak 44.

(...)

(2) Postupak za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom ... u povodu prijedloga smatra se pokrenutim na dan donošenja rješenja o pokretanju postupka.«

4. Člankom 32. Ustavnog zakona propisano je:

»Članak 32.

»Ustavni sud će rješenjem odbaciti ... prijedlog ... kad ne postoje pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.«

Prestankom važenja članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima/16 prestale su važiti pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.

5. Stoga je na temelju članka 32. Ustavnog zakona riješeno kao u točki I. izreke.

6. Odluka o objavi rješenja (točka II. izreke) temelji se na članku 29. stavku 1. Ustavnog zakona.

Broj: U-I-3283/2017 i dr.
Zagreb, 28. studenoga 2017.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Predsjednik
dr. sc. Miroslav Šeparović, v. r.

* * *

Na temelju članka 27. stavaka 4. i 5. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst) i članaka 50. i 51. Poslovnika Ustavnog suda Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 181/03.) prilažem sljedeće

IZDVOJENO MIŠLJENJE

uz Rješenje broj: U-I-3283/2017 i dr. od 28. studenoga 2017.

Žalim što se ne mogu složiti s mišljenjem većine da se u konkretnim ustavnosudskim predmetima broj: U-I-3283/2017 i dr. odbace prijedlozi za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 2. stavka 1. točaka 13. do 18., 20. stavka 2., 30. do 40., 41. stavka 4. u dijelu koji glasi: »poreza na nekretnine«, 42. stavka 1. točke 5., 50., 51., 54. točke (alineje) 1., 56. stavka 1. točaka 2. i 3., 57., 58., 59., 65. i 67. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima (»Narodne novine« broj 115/16.).

Prvi zadatak i osnovni razlog postojanja Ustavnog suda, prema odredbi članka 129. Ustava Republike Hrvatske jest odlučivanje o suglasnosti zakona s Ustavom i o suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonom.

Odredba članka 56. Ustavnog zakon o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu; Ustavni zakon) diktira da Ustavni sud može ocjenjivati ustavnost zakona te ustavnost i zakonitost drugog propisa iako su oni prestali važiti ako od tog prestanka do podnošenja zahtjeva ili prijedloga za pokretanja postupka ocjene ustavnosti nije proteklo više od godinu dana. Iz navedene odredbe, zaključivanjem a contrario, smatram da jasno proizlazi da, ako je prijedlog podnesen nakon prestanka važenja propisa, Ustavni sud može, a ako je prijedlog podnesen za važenja osporavanog zakona (propisa) Ustavni sud mora izvršiti svoju Ustavom definiranu zadaću.

U situacijama kada je podnesen prijedlog za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom ili drugih propisa s Ustavom i zakonom smatram da nije moguće niti zakonito – ako u međuvremenu osporavani propis prestane važiti – odbacivati prijedlog zbog nepostojanja pretpostavki za odlučivanje o biti stvari, odnosno obustavljati postupak zbog prestanka postojanja pretpostavki za vođenje ustavnosudskog postupka.

Ako osobe definirane u članku 38. Ustavnog zakona imaju pravo predložiti pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom, odnosno ocjenu suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonom, onda imaju pravo i od Ustavnog suda očekivati meritoran odgovor na svoje pitanje. To tim više što propis koji je prestao važiti nije ujedno i potpuno izbačen i iz upotrebe, već se u sudskim i ostalim odgovarajućim postupcima mora primijeniti na pravne odnose nastale u vrijeme njegovog važenja. Odlukom o prijedlogu za ocjenu suglasnosti nekog propisa ili dijela propisa s Ustavom (i zakonom) Ustavni sud bi mogao direktno otkloniti brojne sudske i druge (npr. upravne) postupke koji se vode u primjeni ustavno suspektne odredbe osporenog zakona ili propisa.

Pored toga, eventualna negativna ocjena o ustavnosti ili zakonitosti odredbe propisa koja je u međuvremenu prestala važiti svojom bi argumentacijom svakako djelovala instruktivno u odnosu na donositelja osporenog propisa, a sa svrhom da se uočene pojave neustavnosti ili nezakonitosti ne bi ponavljale u drugim sličnim budućim slučajevima.

Zagreb, 29. studenoga 2017.

Sudac
Andrej Abramović, v. r.

POSEBAN DODATAK – POPIS

U-I-3283/2017	–	Sačer Maja, V. Varićaka 24, 10000 Zagreb
U-I-3302/2017	–	Čučković Vesna, SR Njemčke 6, 10000 Zagreb
U-I-3303/2017	–	Sačer Sanja, Ede Murtića 7, 10000 Zagreb
U-I-3340/2017	–	Popović Davor, Av. Marina Držića 11, 10000 Zagreb
U-I-3379/2017	–	Ćošić Antun, Prozorska 252, 10370 Dugo Selo
U-I-3390/2017	–	Jozić Zvonko, Vukovarska 9, 35000 Slavonski Brod
U-I-3391/2017	–	Bratković Stjepan, S. S. Kranjčevića 19, 49247 Zlatar Bistrica
U-I-3392/2017	–	Mihoci Jelkovac Sanja, Vinogradska 30, 10431 Sveta Nedelja
U-I-3393/2017	–	Jelkovac Mladen, Vinogradska 30, 10431 Sveta Nedelja
U-I-3394/2017	–	Komać Maja, Miljenka Stančića 12, 23000 Zadar
U-I-3395/2017	–	Vujasinović Valentina, Ivane Brlić-Mažuranić 12, 23000 Zadar
U-I-3396/2017	–	Grgić Aleksandra, Stadionska 68, 23000 Zadar
U-I-3397/2017	–	Horvatić Ratko, Bilogorska 5, 10110 Zagreb
U-I-3398/2017	–	Ajduk Zvonimir, Vukovarska 166, 21000 Split
U-I-3399/2017	–	Janković Vlado, Nobileova 15, 52100 Pula
U-I-3400/2017	–	Veršić Rušev Danka, Splitska 8 B, 23000 Zadar
U-I-3401/2017	–	Bogatić Marica, Savarska 17, 23000 Zadar
U-I-3406/2017	–	Novak Ninoslav, Augusta Piazze 8, 10000 Zagreb
U-I-3407/2017	–	Begić Davor, Ljudevita Posavskog 25, 31000 Osijek
U-I-3408/2017	–	Bermanec Nikola, Dr. Vinka Žganca 17, 40323 Prelog
U-I-3409/2017	–	Glamuzina Niko, Remetinečki gaj 2H, 10000 Zagreb
U-I-3410/2017	–	Matijaca Ivica, F. Tuđmana 814, 21215 Kaštel Lukšić
U-I-3411/2017	–	Bratim Kristijan, Perunova 33, 21251 Žrnovnica
U-I-3412/2017	–	HRVATSKI RATNI VETERANI, Frankopanska 3, 43000 Bjelovar
U-I-3413/2017	–	Peša Vučković Suzana, Glavani 19b, 51221 Kostrena
U-I-3414/2017	–	Kireta Puškarić Ana Marija, Voćarska 20, 44250 Petrinja
U-I-3415/2017	–	Vlašić Miroslav, Potočani 13A, 44250 Petrinja
U-I-3416/2017	–	Stipetić Petrik, I. G. Kovačića 3, 47300 Ogulin
U-I-3417/2017	–	Vedrina Darinka, Vile Velebita 30, 10000 Zagreb
U-I-3418/2017	–	Uršić Trupeljak Jelena, Mramorni prilaz 18b, 10040 Zagreb