NN 106/2017 (31.10.2017.), Pravilnik o obrambenom planiranju u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske

MINISTARSTVO OBRANE

2424

Na temelju članka 76.a Zakona o obrani (»Narodne novine«, br. 73/13, 75/15 i 27/16), donosim

PRAVILNIK

O OBRAMBENOM PLANIRANJU U MINISTARSTVU OBRANE I ORUŽANIM SNAGAMA REPUBLIKE HRVATSKE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Pravilnikom uređuje se proces obrambenog planiranja u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Oružane snage), upravljanje procesom i njegovo usklađivanje s procesima planiranja i obvezama prihvaćenima u sklopu međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila, utvrđuju se planska razdoblja, razine, načela i nositelji planiranja, njihove zadaće, vrste i rokovi izrade dokumenata te način povezivanja s proračunskim procesom.

Članak 2.

Obrambeno planiranje u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama temelji se na odredbama Zakona o obrani, temeljnim dokumentima u području obrane, odredbama Zakona o proračunu te propisima o strateškom planiranju i izradi financijskog plana.

II. TEMELJNI POJMOVI

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju sljedeće značenje:

1. *Obrambeno planiranje* je proces utvrđivanja potrebnih obrambenih sposobnosti, načina njihova dostizanja i resursa za njihovu realizaciju u skladu s definiranom obrambenom politikom.

2. *Obrambena politika* je smjer i sadržaj djelovanja tijela državne vlasti na području obrane, a odnosi se na definiranje i razvijanje nacionalnih ciljeva na području obrane i njihova odnosa prema društvu, definiranje vrste i razine potrebnih sposobnosti te utvrđivanje pristupa i prioriteta u odnosu na međunarodne obveze i aranžmane.

3. *Resursi obrane* podrazumijevaju opremu, prostor i objekte te financijska sredstva za njihov razvoj, potporu i održavanje.

4. *Obrambena sposobnost* predstavlja mjerljivu sposobnost obrambenog resora u cjelini ili njegovih dijelova odnosno ustrojstvenih jedinica Ministarstva obrane i Oružanih snaga da realiziraju postavljeni cilj prema utvrđenim standardima djelovanja u zadanim okolnostima i rokovima. Jedna obrambena sposobnost se u pravilu sastoji od više obrambenih sposobnosti niže razine kompleksnosti, a realizira se kroz jednu ili više ustrojstvenih ili namjenski organiziranih jedinica, pri čemu jedna ustrojstvena ili namjenski organizirana jedinica može posjedovati više obrambenih sposobnosti.

5. *Planiranje obrambenih sposobnosti* kontinuirani je proces analiziranja, definiranja i dimenzioniranja obrambenih sposobnosti potrebnih za realizaciju ciljeva Republike Hrvatske na području obrane odnosno provedbu misija i zadaća Oružanih snaga te postavljanja okvirnih zahtjeva za potrebnim resursima.

Članak 4.

U provedbi procesa iz područja obrambenog planiranja primjenjuju se sljedeća načela:

1. *Transparentnost* kojom se osigurava da se procesi donošenja odluka temelje na utvrđenim procedurama i stručnim podlogama.

2. *Kontinuiranost* koja osigurava stabilnost razvoja određenog područja u okviru utvrđene obrambene politike.

3. *Prilagodljivost* koja omogućuje, pa i potiče konstruktivne promjene planova kako u konceptualnom tako i u doktrinarnom području u slučaju promjena u okolnostima, okruženju ili raspoloživim resursima.

4. *Konzistentnost* kojom se osigurava da se smjernice obrambene politike dosljedno razrađuju i usklađuju na svim razinama i međusobno povezanim dokumentima.

5. *Priuštivost* kojom se postiže ravnoteža između potreba razvoja obrambenih sposobnosti i raspoloživih resursa.

6. *Uravnoteženost* koja teži postizanju optimalnih odnosa u razvoju širokog spektra različitih zahtjeva obrambenih sposobnosti.

7. *Upravljačka odgovornost* kojom su za ostvarivanje ciljeva odgovorni nositelji planiranja po razinama.

III. PLANSKA RAZDOBLJA I PROCES OBRAMBENOG PLANIRANJA

Planska razdoblja

Članak 5.

(1) Prema vremenskom razdoblju koje obuhvaća, obrambeno planiranje u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama dijeli se na:

– dugoročno planiranje, za razdoblje od sedam do 12 godina

– srednjoročno planiranje, za razdoblje od četiri do šest godina

– kratkoročno planiranje, za razdoblje do tri godine.

(2) Za razdoblje od 12 godina naviše ne izrađuju se planski dokumenti, ali se u dokumentima dugoročnog planiranja naznačuje načelna vizija razvoja.

(3) U kontekstu izvješćivanja prema međunarodnim organizacijama kojima je Republika Hrvatska član planska razdoblja iz točke 1. ovoga članka mogu se promijeniti u skladu s utvrđenom metodologijom.

Faze obrambenog planiranja

Članak 6.

Obrambeno planiranje je stalan cikličan proces koji čini pet faza:

1. definiranje smjernica obrambene politike

2. planiranje obrambenih sposobnosti

3. programiranje

4. implementacija planova

5. vrednovanje postignutih rezultata i izvješćivanje.

Definiranje smjernica obrambene politike

Članak 7.

(1) Izvori za izradu smjernica obrambene politike su zakoni, međunarodni sporazumi i drugi akti koje su usvojili Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske te odgovarajući dokumenti Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (u daljnjem tekstu NATO), Europske unije i drugih međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila.

(2) Ustrojstvena jedinica Ministarstva obrane nadležna za obrambenu politiku vodi procese koji se odnose na definiranje, razvoj i provedbu obrambene politike, samostalno ili u suradnji s drugim ustrojstvenim jedinicama te izvješćuje o provedbi.

Planiranje obrambenih sposobnosti

Članak 8.

(1) Potrebne obrambene sposobnosti utvrđuju se na temelju definirane obrambene politike i rezultata analize strateškog okružja, vodeći računa o obvezama koje proizlaze iz NATO-ova procesa obrambenog planiranja, obvezama preuzetim u okviru Europske unije i drugih međunarodnih organizacija i aranžmana te o raspoloživim resursima.

(2) Odredbe o usklađivanju procesa planiranja u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama s NATO procesom obrambenog planiranja na odgovarajući se način primjenjuju i na procese vezane uz razvoj obrambenih sposobnosti u okviru Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije.

Programiranje

Članak 9.

Programiranje obuhvaća proces prevođenja dokumenata obrambene politike i planiranja obrambenih sposobnosti u elemente strateškog plana, obrambenog programa te financijskog plana.

Implementacija planova

Članak 10.

(1) Obrambene sposobnosti prethodno utvrđene u procesu obrambenog planiranja u fazi implementacije planova izgrađuju se i održavaju prema svim područjima i elementima sposobnosti razvijenima u okviru NATO-ova procesa obrambenog planiranja odnosno propisanima u odgovarajućim dokumentima NATO-a te nacionalnim doktrinarnim dokumentima.

(2) Za razliku od drugih faza u procesu obrambenog planiranja, implementacija planova kontinuirana je aktivnost.

Vrednovanje postignutih rezultata i izvješćivanje

Članak 11.

(1) Vrednovanje postignutih rezultata je utvrđivanje stanja obrambenih sposobnosti koje se provodi prema indikatorima mjerljivosti u odnosu na utvrđene ciljeve obrambene politike, uključujući i obveze u okviru NATO-ova procesa obrambenog planiranja tijekom proteklog planskog ciklusa.

(2) Izvješćivanjem se višoj razini planiranja prezentiraju rezultati vrednovanja odnosno iznose se podaci o ostvarivanju planiranih ciljeva obrambene politike za razdoblje izvješćivanja te se predlažu mjere za njihovo dostizanje ili promjenu u idućem planskom ciklusu.

IV. RAZINE I NOSITELJI OBRAMBENOG PLANIRANJA

Razine obrambenog planiranja

Članak 12.

(1) Obrambeno planiranje provodi se na tri razine:

1. razini konceptualnog usmjeravanja
2. razini funkcionalne koordinacije
3. razini implementacije sposobnosti.

(2) Konceptualno usmjeravanje procesa obrambenog planiranja provodi se na upravljačkoj razini Ministarstva obrane i Glavnog stožera Oružanih snaga, a uključuje definiranje novih i redefiniranje elemenata prihvaćenih obrambenih sposobnosti te predlaganje prioriteta za njihovu implementaciju u skladu sa sigurnosnim, strateškim i proračunskim okolnostima.

(3) Funkcionalna koordinacija provodi se na razini nadležnih ustrojstvenih jedinica Ministarstva obrane i Glavnog stožera Oružanih snaga, a uključuje razradu zahtjeva za obrambenim sposobnostima po elementima sposobnosti iz svoje nadležnosti, usporedno planiranje i praćenje dostizanja skupine povezanih obrambenih sposobnosti te koordinaciju među nositeljima implementacije pojedinih projekata odnosno ciljeva sposobnosti.

(4) Implementacija obrambenih sposobnosti provodi se na razini ustrojstvenih jedinica koje su odlukama ministra obrane određene za nositelje razvoja i održavanja obrambenih sposobnosti ili posebnih projekata iz toga područja. Obrambeno planiranje na ovoj razini uključuje izradu provedbenih planova, procjenu potreba i dinamike njihove realizacije te iskazivanje planskih zahtjeva za resursima prema funkcionalno nadležnim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva obrane i Glavnog stožera Oružanih snaga.

Nositelji obrambenog planiranja

Članak 13.

(1) Nositelji obrambenog planiranja su ustrojstvene jedinice Ministarstva obrane i Glavni stožer Oružanih snaga.