NN 108/2017 (8.11.2017.), Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka

HRVATSKI SABOR

2490

Na temelju članka 89. Ustava Republike Hrvatske, donosim

ODLUKU

O PROGLAŠENJU ZAKONA O SIGURNOSNOJ ZAŠTITI POMORSKIH BRODOVA I LUKA

Proglašavam Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka, koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 27. listopada 2017.

Klasa: 011-01/17-01/89
Urbroj: 71-06-01/1-17-2
Zagreb, 3. studenoga 2017.

Predsjednica
Republike Hrvatske
Kolinda Grabar-Kitarović, v. r.

ZAKON

O SIGURNOSNOJ ZAŠTITI POMORSKIH BRODOVA I LUKA

DIO PRVI
OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom utvrđuju postupci i mjere sigurnosne zaštite u slučaju sigurnosne prijetnje i događaja koji ugrožavaju sigurnost, a radi osiguranja i unaprjeđenja sigurnosne zaštite pomorskih brodova i luka, kao i druga pitanja vezana za sigurnosnu zaštitu brodova i luka otvorenih za međunarodni promet.

(2) Sastavni dio ovoga Zakona su prilozi:

1. Prilog I.: Procjena sigurnosne zaštite luke
2. Prilog II.: Plan sigurnosne zaštite luke
3. Prilog III.: Osnovni kriteriji vježbe sigurnosne zaštite luke
4. Prilog IV.: Uvjeti koje mora ispunjavati priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka
5. Prilog V.: Zapisnik o nadzoru primjene plana sigurnosne zaštite luke
6. Prilog VI.: Obvezni komunikacijski i drugi postupci plana sigurnosne zaštite u slučaju ugroze
7. Prilog VII.: Obrazac izjave o sukladnosti luke / lučkog operativnog područja
8. Prilog VIII.: Obrazac deklaracije o sigurnosnoj zaštiti.

Članak 2.

Ovim se Zakonom utvrđuju uvjeti za provedbu Uredbe (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka (Tekst značajan za EGP) (SL L 129, 29. 4. 2004.) – u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 725/2004 te se u pravni poredak Republike Hrvatske prenose odredbe Direktive 2005/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2005. o jačanju sigurnosne zaštite luka (Tekst značajan za EGP) (SL L 320, 25. 11. 2005.).

Definicije

Članak 3.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1) *luka* znači morsku luku, tj. morski i s morem neposredno povezan kopneni prostor u utvrđenim granicama lučkog područja s izgrađenim i neizgrađenim obalama; lukobranima, uređajima, postrojenjima i drugim objektima i sustavima namijenjenim za pristajanje, sidrenje i zaštitu brodova, jahti i brodica, ukrcaj i iskrcaj putnika i tereta, uskladištenje i drugo rukovanje teretom, proizvodnju, oplemenjivanje i doradu tereta te ostale gospodarske djelatnosti koje su s tim djelatnostima u međusobnoj ekonomskoj, prometnoj ili tehnološkoj vezi

2) *sučelje brod/luka* je odnos koji nastaje kada je brod neposredno pod utjecajem djelovanja ili kretanja ljudi ili stvari ili pružanja usluga brodu u luci

3) *lučko operativno područje* je područje luke ili jedno ili više područja unutar luke na kojima se primjenjuju mjere sigurnosne zaštite s jednoznačno određenim granicama te na kojem se odvija sučelje brod/luka, a može uključivati pristaništa, priveze, obale s opremom, uređajima i skladištima namijenjenima za prekrcaj i pružanje drugih usluga brodovima, sidrišta i prilaze luci s morske strane

4) *osoba za vezu* je osoba imenovana za koordinaciju komunikacije o sigurnosnoj zaštiti luka s Europskom komisijom i drugim državama članicama i za praćenje provedbe ovoga Zakona u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004 i ovim Zakonom

5) *izjava o sukladnosti luke* je potvrda da luka odnosno njezina lučka operativna područja udovoljavaju zahtjevima sigurnosne zaštite propisanim ovim Zakonom

6) *Deklaracija o sigurnosnoj zaštiti* je sporazum kako je definiran Uredbom (EZ) br. 725/2004

7) *stupnjevi sigurnosne zaštite* su razine sigurnosne zaštite kako su uređene Uredbom (EZ) br. 725/2004

8) *priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka* je pravna osoba koja je temeljem ispunjavanja uvjeta propisanih ovim Zakonom ovlaštena obavljati određene poslove utvrđene ovim Zakonom, a vezane za sigurnosnu zaštitu luka

9) *časnik odgovoran za sigurnosnu zaštitu broda (SSO)* je časnik na brodu odgovoran za sigurnosnu zaštitu broda u skladu s odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EZ) br. 725/2004, za primjenu i održavanje plana sigurnosne zaštite broda i za održavanje veza s osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu u kompaniji i osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu luke

10) *osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu u kompaniji (CSO)* je osoba koju je kompanija odredila kao osobu odgovornu za sigurnosnu zaštitu u kompaniji u skladu s odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EZ) br. 725/2004, za osiguravanje provedbe procjene sigurnosne zaštite broda, izradu i primjenu plana sigurnosne zaštite broda te za vezu s osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu luke i časnikom odgovornim za sigurnosnu zaštitu broda

11) *osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja (PFSO)* je osoba određena za izradu, primjenu, izmjene i održavanje plana sigurnosne zaštite luke i za vezu s časnicima odgovornim za sigurnosnu zaštitu broda i osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu u kompaniji

12) *osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu luke* (PSO) je osoba odgovorna za koordinaciju i komunikaciju o primjeni mjera sigurnosne zaštite s osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu lučkih operativnih područja (PFSO) u lukama koje imaju više lučkih operativnih područja

13) *djelatnik zadužen za sigurnosnu zaštitu* je zaposlenik ovlaštenika koncesije koji obavljaju djelatnost u luci ili na lučkom operativnom području i koji je zadužen za komunikaciju i suradnju s osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i primjenu mjera sigurnosne zaštite u okviru područja i djelatnosti za koju ovlaštenik koncesije ima sklopljen ugovor o koncesiji

14) *piratstvo* je piratstvo kako je definirano člankom 101. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora

15) *oružana pljačka* je bilo koje od djela obuhvaćenih definicijom piratstva ako je počinjeno u unutarnjim morskim vodama, teritorijalnom moru obalne države i arhipelaškim vodama

16) *osoba za naoružanu pratnju* je osoba koja nije član posade broda, a koja je ukrcana na brod za obavljanje neposredne sigurnosne zaštite posade, broda, tereta i druge imovine na brodu od piratstva i oružane pljačke te koja prilikom obavljanja svojih poslova na brodu može koristiti vatreno oružje

17) *inspektor za sigurnosnu zaštitu* je inspektor sigurnosti plovidbe osposobljen i ovlašten za poslove nadzora sigurnosne zaštite brodova, luka i lučkih operativnih područja

18) *Povjerenstvo Ministarstva* je povjerenstvo koje imenuje ministar za provjeru udovoljavanja uvjetima priznatih organizacija za sigurnosnu zaštitu luka, obavljanje pregleda i davanje mišljenja vezano za odobravanje planova i procjena sigurnosne zaštite luka te odobravanje imenovanih osoba odgovornih za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i za sigurnosnu zaštitu luka, a čine ga tri predstavnika Ministarstva i dva predstavnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove

19) *Povjerenstvo za ovjeru godišnjih pregleda izjave o sukladnosti* je povjerenstvo nadležno za obavljanje godišnjih ovjera izjave o sukladnosti na području nadležnosti lučke kapetanije i čine ga dva člana, jedan iz nadležne lučke kapetanije i jedan iz nadležne policijske uprave

20) *država članica* je država članica Europske unije

21) *ministar* je ministar nadležan za poslove pomorstva

22) *Ministarstvo* je ministarstvo nadležno za poslove pomorstva

23) *kompanija* je fizička ili pravna osoba koja je preuzela odgovornost za upravljanje brodom od vlasnika broda i koja je preuzimanjem takve odgovornosti preuzela ovlasti i odgovornosti sukladno Međunarodnom pravilniku o upravljanju sigurnošću (ISM Pravilnik)

24) *Tehnička pravila* su propisi doneseni na temelju Pomorskog zakonika kojima se utvrđuju zahtjevi kojima moraju udovoljavati pomorski objekti i kompanije, kao i način obavljanja tehničkog nadzora i izdavanja isprava, zapisa i knjiga pomorskog objekta i kompanije

25) *SOLAS Konvencija* je Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskih života na moru iz 1974. godine, kako je izmijenjena i dopunjena

26) *ISPS Pravilnik* je Međunarodni pravilnik o sigurnosnoj zaštiti brodova i lučkih prostora iz 2002. godine, kako je izmijenjen i dopunjen

27) *Pariški memorandum* je Pariški memorandum o suglasnosti o nadzoru države luke.

Članak 4.

Mjere propisane ovim Zakonom primjenjuju se na luke otvorene za međunarodni promet s jednim ili više lučkih operativnih područja obuhvaćenih odobrenim planom sigurnosne zaštite lučkih operativnih područja u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004.

Članak 5.

(1) Ovaj se Zakon primjenjuje na:

1. putničke brodove, uključujući brze putničke brodove u međunarodnoj plovidbi

2. teretne brodove, uključujući brze teretne brodove, od 500 BT i veće u međunarodnoj plovidbi

3. pokretne odobalne objekte za istraživanje i iskorištavanje morskog dna i podmorja upisane u odgovarajuće upisnike ili očevidnike u Republici Hrvatskoj, osim kad se nalaze u unutarnjim morskim vodama ili teritorijalnom moru Republike Hrvatske

4. putničke brodove u nacionalnoj plovidbi koji obavljaju putovanja udaljavajući se više od 20 Nm od obale kojoj osobe u opasnosti mogu sigurno pristupiti u vrijeme srednje razine morskih mijena

5. luke ili lučka operativna područja u koja pristaju brodovi i objekti navedeni u točkama 1., 2., i 4. ovoga stavka.

(2) Ovaj se Zakon primjenjuje i na pomorske objekte u nacionalnoj plovidbi te luke odnosno lučka operativna područja koja, u skladu s provedenom procjenom rizika odnosno sigurnosnih pokazatelja ministarstva nadležnog za unutarnje poslove naredbom odredi ministar.

(3) Procjenu rizika odnosno sigurnosnih pokazatelja iz stavka 2. ovoga članka provodi ministarstvo nadležno za unutarnje poslove po potrebi, a najmanje svakih pet godina.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ministar može, uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, od primjene svih ili pojedinih odredbi ovoga Zakona privremeno izuzeti luke ili pojedine dijelove luka iz stavka 1. točke 5. ovoga članka.

(5) Ministarstvo utvrđuje i održava listu luka i/ili lučkih operativnih područja s koordinatama područja na koja se primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

(6) Ministarstvo je tijelo državne uprave nadležno za sigurnosnu zaštitu luka i brodova.

(7) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na hrvatske ratne brodove, strane ratne brodove i luke posebne namjene – vojne luke.

DIO DRUGI
SIGURNOSNA ZAŠTITA LUKA

Pravna osoba zadužena za sigurnosnu zaštitu luke

Članak 6.

(1) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene odgovoran je za sigurnosnu zaštitu luke na koju se primjenjuje ovaj Zakon, uključujući izradu procjene sigurnosne zaštite, izradu plana sigurnosne zaštite i primjenu svih mjera utvrđenih planom sigurnosne zaštite i ovim Zakonom.

(2) Ravnatelj lučke uprave odnosno odgovorna osoba ovlaštenika koncesije luke posebne namjene dužna je imenovati osobu odgovornu za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i osobu odgovornu za sigurnosnu zaštitu luke. O imenovanju i promjeni podataka imenovane osobe lučka uprava odnosno ravnatelj lučke uprave odnosno odgovorna osoba ovlaštenika koncesije luke posebne namjene dužna je izvijestiti Ministarstvo u roku od 15 dana od imenovanja odnosno promjene.

(3) Lučka uprava odnosno ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je ustrojiti službu zaduženu za sigurnosnu zaštitu luke koja mora biti djelatna 24 sata dnevno.

(4) Službom iz stavka 3. ovoga članka rukovodi osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu luke.

(5) Sve pravne i fizičke osobe koje borave ili obavljaju djelatnost u luci ili na lučkom operativnom području obvezne su primjenjivati mjere sigurnosne zaštite prema nalogu lučke uprave ili ovlaštenika koncesije luke posebne namjene.

(6) Svi ovlaštenici koncesije u lukama kojima upravljaju lučke uprave moraju imenovati djelatnika zaduženog za sigurnosnu zaštitu, a radi komunikacije i suradnje s nadležnom osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja.

Procjena sigurnosne zaštite luke

Članak 7.

(1) Svaka luka odnosno lučko operativno područje na koje se primjenjuje ovaj Zakon mora imati procjenu sigurnosne zaštite luke koja mora uzeti u obzir posebnosti različitih dijelova luke i okruženje luke kada ono ima ili u određenim okolnostima može imati utjecaj na sigurnosnu zaštitu luke.

(2) U slučaju kada na području jedne luke ima više lučkih operativnih područja, procjena sigurnosne zaštite luke mora sadržavati procjene svih lučkih operativnih područja unutar te luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(3) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je osigurati izradu procjene sigurnosne zaštite luke i pravodobno podnijeti Ministarstvu zahtjev za odobrenje procjene odnosno izmjene i dopune procjene, u prilogu kojeg mora biti dostavljena procjena odnosno izmjena i dopuna procjene.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na zahtjev lučke uprave ili ovlaštenika koncesije luke posebne namjene, Ministarstvo može izuzeti od izrade procjene sigurnosne zaštite luke koje godišnje imaju manje od 12 ticanja brodova iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Procjene sigurnosne zaštite luka izrađuje priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka.

(6) Obvezni sadržaj procjene sigurnosne zaštite luke utvrđen je Prilogom I. ovoga Zakona.

(7) O zahtjevu za odobrenje procjene sigurnosne zaštite ili za izmjenu i dopunu procjene rješenjem odlučuje Povjerenstvo Ministarstva po izvršenoj provjeri udovoljava li izrađena procjena zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004 u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(8) Protiv rješenja iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Plan sigurnosne zaštite luke

Članak 8.

(1) Svaka luka odnosno lučko operativno područje na koje se primjenjuje ovaj Zakon mora imati valjani i održavani plan sigurnosne zaštite luke. Plan mora uzeti u obzir posebnosti različitih dijelova luke, okruženje luke kada ima ili u određenim okolnostima može imati utjecaj na sigurnosnu zaštitu luke, kao i planove lučkih operativnih područja unutar luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(2) Ako na području jedne luke ima više lučkih operativnih područja, plan sigurnosne zaštite luke mora sadržavati planove svih lučkih operativnih područja unutar te luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(3) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je osigurati izradu plana sigurnosne zaštite luke.

(4) Plan sigurnosne zaštite luke izrađuje priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka na temelju odobrene procjene sigurnosne zaštite luke.

(5) Planom sigurnosne zaštite luke određuju se postupci, mjere i aktivnosti za svaki stupanj sigurnosne zaštite.

(6) Obvezni sadržaj plana sigurnosne zaštite luke utvrđen je Prilogom II., a obvezni komunikacijski i drugi postupci plana sigurnosne zaštite u slučaju ugroze utvrđeni su Prilogom VI. ovoga Zakona.

(7) Ako u luci pristaju brodovi u međunarodnom linijskom prijevozu, ministar može, u suradnji s drugim državama članicama čije luke tiču ti brodovi dogovoriti dodatne mjere ili umanjenje opsega primjene postojećih mjera sigurnosne zaštite utvrđenih planom.

(8) Povjerenstvo Ministarstva, po izvršenoj provjeri udovoljavanja zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004, u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva rješenjem odlučuje o zahtjevu za odobrenje plana sigurnosne zaštite luke i/ili izmjene i dopune plana.

(9) Protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(10) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije u luci posebne namjene može bez prethodne suglasnosti Ministarstva izmijeniti dijelove plana sigurnosne zaštite luke ili lučkog operativnog područja koji se odnose na opis i obilježja luke i lučkog operativnog područja, osobe odgovorne za sigurnosnu zaštitu luke i sustav komunikacija.

(11) O izmjenama dijelova plana iz stavka 10. ovoga članka služba sigurnosne zaštite dužna je izvijestiti Ministarstvo u roku od 15 dana od dana izmjene tih dijelova plana.

Planovi i procjene sigurnosne zaštite luke

Članak 9.

(1) Svaka luka ili lučko operativno područje na koje se primjenjuje ovaj Zakon te za koje je propisana obveza izrade procjene i plana sigurnosne zaštite mora imati dodijeljen UN broj luke.

(2) Procjena sigurnosne zaštite luke mora se obnoviti najmanje svakih pet godina ili u slučaju:

- povećanja ili smanjenja površine područja luke za više od 5 %
- veće promjene ustroja, načina rada ili prevladavajućih tereta
- zahtjeva Ministarstva.

(3) Plan sigurnosne zaštite luke obnavlja se u skladu s obnovljenom procjenom sigurnosne zaštite luke.

(4) Obnove procjena i planova moraju biti u skladu s člancima 7. i 8. ovoga Zakona, ovisno o tome radi li se o procjeni ili planu sigurnosne zaštite luke.

(5) Priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka koja je izradila procjenu sigurnosne zaštite luke ili lučkog operativnog područja ne smije izrađivati plan sigurnosne zaštite za isto područje.

(6) Procjene i planovi moraju biti zaštićeni od neovlaštenog pristupa ili otkrivanja podataka u skladu s odredbama posebnih propisa vezano za informacijsku sigurnost klasificiranih podatka, a prema određenom stupnju tajnosti koji dokument nosi.

(7) Stupanj tajnosti određuje ministar, u skladu s posebnim propisima.

(8) Povjerenstvo Ministarstva dužno je jednom godišnje podnijeti izvješće ministru o stanju sigurnosne zaštite luka te, kada je potrebno, predložiti mjere unaprjeđenja sustava sigurnosne zaštite.

Članak 10.

(1) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je provoditi planom određene vježbe sigurnosne zaštite, u opsegu i učestalosti propisanim planom sigurnosne zaštite.

(2) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene mora najmanje jedanput u šest mjeseci provesti vježbu provjere učinkovite primjene plana sigurnosne zaštite luke te sposobnosti, uvježbanosti i sigurnosne osviještenosti osoblja na području luke i/ili lučkom operativnom području.

(3) Uzastopnim vježbama provjere iz stavka 2. ovoga članka moraju biti obuhvaćene sve mjere i postupci utvrđeni planom sigurnosne zaštite luke ili lučkog operativnog područja, osim mjera i postupaka čija provjera nije primjerena.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, lučka uprava ili ovlaštenik koncesije u luci posebne namjene može planom sigurnosne zaštite, uz suglasnost Ministarstva odrediti i drugačiju učestalost odvijanja vježbi, vodeći računa o procjeni sigurnosne zaštite, prometu i kapacitetu luke te drugim okolnostima bitnim za sigurnosnu zaštitu.

(5) Radi provjere učinkovite primjene plana sigurnosne zaštite luke te sposobnosti, uvježbanosti i sigurnosne osviještenosti osoblja, lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene najmanje jedanput godišnje mora provesti opću vježbu kojom su obuhvaćene sve ili većina mjera utvrđenih planom sigurnosne zaštite luke te uz sudjelovanje svih ili većine osoba i službi koje imaju zaduženja u pogledu sigurnosne zaštite luke.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, rok od godinu dana između dvije opće vježbe može se produžiti, ali između dvije opće vježbe ne smije proći više od 18 mjeseci.

(7) Opća vježba provodi se prema kriterijima iz Priloga III. ovoga Zakona te mora uključivati najmanje jedno plovilo koje se nalazi na području luke ili lučkog operativnog područja.