NN 90/2017 (8.9.2017.), Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-687/2011 od 11. srpnja 2017.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2125

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Ingrid Antičević Marinović, Mato Arlović, Snježana Bagić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić i Antun Palarić, odlučujući o prijedlogu za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti drugog propisa s Ustavom Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) i zakonom, na sjednici održanoj 11. srpnja 2017. donio je

ODLUKU

I. Utvrđuje se da u razdoblju svog važenja (od 12. srpnja 2010. do 17. rujna 2016.) Pravilnik o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 86/10.), nije bio u skladu s člankom 3. i člankom 5. stavkom 1. Ustava, kao i da nije bio u skladu s člankom 94. stavkom 2. i člankom 127. Zakona o hrani (»Narodne novine« broj 46/07., 84/08. i 55/11.), u razdoblju važenja tog Zakona.

II. Na temelju članka 38. stavka 2. i članka 56. stavka 2. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst) utvrđuje se da:

– u razdoblju svog važenja (od 19. studenoga 2009. do 17. rujna 2016.) Pravilnik o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 135/09.) nije bio u skladu s člankom 3. i člankom 5. stavkom 1. Ustava, kao i da nije bio u skladu s člankom 94. stavkom 2. i člankom 127. Zakona o hrani (»Narodne novine« broj 46/07., 84/08. i 55/11.), u razdoblju važenja tog Zakona i da

– u razdoblju svog važenja (od 28. lipnja 2011. do 17. rujna 2016.) Pravilnik o izmjeni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 72/11.) nije bio u skladu s člankom 3. i člankom 5. stavkom 1. Ustava, kao i da nije bio u skladu s člankom 94. stavkom 2. i člankom 127. Zakona o hrani (»Narodne novine« broj 46/07., 84/08. i 55/11.), u razdoblju važenja tog Zakona.

III. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

a) Prijedlog za ocjenu suglasnosti drugog propisa s Ustavom i zakonom

1. Napredak PZ iz Županje, Sekice PZ iz Drenovaca, Fruk d.o.o. iz Vrbanje, Seges d.o.o. iz Županje, Ruris d.o.o. iz Županje, i Đerek d.o.o. iz Gradišta (u daljnjem tekstu: predlagatelji), zastupani po Draženu Štiviću, odvjetniku u Vukovaru podnijeli su 5. veljače 2011. Ustavnom sudu prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Pravilnika o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 86/10.; u daljnjem tekstu: Pravilnik o dopuni/10), kojeg je na temelju članka 94. stavka 2. Zakona o hrani (»Narodne novine« broj 46/07., 84/08. i 55/11.; u daljnjem tekstu: Zakon o hrani/07) donio ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

Prijedlog je podnesen na temelju članka 38. stavka 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon).

2. Pravilnik o dopuni/10 stupio je na snagu danom objave u »Narodnim novinama« broj 86 od 12. srpnja 2010. (članak 3. tog Pravilnika).

Njime je dopunjen Pravilnik o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 78/05.).

b) Prigovori predlagatelja

3. Predlagatelji smatraju da Pravilnik o dopuni/10 nije u suglasnosti s člancima 3., 5. i 14. stavkom 2. Ustava (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) te s člancima 94. stavkom 2., 127. stavkom 1. i 128. Zakona o hrani/07.

Predlagatelji u prijedlogu ističu:

»Podnositelji tvrde da ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja nije bilo ovlašten na donošenje osporenog Pravilnika, već je sukladno mjerodavnim odredbama Zakona o hrani bio ovlašten isključivo na donošenje novih, drugih propisa za provedbu toga Zakona.

(...)

... Zakon o hrani ne poznaje mogućnost uređivanja pitanja vezanih za njegovu provedbu na način da se donose izmjene i dopune provedbenih propisa donesenih na temelju pravnih osnova sadržanih u drugim zakonima.

(...)

Podnositelji se pozivaju na stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske zauzetim u odlukama broj: U-I-3144/2005 ('Narodne novine', broj 113/05) i U-II-4001/2005 ('Narodne novine', broj 76/06).

Svi podnositelji ovoga prijedloga su dobili rješenja gospodarskog inspektora Državnog inspektorata, Područne jedinice Osijek, Ispostave Županja, izdanim na temelju Pravilnika čija se ocjena ustavnosti i zakonitosti predlaže, s naredbom da otklone nadzorom utvrđene nepravilnosti kod otkupa pšenice roda 2010. na način da u roku od 8 dana primjeni propisane vrijednosti kvalitete meke pšenice.

(...)

Ukoliko bi nadležni gospodarski inspektor donio rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti trgovine dok se nedostaci ne otklone, takvo rješenje bi sasvim sigurno uzrokovalo teške i nepopravljive posljedice po podnositelje u vidu prekida dosadašnjih poslovnih odnosa, otpuštanja radnika, propadanja roba na zalihama obzirom da se radi o robama koje su kvarljive, gubitka prihoda, narušavanja poslovnog ugleda i gubitka tržišta.«

4. Predlagatelji predlažu Ustavnom sudu da poništi ili ukine Pravilnik o dopuni/10.

Također, pozivajući se na članak 45. Ustavnog zakona, predlagatelji predlažu Ustavnom sudu da obustavi od izvršenja (u prijedlogu pobliže navedena) rješenja Državnog inspektorata Zagreb, Područne jedinice Osijek, Ispostave – Odsjeka inspekcijskog nadzora u Županji donesena na temelju Pravilnika o dopuni/10, kojima je naređeno otkloniti nepravilnosti kod otkupa pšenice roda 2010. godine.

c) Očitovanje Ministarstva poljoprivrede

5. Od Ministarstva poljoprivrede zatraženo je i dobiveno očitovanje klasa: 011-04/13-01/105, ur. broj: 525-07/0539-13-2 od 14. svibnja 2013., koje se odnosi na osporeni Pravilnik o dopuni/10.

U očitovanju je istaknuto:

»Okolnost na koju se ukazuje u prijedlogu za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom, kako je podzakonski akt koji je dopunjavan ovom dopunom donijet ranijim Zakonom o hrani i to temeljem članka 35. Zakona o hrani ('Narodne novine' broj 117/03, 130/03, 48/04 i 85/06), a osporavana dopuna podzakonskog akta utemeljena na odredbi članka 94. novog u međuvremenu donesenog Zakona o hrani ('Narodne novine' broj 46/07), jest neosporna i činjenična.

Međutim, rečena je dopuna utemeljena na činjenicama vezanim uz zakonom dodijeljene ovlasti za propisivanje provedbenih propisa, koje su kako prethodnim tako i novim Zakonom o hrani, dodijeljene čelniku nadležnoga tijela odnosno u ovom slučaju ministru poljoprivrede, zatim da je temeljni podzakonski propis bio i ostao na snazi (prema članku 128.), te se ovom dopunom u svim ostalim odredbama nije mijenjao, kao i u činjenici da je ovoj dopuni prethodila dopuna kojom je provedeno usklađivanje ovoga akta s pojedinim preuzetim obvezama usklađivanja s pravnom stečevinom EU koja je objavljena u 'Narodnim novinama' 135/09 od 11.11.2009. godine.

(...)

Iz obrazloženih razloga u ranije opisanom vremenskom ograničenju čelnik tijela nije mogao prema članku 127. donijeti novi propis, no morao je i mogao postojeći dopuniti.«

d) Pokretanje postupka ocjene suglasnosti s Ustavom i zakonom osporenog Pravilnika o dopuni/10 nakon prestanka njegova važenja

6. Pravilnik o dopuni/10 prestao je važiti 17. rujna 2016. (vidi točku 15. ove odluke).

Za vrijeme njegova važenja Ustavni sud nije pokrenuo postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom.

Međutim, Ustavni sud smatra kako u odnosu na taj pravilnik i nakon prestanka njegova važenja postoje relevantni ustavnosudski razlozi za pokretanja postupka ocjene njegove suglasnosti s Ustavom i zakonom (vidi točku 20. ove odluke).

e) Pokretanje, na temelju članka 38. stavka 2. Ustavnog zakona, postupka ocjene suglasnosti s Ustavom i zakonom ostalih pravilnika navedenih u točki 12. ove odluke

7. Ustavni sud također smatra da u konkretnom slučaju postoje relevantni ustavnosudski razlozi (pobliže navedeni u točki 20. ove odluke) da na temelju članka 38. stavka 2. Ustavnog zakona sam pokrene postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Pravilnika o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 135 od 11. studenoga 2009.) i Pravilnika o izmjeni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 72 od 28. lipnja 2011.), koji su također prestali važiti 17. rujna 2016.

II. KRONOLOŠKI PRIKAZ ZAKONA I DRUGIH PROPISA KOJI SU OD 31. SRPNJA 2003. NADALJE UREĐIVALI PITANJA KAKVOĆE HRANE

a) Zakon o hrani iz 2003. godine

8. Dana 31. srpnja 2003. stupio je na snagu Zakon o hrani (»Narodne novine« broj 117/03., 130/03. i 48/04.; u daljnjem tekstu: Zakon o hrani/03).

Člankom 35. i člankom 106. stavkom 1. Zakona o hrani/03 bilo je propisano:

»VIII. KAKVOĆA HRANE

Članak 35.

(1) Subjektima u poslovanju s hranom dopušteno je da proizvode, stavljaju na tržište hranu propisane kakvoće, kao i hranu za koju nisu propisani zahtjevi kakvoće, ako hrana odgovara odredbama o zdravstvenoj ispravnosti i navodima na deklaraciji.

(2) Ministar poljoprivrede i šumarstva uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra zdravstva donosi provedbene propise kojima se uređuje kakvoća hrane, radi:

– zaštite interesa potrošača,

– omogućavanja potrošačima da izvrše izbor u vezi s hranom koju konzumiraju.

(3) Provedbenim propisima iz stavka 2. ovoga članka utvrđuju se zahtjevi koji se odnose na:

– klasifikaciju, kategorizaciju i nazivlje hrane,

– senzorska svojstva i sastav hrane,

– vrstu i količinu sirovina, dodataka i drugih tvari koji se rabe u proizvodnji i preradi hrane,

– tehnološke postupke koji se primjenjuju u proizvodnji i preradi hrane,

– metode uzimanja uzoraka i analitičke metode radi kontrole kakvoće hrane,

– dodatne ili specifične podatke koji bi trebali biti navedeni na deklaraciji hrane.«

»Članak 106.

(1) Ministar poljoprivrede i šumarstva u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će propise iz:

– članka 26. stavka 1.,

– članka 35. stavka 2. ovoga Zakona.

(...)«

b) Pravilnik o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 78/05.)

9. Na temelju članka 35. stavka 2. Zakona o hrani/03 ministar poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva donio je 20. lipnja 2005. Pravilnik o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 78/05.; u daljnjem tekstu: Pravilnik o žitaricama/05).

Članak 1. Pravilnika o žitaricama/05 glasio je:

»I. OPĆE ODREDBE

Članak l.

Ovim se Pravilnikom propisuju opći zahtjevi kakvoće za žitarice, mlinske i pekarske proizvode, tjestenine, tijesta i proizvode od tijesta (u daljnjem tekstu: proizvodi), koji se stavljaju na tržište, a odnose se na:

– tehnološke postupke koji se primjenjuju u proizvodnji i preradi;

– senzorska svojstva i sastav;

– dodatne ili specifične zahtjeve deklariranja ili označavanja;

– vrstu i količinu sirovina, dodataka i drugih tvari koji se koriste u proizvodnji i preradi;

– kategorizaciju i nazivlje.«

Pravilnik o žitaricama/05 stupio je na snagu 7. srpnja 2005., a počeo se primjenjivati od 1. siječnja 2006. (članak 59.).

c) Zakon o hrani iz 2007. godine

10. Zakon o hrani/03 prestao je važiti 15. svibnja 2007. kada je stupio je na snagu »novi« Zakon o hrani/07.

Zakonom o hrani/07 utvrđeno je nadležno tijelo (tj. središnje tijelo državne uprave nadležno za zdravstvenu ispravnost, higijenu i kakvoću hrane) i njegov čelnik, propisan je rok od dvije godine za donošenje »novih« provedbenih propisa, te je određeno da do tada ostaju na snazi propisi doneseni za provedbu Zakona o hrani/03.

Tako je privremeno ostao na snazi i Pravilnik o žitaricama/05.

Naime, člankom 3. točkama 42. i 43., člankom 94., člankom 127. i člankom 128. Zakona o hrani/07 bilo je propisano:

»Ostale definicije
Članak 3.

U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

(...)

42. 'nadležno tijelo' – je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva koje je središnje tijelo državne uprave nadležno za zdravstvenu ispravnost, higijenu i kakvoću hrane i hrane za životinje i organizaciju službenih kontrola i predstavlja kontakt točku prema Europskoj komisiji,

43. 'čelnik nadležnog tijela' – je ministar poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva,

(...)«

»Poglavlje 1.
KAKVOĆA HRANE
Temeljni zahtjevi kakvoće hrane
Članak 94.

(1) Subjektima u poslovanju s hranom dopušteno je proizvoditi i stavljati na tržište hranu propisane kakvoće kao i hranu za koju nisu propisani zahtjevi kakvoće, ako ona odgovara propisanim zahtjevima zdravstvene ispravnosti i označavanja hrane.

(2) Čelnik nadležnog tijela donosi provedbene propise kojima se propisuju zahtjevi kakvoće hrane koji se odnose na:

– klasifikaciju, kategorizaciju i nazivlje hrane,

– fizikalna, kemijska, fizikalno-kemijska i senzorska svojstva te sastav hrane,

– fizikalno-kemijska i senzorska svojstva sirovina te vrstu i količinu sirovina, dodataka i drugih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji i preradi hrane,

– metode uzimanja uzoraka i analitičke metode radi kontrole kakvoće hrane,

– ovlašćivanje grupa odabranih i osposobljenih ocjenjivača senzorskih svojstava hrane (paneli) za određenu hranu,

– tehnološke postupke koji se primjenjuju u proizvodnji i preradi hrane,

– minimalne tehničke uvjete kojima moraju udovoljavati objekti za proizvodnju određene hrane,

– pakiranje i ambalažiranje hrane,

– dodatne zahtjeve označavanja hrane.

(3) Za određenu hranu, osim zahtjeva iz stavka 2. ovoga članka, čelnik nadležnog tijela provedbenim propisom propisuje postupak koji je potrebno provesti prije stavljanja te hrane na tržište.

(4) Subjektima u poslovanju s hranom nije dopušteno stavljati na tržište hranu propisane kakvoće ako ona ne udovoljava provedbenim propisima iz stavka 2. ovoga članka, kao i hranu za koju je propisan postupak iz stavka 3. ovoga članka ako isti nije proveden.«

»Članak 127.

(1) Propise za donošenje kojih su ovlašteni na temelju ovoga Zakona, čelnik nadležnog tijela i ministar nadležan za zdravstvo donijet će se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Radi usklađenja s propisima Europske unije čelnik nadležnog tijela odnosno ministar nadležan za zdravstvo uz suglasnost čelnika nadležnog tijela mogu, osim propisa predviđenih pojedinim člancima ovoga Zakona, donijeti i druge provedbene propise, potrebne za provedbu ovoga Zakona.

Članak 128.

Do donošenja propisa iz članka 127. ovoga Zakona ostaju na snazi propisi doneseni ili preuzeti na temelju Zakona o hrani ('Narodne novine', br. 117/03., 130/03., 48/04. i 85/06.), Zakona o veterinarstvu ('Narodne novine', br. 70/97., 105/01. i 172/03.), Zakona o stočarstvu ('Narodne novine', br. 70/97., 36/98., 151/03. i 132/06.), Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjeni sukladnosti ('Narodne novine', br. 158/03.).«

11. Dana 11. siječnja 2008. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (»Narodne novine« broj 5/08., u daljnjem tekstu: ZIDZUDS:5/08), člankom 1. stavkom 1. kojega je izmijenjen članak 1. točka 8. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (»Narodne novine« broj 199/03., 30/2004., 136/04., 22/05. i 44/06.) na način da je naziv Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva (tj. naziv nadležnog tijela iz članka 3. točke 42. Zakona o hrani/07) zamijenjen nazivom Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

Člankom 5. ZIDZUDS-a:5/08 propisano je da njegovim stupanjem na snagu nadležno tijelo nastavlja s radom kao Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

Stoga je po stupanju na snagu ZIDZUDS-a:5/08 ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja čelnik nadležnog tijela ovlašten za donošenje provedbenih propisa pobliže navedenih u članku 94. stavku 2. Zakona o hrani/07 (tj. propisa kojima se propisuju zahtjevi kakvoće hrane).

d) Izmjene i dopune Pravilnika o žitaricama/05 donesene nakon stupanja na snagu Zakona o hrani/07

12. Međutim, Ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja nije donio »nove« provedbene propise nego je (nakon isteka roka propisanog člankom 127. stavkom 1. Zakona o hrani/07), u tri (3) navrata dopunio i izmijenio »stari« Pravilnik o žitaricama/05, i to:

– prvi puta 2. studenoga 2009., kada je pozivajući se na članak 94. stavak 2. Zakona o hrani/07, donio Pravilnik o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 135 od 11. studenoga 2009.; u daljnjem tekstu: Pravilnik o dopuni/09), koji je stupio na snagu 19. studenoga 2009. – članak 2. istog pravilnika;

– drugi puta je 8. srpnja 2010., pozivajući se također na članak 94. stavak 2. Zakona o hrani/07, donio Pravilnik o dopuni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 86 od 12. srpnja 2010.), to jest osporeni Pravilnik o dopuni/10;

– i treći puta je 15. lipnja 2011., pozivajući se ponovo na članak 94. stavak 2. Zakona o hrani/07, donio Pravilnik o izmjeni Pravilnika o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta (»Narodne novine« broj 72 od 28. lipnja 2011.; u daljnjem tekstu: Pravilnik o izmjeni/11), koji je stupio na snagu 28. lipnja 2011. – članak 3. tog pravilnika.

e) Zakon o hrani iz 2013. i ostavljanje na snazi Pravilnika o žitaricama/05 i njegovih izmjena i dopuna

13. Dana 1. srpnja 2013. stupio je na snagu Zakon o hrani (»Narodne novine« broj 81/13. i 14/14.; u daljnjem tekstu: Zakon o hrani/13), a prestao je važiti Zakon o hrani/07.

U pogledu ovlasti za donošenje propisa za njegovu provedbu, u području kakvoće hrane, člankom 12. stavkom 1. i člankom 23. Zakona o hrani/13 bilo je propisano:

»Označivanje, reklamiranje i prezentiranje hrane

Članak 12.

(1) U svrhu provedbe članka 16. Uredbe (EZ) br. 178/2002 ministar nadležan za poljoprivredu donosi propise o označivanju, reklamiranju i prezentiranju hrane te označivanju hranjivih vrijednosti hrane.

(...)«

»STANDARDI KVALITETE ZA HRANU I HRANU ZA ŽIVOTINJE

Standardi kvalitete za hranu

Članak 23.

(1) Ministar nadležan za poljoprivredu ovlašćuje se donijeti podzakonske propise kojima se prenose direktive Europske unije iz područja kojim se uređuju standardi kvalitete za hranu.

(2) U slučaju kada standardi kvalitete za hranu nisu uređeni propisima Europske unije ministar nadležan za poljoprivredu donosi propise o standardima za hranu koji se primjenjuju ne dovodeći u pitanje Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 34. – 36.

(3) Standardi kvalitete iz stavaka 1. i 2. ovoga članka uključuju klasifikaciju, kategorizaciju i naziv hrane, fizikalna, određena kemijska, fizikalno-kemijska i senzorska svojstva te sastav hrane, fizikalno-kemijska i senzorska svojstva sirovina te vrstu i količinu sirovina, dodataka i drugih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji i preradi hrane i dodatne zahtjeve označivanja hrane.

(4) Za određenu hranu, osim standarda iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, ministar nadležan za poljoprivredu propisom temeljem ovoga Zakona propisuje postupke koje je potrebno provesti prije stavljanja te hrane na tržište te uvjete, uključujući dopuštene tehnološke postupke, kojima ta hrana mora udovoljavati o čemu ministar nadležan za poljoprivredu donosi rješenje.

(5) Ministar nadležan za poljoprivredu donosi propise o metodama koje je utvrdila Europska unija radi kontrole propisanih standarda kvalitete hrane.

(6) Subjektima u poslovanju s hranom nije dopušteno stavljati na tržište hranu koja ne udovoljava propisima iz stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka i posebnim propisima kojima se uređuje tržište poljoprivrednih proizvoda.«

U pogledu ostavljanja na snazi »starih« provedbenih propisa člankom 38. alinejom 42. Zakona o hrani/13 bilo je propisano:

»Članak 38.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi:

(...)

– Pravilnik o žitaricama, mlinskim i pekarskim proizvodima, tjestenini, tijestu i proizvodima od tijesta ('Narodne novine', br. 78/05., 135/09., 86/10. i 72/11.);

(...)«