

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

161

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Arme Vagner Popović, predsjednice vijeća, Ane Berlengi Fellner, Marine Kosović Marković, Mirjana Čačić i Eveline Čolović Tomić, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta povodom obavijesti Igora Karaturovića iz Gline, Josipa Crnkovića 2, po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 25. studenoga 2016.

presudio je

Ukida se odredba članka 17. stavak 1. Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Gline klasa: 023-05/16-01/11, urbroj: 2176/20-01-16-1 od 26. travnja 2016.

Obrazloženje

U obavijesti zaprimljenoj kod Suda dana 8. rujna 2016. podnositelj navodi da je člankom 17. Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Gline klasa: 023-05/16-01/11, urbroj: 2176/20-01-16-1 od 26. travnja 2016. propisano da isti stupa na snagu danom objave na oglasnoj ploči Grada Gline, unatoč obvezi objavljivanja općih akata u službenom glasilu Grada Gline odnosno »Službenom vjesniku«. Pravilnik o unutarnjem redu je opći akt internog karaktera sukladno zauzetim pravnim stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske kao i Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, koji može stupiti na snagu tek nakon što je objavljen u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave u propisanom zakonskom roku. Navedeni opći akt nije objavljen u službenom javnom glasilu jedinice lokalne samouprave, te je propisano njegovo stupanje na pravnu snagu danom donošenja, slijedom čega ga smatra nezakonitim. Predlaže Sudu pokretanje postupka radi ocjene zakonitosti općeg akta temeljem odredbe članka 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12. i 152/14.).

Sud je odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima dostavio obavijest donositelju osporavanog općeg akta na očitovanje.

Donositelj osporavanog akta se očitovao o obavijesti podneskom od 25. listopada 2016. ističući da Pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela grada donosi gradonačelnik na prijedloga pročelnika upravnog tijela, da je »tehnički« akt internog karaktera koji se primjenjuje unutar gradske uprave, a koji uređuje materiju utvrđenu člankom 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Kada bi on bio opći akt trebao bi se sastojati od niza normi koji predstavljaju niz ponovljenih odnosa te ih unaprijed reguliraju. Opći akt sadrži opće norme odnosno one u kojima adresati nisu određeni imenom i prezimenom već sadrži apstraktno određene skupine subjekata, bilo fizičkih bilo pravnih osoba. Ističu da je Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Gline na snazi a da su temeljem Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi provedeni natječajni postupci.

Nakon što je utvrdio sadržaj Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Gline Sud je, temeljem ovlaštenja iz članka 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima riješio po službenoj dužnosti pokrenuti postupak ocjene zakonitosti odredbe članka 17. stavak 1. Pravilnika jer je ista u nesuglasju s Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – pročišćeni tekst) i Statutom Grada Gline (»Službeni vjesnik broj: 16/13.«).

Navedeni Pravilnik donio je, na temelju odredbe članka 4. stavak 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj: 86/08. i 61/11.), na prijedlog pročelnika upravnih tijela, gradonačelnik Grada Gline dana 26. travnja 2016.

Odredba članka 17. stavak 1. navedenog Pravilnika glasi:

»Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom objave na oglasnoj ploči Grada Gline«.