

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

774

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Ingrid Antičević Marinović, Mato Arlović, Snježana Bagić, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko, Davorin Mlakar, Antun Palarić i Miroslav Šumanović, rješavajući o prijedlozima za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.), na sjednici održanoj 4. travnja 2017. donio je

RJEŠENJE

I. Ne prihvaćaju se prijedlozi za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 1. stavka 2. Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima (»Narodne novine« broj 121/16.).

II. Ne prihvaćaju se prijedlozi za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima (»Narodne novine« broj 121/16.) u cjelini.

III. Ovo rješenje objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. Hrvatski sabor donio je na sjednici održanoj 14. prosinca 2012. Zakon o lokalnim izborima (u daljnjem tekstu: ZoLI) koji je objavljen u »Narodnim novinama« broj 144 od 21. prosinca 2012., a stupio na snagu 29. prosinca 2012. (izuzev članaka 2. stavka 2., 3. stavka 3. i 80. stavka 4., koji su stupili na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji).

Nakon tog razdoblja, Hrvatski sabor donio je na sjednici održanoj 15. prosinca 2016. Zakon o dopunama Zakona o lokalnim izborima (u daljnjem tekstu: ZDZoLI) koji je objavljen u »Narodnim novinama« broj 121 od 23. prosinca 2016., a stupio na snagu 31. prosinca 2016.

2. Martin Sherri iz Zagreba (u daljnjem tekstu: predlagatelj) podnio je 12. siječnja 2017. Ustavnom sudu prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 1. stavka 2. ZDZoLI-a kojim je dopunjen članak 13. ZoLI-a (predmet broj: U-I-246/2017).

U prijedlogu za pokretanje ustavnosudskog postupka navodi da je osporeni članak 1. stavak 2. ZDZoLI-a »te ujedno odredba čl. 13. st. 2. ZoLI« u nesuglasnosti s člancima 3., 14. stavkom 2., 16., 31. stavcima 1. i 2., 29. stavkom 1. i 45. stavkom 1. Ustava, kao i člancima 6. stavkom 1. i 7. stavkom 1. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (»Narodne novine – Međunarodni ugovori« broj 18/97., 6/99. – pročišćeni tekst, 8/99. – ispr., 14/02. i 1/06.; u daljnjem tekstu: Konvencija).

2.1. Peđa Grbin iz Pule (u daljnjem tekstu: predlagatelj) podnio je 16. siječnja 2017. Ustavnom sudu prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 1. stavka 2. ZDZoLI-a, a zbog nepoštovanja procedure pri njegovu donošenju osporava i ZDZoLI u cjelini (predmet broj: U-I-263/2017).

U prijedlogu za pokretanje ustavnosudskog postupka ističe da se osporavanim ZDZoLI-em »ograničava pasivno biračko pravo građana Republike Hrvatske na lokalnim izborima koji se održavaju u svibnju 2017.« Smatra da je sadržaj osporenog ZDZoLI-a (članak 1. stavak 2.) »suprotan Ustavu«, člancima 14. stavku 2. i 16. Ustava.

Predlagatelj je ujedno predložio da Ustavni sud do donošenja odluke privremeno obustavi izvršenje svih pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na osnovi ZDZoLI-a s obzirom »na štetnost koja po pravnu sigurnost može nastati egzistiranjem ovakvog akta u pravnom poretku Republike Hrvatske«.

2.2. Željko Sabo iz Vukovara (u daljnjem tekstu: predlagatelj) kojeg zastupa Anto Nobilo, odvjetnik u Zagrebu, podnio je 18. siječnja 2017. Ustavnom sudu prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 13. stavka 2. ZoLI-a (dopunjenog člankom 1. stavkom 2. ZDZoLI-a) za koji smatra da je u nesuglasju s člancima 5. stavkom 1., 31. stavkom 1. i 44. Ustava, te člankom 7. stavkom 1. Konvencije (predmet broj: U-I-330/2017).

2.3. Andro Vlahušić iz Dubrovnika (u daljnjem tekstu: predlagatelj) kojeg zastupa Tomislav Grahovac, odvjetnik iz Odvjetničkog društva Grahovac, Horvat, Žaper d.o.o. u Zagrebu, podnio je 19. siječnja 2017. Ustavnom sudu prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 1. stavka 2. točaka 3. i 4. ZDZoLI-a, a zbog nepoštovanja procedure pri njegovom donošenju osporava ZDZoLI u cjelini (predmet broj: U-I-362/2017).

Smatra da je osporeni članak 1. stavak 2. točke 3. i 4. ZDZoLI-a u nesuglasnosti s člancima 1., 3., 5., 14., 16. i 45. Ustava i s međunarodnim dokumentima.

Predlagatelj je ujedno predložio privremenu obustavu izvršenja pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na osnovi tog zakona jer »postoji realna opasnost da bez Odluke o privremenoj obustavi izvršenja Zakona, pojedinačnih akata i radnji koje se poduzimaju na osnovu tog Zakona, za predlagatelja nastupe teške i nepopravljive posljedice jer mu pobijani Zakon zabranjuje kandidiranje na izborima«.

3. Na temelju članka 27. stavka 6. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 42/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) od raspravljanja i glasovanja u ovom postupku izuzeo se sudac Rajko Mlinarić.

4. Tijekom ustavnosudskog postupka, Ustavni sud je na temelju mjerodavnih odredaba Ustavnog zakona od Hrvatskog sabora zatražio i zaprimio Prijedlog i Konačni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, te zapisnike i fonograme saborskih sjednica u dijelu koji se odnosi na ZDZoLI, akt klase: 021-21/17-01/04, ur. broja: 6541-17-02 od 1. veljače 2017., a od Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) očitovanje o navedenim prijedlozima, akt klase: 022-03/17-39/03, ur. broja: 50301-24/06-17-8 od 16. ožujka 2017.

II. OSPORENI ČLANAK ZDZoLI-a

5. Članak 1. ZDZoLI-a u cijelosti glasi:

»Članak 1.

U Zakonu o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12.) u članku 13. ispred stavka 1. dodaje se oznaka: 1397967985(1)».

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

»(2) Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene (uključujući tu i uvjetnu osudu) na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za sljedeća kaznena djela propisana Kaznenim zakonom:

1. ubojstvo (članak 90.), teško ubojstvo (članak 91.), otmica (članak 125. stavak 3.), veleizdaja (članak 135.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 136.), ubojstvo najviših državnih dužnosnika (članak 138.), otmica najviših državnih dužnosnika (članak 139.), nasilje prema najvišim državnim dužnosnicima (članak 140.), odavanje državne tajne (članak 144.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 147.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 148.), pomaganje neprijatelju (članak 149.), podrivanje vojne i obrambene moći države (članak 150.), špijunaža (članak 146.), povreda ugleda Republike Hrvatske (članak 151.), pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske (članak 153.), genocid (članak 156.), agresivni rat (članak 157.), zločin protiv čovječnosti (članak 157.a), ratni zločin protiv civilnog pučanstva (članak 158.), ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika (članak 159.), ratni zločin protiv ratnih zarobljenika (članak 160.), protupravno ubijanje i ranjavanje neprijatelja (članak 161.), protupravno oduzimanje stvari od ubijenih i ranjenih na bojištu (članak 162.), nedozvoljena sredstva borbe (članak 163. stavak 2.), grubo postupanje s ranjenicima, bolesnicima i ratnim zarobljenicima (članak 165.), uništavanje kulturnih dobara i objekata u kojima se nalaze kulturna dobra (članak 167.), međunarodni terorizam (članak 169.), javno poticanje na terorizam (članak 169.a), novačenje i obuka za terorizam (članak 169.b), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje (članak 176.), trgovanje ljudima i ropstvo (članak 175.), silovanje (članak 188.), spolni odnošaj s nemoćnom osobom (članak 189. stavci 2., 3. i 4.), spolni odnošaj zlouporabom položaja (članak 191. stavak 2.), spolni odnošaj s djetetom (članak 192.), bludne radnje (članak 193. stavak 2.), zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnom osobom (članak 194.), podvođenje (članak 195. stavci 1., 4., 5. i 6.), iskorištavanje djece ili maloljetnih osoba za pornografiju (članak 196.) i dječja pornografija na računalnom sustavu ili mreži (članak 197.a stavak 1.) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08. i 57/11.),

2. genocid (članak 88.), zločin agresije (članak 89.), zločin protiv čovječnosti (članak 90.), ratni zločin (članak 91.), terorizam (članak 97.), financiranje terorizma (članak 98.), javno poticanje na terorizam (članak 99.), novačenje za terorizam (članak 100.), obuka za terorizam (članak 101.), terorističko udruženje (članak 102.), pripremanje kaznenih djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnih pravom (članak 103.), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (članak 104.), ropstvo (članak 105.), trgovanje ljudima (članak 106.), trgovanje dijelovima ljudskog tijela i ljudskim zamecima (članak 107.), ubojstvo (članak 110.), teško ubojstvo (članak 111.), otmica (članak 137. stavak 3.), silovanje (članak 153.), teška kaznena djela protiv spolne slobode (članak 154.), spolna zlouporaba djeteta mlađeg od 15 godina (članak 158.), spolna zlouporaba djeteta starijeg od 15 godina (članak 159.), zadovoljenje pohote pred djetetom mladim od petnaest godina (članak 160.), podvođenje djeteta (članak 162.), iskorištavanje djece za pornografiju (članak 163.), iskorištavanje djece za pornografske predstave (članak 164.), teška kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta (članak 166.), prisila prema pravosudnom dužnosniku (članak 312.), prisila prema službenoj osobi (članak 314.), veleizdaja (članak 340.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 341.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 342.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 343.), pomaganje neprijatelju (članak 344.), podrivanje vojne i obrambene moći države (članak 345.), prisila

prema najvišim državnim dužnosnicima Republike Hrvatske (članak 346.), odavanje tajnih podataka (članak 347.), špijunaža (članak 348.), povreda ugleda Republike Hrvatske (članak 349.) i pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske (članak 350.) iz Kaznenog zakona,

3. povreda prava na podnošenje pravnih lijekova i predstavlja (članak 112.), zlorporaba položaja i ovlasti (članak 337.), zlorporaba obavljanja dužnosti državne vlasti (članak 338.), protuzakonito posredovanje (članak 343.), primanje mita (članak 347.) i davanje mita (članak 348.) iz Kaznenog zakona ('Narodne novine', br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08. i 57/11.), a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske koristi ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi,

4. zlorporaba položaja i ovlasti (članak 291.), nezakonito pogodovanje (članak 292.), primanje mita (članak 293.), davanje mita (članak 294.), trgovanje utjecajem (članak 295.) i davanje mita za trgovanje utjecajem (članak 296.) iz Kaznenog zakona, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi,

5. kaznena djela koja ne zastarijevaju prema Ustavu Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o nezastarijevanju kaznenih djela ratnog profiterstva i kaznenih djela iz procesa pretvorbe i privatizacije ('Narodne novine', br. 57/11.).«

5.1. Članak 13. stavak 1. ZoLI-a glasio je:

»Članak 13.

Birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.«

6. S obzirom na istaknute prigovore, u ovom se rješenju prvo razmatraju prigovori predlagatelja Grbina i Vlahušića vezani uz »apsolutno nedemokratski« postupak donošenja ZDZoLI-a (Vlahušić), odnosno njegovu nesuglasnost s Ustavom u cjelini iz proceduralnih razloga.

III. POSTUPAK DONOŠENJA ZDZoLI-a

1) Prigovori predlagatelja

7. Predlagatelj Grbin (predmet broj: U-263/2017) u prijedlogu navodi da je ZDZoLI usvojen na sjednici Hrvatskog sabora održanoj 15. prosinca 2016., na prijedlog Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista, nakon provedene rasprave u dva čitanja s time da je od upućivanja Prijedloga zakona u proceduru, normativni dio zakona »kontinuirano mijenjan te su na Konačni prijedlog zakona amandmane uputili Vlada Republike Hrvatske i predlagatelj, koji su amandmani prihvaćeni i postali su sastavni dio usvojenog teksta« ZDZoLI-a.

Spornom činjenicom smatra što je prilikom »usvajanja Zakona došlo do razlike u tekstu Zakona objavljenog u 'Narodnim novinama' u odnosu na amandmane koji su usvojeni u Hrvatskom saboru«.

U bitnom ističe da se:

»... amandmani predlagatelja i Vlade Republike Hrvatske razlikuju, jer amandman predlagatelja na članak 1. stavak 2. Prijedloga zakona završava riječima 'osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu', kojih riječi nema u amandmanu Vlade Republike Hrvatske niti u objavljenom tekstu ZDZoLI-a, kao i stoga što je amandman predlagatelja prihvaćen glasovanjem u Hrvatskom saboru, a amandman Vlade Republike Hrvatske nije, smatram potrebnim da Ustavni sud, u svjetlu odredbe članka 202. stavka 8. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN br. 81/13) utvrdi koji je ispravan tekst Zakona kojeg je Hrvatski sabor usvojio.«

8. Predlagatelj Vlahušić (predmet broj: U-362/2017) u prijedlogu navodi kako »ima karizmu uspješnog gradonačelnika – intelektualca koji je u značajnoj mjeri unaprijedio funkcioniranje grada« (Dubrovnika – op. Ustavnog suda) i da »pravi i prikriveni razlog za donošenje Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima u neustavnom i pobijanom dijelu predstavlja zabranu Andri Vlahušiću da se kandidira na predstojećim lokalnim izborima«, što je »vidljivo i iz postupka donošenja Zakona te njegovog sadržaja koji je amandmanima prilagođavan upravo za njega ...« Smatra da se osporeni ZDZoLI, »u široj javnosti prepoznat kao 'Lex Vlahušić' odnosi samo na jednu osobu« i da je posljedica »obračuna parlamentarne većine s političkim neistomišljenicima«.

2) Očitovanje Vlade

9. U očitovanju upućenom Ustavnom sudu, Vlada je, u pogledu navedenih prigovora predlagatelja, navela:

»Zakonom o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12 i 121/16) uređeni su izbori članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbori općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. Zakonom je propisano aktivno i pasivno biračko pravo (člancima 2. i 3.) te zabrana kandidiranja (člankom 13.) za navedene izbore.

Osporavanim dopunama Zakona o lokalnim izborima, predlagatelj kojih je bio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru, uvedena je zabrana kandidiranja na lokalnim izborima osoba koje su pravomoćno osuđene na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci (uključujući i uvjetnu osudu) za taksativno pobrojana kaznena djela.

(...)

... Vlada Republike Hrvatske smatra potrebnim istaknuti da je nejasno i u konačnici neuobičajeno navođenje tzv. prikrivenih razloga za donošenje zakona. Političke kvalifikacije i međusobni odnosi političkih aktera nikako ne mogu biti od značaja za ocjenu ustavnosti pojedinog propisa, stoga su krajnje nejasni, nebitni i nepotrební navodi podnositelja ovoga prijedloga koji govore o međustranačkim odnosima i postignućima bivšeg gradonačelnika Grada Dubrovnika. Pritom Vlada Republike Hrvatske ukazuje i na posebno neuobičajen

i neprimjeren ton predmetnog prijedloga u kojem se iznose paušalne tvrdnje o 'ukidanju demokracije i zakonodavnom postupku svojstvenom režimu političkog totalitarizma'. Hrvatski sabor kao zakonodavno tijelo ne donosi zakone u odnosu na određene pojedince, pa tako ni u odnosu na imenovanog bivšeg gradonačelnika Grada Dubrovnika. Primjenom osporavanog Zakona pasivno biračko pravo neće biti oduzeto Andri Vlahušiću, nego će svim osobama osuđenim za kaznena djela iz kataloga kaznenih djela propisanih predmetnom zakonskom odredbom, pod jednakim uvjetima biti zabranjeno kandidiranje na lokalnim izborima.«

3) Ocjena Ustavnog suda

10. Uvidom u dokumentaciju koju je Ustavnom sudu 1. veljače 2017. prosljedio Hrvatski sabor, Ustavni sud je utvrdio da je 14. listopada 2016. predsjednik Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista (u daljnjem tekstu: Klub zastupnika Mosta), zastupnik Miroslav Šimić, podnio predsjedniku Hrvatskog sabora Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, prvo čitanje (P.Z. br. 8).

Predsjednik Hrvatskog sabora, mr. sc. Božo Petrov, uputio je aktom od 14. listopada 2016. Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, zastupnicima Hrvatskog sabora i predsjednicima radnih tijela.

Odbor za pravosuđe Hrvatskog sabora, nakon provedene rasprave na sjednici Odbora, prihvatio je Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, o čemu je predsjednik Odbora, zastupnik Arsen Bauk, 18. listopada 2016. podnio izvješće predsjedniku Hrvatskog sabora.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, nakon provedene rasprave na sjednici Odbora, prihvatio je Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, o čemu je predsjednik Odbora, zastupnik Dražen Bošnjaković, 19. listopada 2016. podnio izvješće predsjedniku Hrvatskog sabora.

11. Uvidom u zapisnik prve, konstituirajuće, sjednice Hrvatskog sabora održane 14., 17., 18., 19., 20., 21., 26., 27. i 28. listopada i 2., 3., 4., 9., 10., 11., 15., 16. i 17. studenoga 2016. utvrđeno je da je Hrvatski sabor na toj sjednici proveo objedinjenu raspravu u prvom čitanju Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima. Predlagatelj zakona bio je Klub zastupnika Mosta. Raspravu o prijedlogu proveli su Obor za pravosuđe i Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora.

U raspravi su sudjelovali zastupnici: prof. dr. sc. Milorad Pupovac, u ime Kluba zastupnika SDSS-a, Nikola Grmoja, u ime Kluba zastupnika Mosta, Branko Hrg, u ime Kluba zastupnika HSS-a i HSLS-a, Tomislav Saucha, u ime Kluba zastupnika SDP-a, Ana-Marija Petin, u ime Kluba zastupnika HSS-a, Marko Šimić, u ime Kluba zastupnika HDZ-a, Ivan Pernar, u ime Kluba zastupnika Živog zida, Abeceda demokracije, Nada Turina Đurić, u ime Kluba zastupnika HNS-a, Gordan Maras, Branimir Glavaš, Arsen Bauk, Ivan Pernar, Miro Bulj, Josip Borić i Branimir Bunjac.

Hrvatski sabor, većinom glasova, donio je zaključke o prihvaćanju Prijedloga Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima i da će se sve primjedbe, mišljenja i prijedlozi izneseni u raspravi uputiti predlagatelju radi pripreme konačnog prijedloga zakona.

12. Klub zastupnika Mosta podnio je 24. studenoga 2016. predsjedniku Hrvatskog sabora Konačni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima, sljedećeg sadržaja:

»U Zakonu o lokalnim izborima ('Narodne novine', br. 144/12.) u članku 13. ispred stavka 1. dodaje se oznaka: 1397967985(1)».

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

'(2) Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za sljedeća kaznena djela propisana kaznenim zakonom:

1. teška kaznena djela protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva, te drugih vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, propisana kaznenim zakonom: genocid, zločin agresije, zločin protiv čovječnosti, ratni zločin, terorizam i druga kaznena djela u svezi s terorizmom, mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, ropstvo, trgovanje ljudima, trgovanje dijelovima ljudskog tijela;

2. kaznena djela koja ne zastarijevaju prema Ustavu Republike Hrvatske: ratno profiterstvo, kaznena djela iz procesa pretvorbe i privatizacije, počinjena u vrijeme Domovinskog rata i mirne reintegracije, ratnog stanja i neposredne ugroženosti neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti države, propisana zakonom, kaznena djela koja ne zastarijevaju prema međunarodnom pravu;

3. teška kaznena djela protiv života i tijela, propisana kaznenim zakonom: ubojstvo, teško ubojstvo;

4. teška kaznena djela protiv spolne slobode, propisana kaznenim zakonom: silovanje, te druga teška kaznena djela protiv spolne slobode;

5. teška kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djece, propisana kaznenim zakonom: spolna zlorporaba djeteta, podvođenje djeteta, iskorištavanje djece za pornografiju ili za pornografske predstave, te druga teška kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta;

6. kaznena djela protiv Republike Hrvatske, propisana kaznenim zakonom: veleizdaja, priznavanje okupacije i kapitulacije, sprječavanje borbe protiv neprijatelja, služba u neprijateljskoj vojsci, pomaganje neprijatelju, podrivanje vojne i obrambene moći države, prisila prema najvišim dužnosnicima Republike Hrvatske, odavanje tajnih podataka, špijunaža, povreda ugleda Republike Hrvatske,

pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske: veleizdaje, sprječavanja borbe protiv neprijatelja, podriivanja vojne i obrambene moći države;

7. kaznena djela protiv službene dužnosti propisana kaznenim zakonom: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu.'

Članak 2.

U članku 17. stavku 1. iza riječi: 1397967985povjerenstva' briše se točka i dodaju se riječi: 'i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavka 2. ovog Zakona.'

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u 'Narodnim novinama'.

12.1. Predsjednik Hrvatskog sabora, aktom od 24. studenoga 2016., uputio je zastupnicima Hrvatskog sabora i predsjednicima radnih tijela Konačni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima.

12.2. Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, nakon provedene rasprave na sjednici Odbora, podupro je donošenje ZDZoLI-a, o čemu je predsjednik Odbora, zastupnik Dražen Bošnjaković, 5. prosinca 2016. podnio izvješće predsjedniku Hrvatskog sabora.

12.3. Predsjednik Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav, prof. dr. sc. Robert Podolnjak, podnio je 9. prosinca 2016. predsjedniku Hrvatskog sabora izvješće o Konačnom prijedlogu Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima iz čijeg sadržaja slijedi da »Odbor jednoglasno (7 glasova 1397967985ZA') podupire donošenje ovoga Zakona«.

13. Na Konačni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima amandmane su podnijeli (uz mišljenje) Vlada 8. prosinca 2016. (P.Z. br. 8/1), Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e 9. prosinca 2016. (P.Z. br. 8/2) i Klub zastupnika Mosta 14. prosinca 2016. (P.Z. br. 8/3).

14. Vlada je u mišljenju navela kako se ne protivi donošenju predloženog zakona, a svoje primjedbe je izrazila u amandmanima koji glase:

»Amandman I.

U članku 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

'Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

(2) Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene (uključujući tu i uvjetnu osudu) na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za sljedeća kaznena djela propisana Kaznenim zakonom:

1. ubojstvo (članak 90.), teško ubojstvo (Članak 91.), otmica (članak 125. stavak 3.), veleizdaja (članak 135.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 136.), ubojstvo najviših državnih dužnosnika (članak 138.), otmica najviših državnih dužnosnika (članak 139.), nasilje prema najvišim državnim dužnosnicima (članak 140.), odavanje državne tajne (članak 144.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 147.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 148.), pomaganje neprijatelju (članak 149.), podriivanje vojne i obrambene moći države (članak 150.), špijunaža (članak 146.), povreda ugleda Republike Hrvatske (članak 151.), pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske (članak 153.), genocid (članak 156.), agresivni rat (članak 157.), zločin protiv čovječnosti (članak 157.a), ratni zločin protiv civilnog pučanstva (članak 158.), ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika (članak 159.), ratni zločin protiv ratnih zarobljenika (članak 160.), protupravno ubijanje i ranjavanje neprijatelja (članak 161.), protupravno oduzimanje stvari od ubijenih i ranjenih na bojištu (članak 162.), nedozvoljena sredstva borbe (članak 163. stavak 2.), grubo postupanje s ranjenicima, bolesnicima i ratnim zarobljenicima (članak 165.), uništavanje kulturnih dobara i objekata u kojima se nalaze kulturna dobra (članak 167.), međunarodni terorizam (članak 169.), javno poticanje na terorizam (članak 169.a), novačenje i obuka za terorizam (članak 169.b), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje (članak 176.), trgovanje ljudima i ropstvo (članak 175.), silovanje (članak 188.), spolni odnošaj s nemoćnom osobom (članak 189. stavci 2., 3. i 4.), spolni odnošaj zlouporabom položaja (članak 191. stavak 2.), spolni odnošaj s djetetom (članak 192.), bludne radnje (članak 193. stavak 2.), zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnom osobom (članak 194.), podvođenje (članak 195. stavci 1., 4., 5. i 6.), iskorištavanje djece ili maloljetnih osoba za pornografiju (članak 196.) i dječja pornografija na računalnom sustavu ili mreži (članak 197.a stavak 1.) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08 i 57/11);

2. genocid (članak 88.), zločin agresije (članak 89.), zločin protiv čovječnosti (članak 90.), ratni zločin (članak 91.), terorizam (članak 97.), financiranje terorizma (članak 98.), javno poticanje na terorizam (članak 99.), novačenje za terorizam (članak 100.), obuka za terorizam (članak 101.), terorističko udruženje (članak 102.), pripremanje kaznenih djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnih pravom (članak 103.), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (članak 104.), ropstvo (članak 105.), trgovanje ljudima (članak 106.), trgovanje dijelovima ljudskog tijela i ljudskim zamecima (članak 107.), ubojstvo (članak 110.), teško ubojstvo (članak 111.), otmica (članak 137. stavak 3.), silovanje (članak 153.), teška kaznena djela protiv spolne slobode (članak 154.), spolna zlouporaba djeteta mlađeg od 15 godina (članak 158.), spolna zlouporaba djeteta starijeg od 15 godina (članak 159.), zadovoljenje pohote pred djetetom mladim od petnaest godina (članak 160.), podvođenje djeteta (članak 162.), iskorištavanje djece za pornografiju (članak 163.), iskorištavanje djece za pornografske predstave (članak 164.), teška kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta (članak 166.), prisila prema pravosudnom dužnosniku (članak 312.), prisila prema službenoj osobi (članak 314.), veleizdaja (članak 340.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 341.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 342.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 343.), pomaganje neprijatelju (članak 344.), podriivanje vojne i obrambene moći države (članak 345.), prisila