

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

1708

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Eveline Čolović Tomić, predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, mr. sc. Ivice Kujundžića, Lidije Vukičević i Senke Orlić-Zaninović, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po zahtjevu PELLIO d.o.o. iz Selca, Mihovila Jeličića 51, kojeg zastupa odvjetnik Tomislav Beloša iz Odvjetničkog društva Beloša & Jukić j.t.d. iz Zagreba, Martićeva 31c, i po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 30. svibnja 2017.,

presudio je

Ukidaju se sljedeće odredbe Odluke o komunalnom doprinosu Grada Crikvenice (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj: 45/09., 11/11., 14/11. i 17/13.):

- članak 7. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na stupac 3 Tablice 2, stavak 2., stavak 3., stavak 4., stavak 5., stavak 6. i stavak 7.,
- članak 7a.,
- članak 8. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na stupce 3, 4 i 5 Tablice 3, stavak 2., stavak 3. i stavak 4. i
- članak 13.

Obrazloženje

Podnositelj je ovom Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 7. i članka 8. Odluke o komunalnom doprinosu Grada Crikvenice (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj: 45/09., 11/11., 14/11. i 17/13. – dalje u tekstu: Odluka), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Crikvenice. Uz zahtjev podnositelj je priložio niz rješenja, pored ostalog, pojedinačnu odluku javnopravnog tijela, utemeljenu na predmetnom općem aktu, i to rješenje Primorsko-goranske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, klasa: UP/II-383-02/16-01/149, urbroj: 2170/01-03-08/4-16-2 od 25. studenog 2016., kojim je odbijena njegova žalba izjavljena protiv rješenja Grada Crikvenice, Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje, zaštitu okoliša i imovinu, Odsjeka za komunalni sustav, klasa: UP/I-363-05/16-01/163, urbroj: 2107/01-06/03-16-9 od 7. listopada 2016. Navedenim rješenjem tužitelj je obvezan na plaćanje komunalnog doprinosa za izgradnju stambeno-poslovne građevine na k.č.br. 655 k.o. Selce, obujma 1.598,21 m³, u ukupnom iznosu od 221.010,07 kn, sve na način i pod uvjetima iz tog rješenja.

Podnositelj u zahtjevu prvenstveno navodi da je odredba članka 8. Odluke neustavna, jer se istom dijeli obveznike doprinosa na obveznike sa sjedištem na području Republike Hrvatske i na obveznike (pravne osobe) sa sjedištem na području Grada Crikvenice te druge obveznike plaćanja komunalnog doprinosa. Stoga podnositelj smatra kako prilikom donošenja pobijanih rješenja nisu utvrđene sve relevantne činjenice za donošenje odluke, jer je jednostavno zaključeno da podnositelj ne ostvaruje pravo na umanjenje obveze sukladno citiranoj odredbi. Time se grubo narušava pravo na jednakost propisana člankom 14. Ustava Republike Hrvatske, jer se citiranom odredbom Odluke, bez valjanog razloga, favoriziraju osobe koje imaju prebivalište (sjedište) u odnosu na osobe koje nemaju prebivalište na području Grada Crikvenice, neovisno o tomu da li su te osobe stvarno dale doprinos izgradnji i uređenju objekata komunalne infrastrukture ili nisu. Osporenu odredbu podnositelj smatra protivnom i odredbi članka 31. stavka 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj: 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13. i 147/14.), pri čemu se poziva na stajalište ovoga Suda zauzeto u presudi, poslovni broj: Usoz-342/2013-6 od 28. ožujka 2014., a u kojoj je Sud ocijenio da se propisivanjem visine komunalnog doprinosa prema osobnom statusu obveznika (prebivalište, mjesto rođenja) prekoračuju zakonom propisane ovlasti. Kako je u konkretnom slučaju visina komunalnog doprinosa određena s obzirom na osobni status podnositelja, a

koji zakonom nije dopušten, proizlazi da je osporena odredba predmetnog općeg akta nezakonita, diskriminatorna te je protivna načelu vladavine prava, prema kojem svi moraju biti jednaki pred zakonom. Slijedom izloženog, podnositelj predlaže ovom Sudu da usvoji njegov prijedlog te ukine članak 7. i članak 8. Odluke.

Sud je, odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj: 20/10., 143/12., 152/14. i 29/17.), pozvao donositelja predmetnog općeg akta (Gradsko vijeće Grada Crikvenice) na dostavu očitovanja o zahtjevu podnositelja. Donositelj akta u svom očitovanju, klasa: 363-05/17-01/01 od 15. veljače 2017., navodi da je osporena Odluka i dalje na snazi sa svim svojim izmjenama i dopunama. Naime, Gradsko vijeće Grada Crikvenice donijelo je dana 28. listopada 2009. predmetnu Odluku, koja je stupila na snagu 19. studenog 2009., te su naknadno donesene izmjene i dopune iste (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj: 11/11., 14/11. i 17/13.). U odnosu na navode iz zahtjeva donositelj ističe da je već o skoro identičnoj stvari (prebivalište fizičke osobe, ovdje pravna osoba) Ustavni sud Republike Hrvatske odlučivao ocjenjujući zakonitost odredbe članka 10. Odluke o komunalnom doprinosu Grada Crikvenice (»Službene novine«, broj: 32/01.), a koja je prethodila predmetnom općem aktu, te je svojom odlukom od 12. ožujka 2003., broj: U-II-577/2002, odbio zahtjev za ocjenom suglasnosti s Ustavom i zakonom. Stoga donositelj smatra da pobijane odredbe članka 7. i 8. Odluke nisu u suprotnosti sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, a niti sa Ustavom Republike Hrvatske, jer jedinica lokalne samouprave ima pravo samostalno propisivati opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima pojedincima (fizičkim i pravnim osobama) daje pravo podnošenja zahtjeva za oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa, a koje odredbe vrijede jednako prema svima. Smatra kako je iz Zakona o komunalnom gospodarstvu razvidno da su poslovi uređenja komunalnog doprinosa stavljeni u normativnu nadležnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te da je autonomno pravo jedinice lokalne samouprave utvrđivati uvjete za oslobođenje od dužnosti snalažanja neke obveze, jer se radi o sredstvima koja čine originarni prihod proračuna jedinice lokalne samouprave. Radi navedenog zaključno nalazi da su odredbe članka 7. i 8. Odluke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao i Ustavom Republike Hrvatske.

Zahtjev je osnovan.

Gradsko vijeće Grada Crikvenice donijelo je Odluku pozivom na odredbu članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članka 30. Statuta Grada Crikvenice (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj: 26/09.).

Ocjenjujući zakonitost predmetnog općeg akta, i po zahtjevu podnositelja i po službenoj dužnosti, Sud je utvrdio da odredbe članka 7. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na stupac 3 Tablice 2, stavak 2., stavak 3., stavak 4., stavak 5., stavak 6. i stavak 7., članka 7a., članka 8. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na stupce 3, 4 i 5 Tablice 3, stavak 2., stavak 3. i stavak 4. te članak 13. Odluke nisu suglasne zakonu.

Sporne odredbe Odluke glase:

Članak 7.

Zone i koeficijenti za izračun jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa koje su dužni plaćati vlasnici ili investitori koji grade, dograđuju, nadograđuju ili vrše rekonstrukciju stambenih građevina.

TABLICA 2

1	2	3
ZONE	Pravne i fizičke osobe koje imaju prebivalište ili sjedište na području RH	Fizičke osobe kao investitori koje imaju prebivalište ili sjedište na području Grada Crikvenice
1	2	3
I. Zona	1,00	0,30
II. Zona	0,95	0,28
III. Zona	0,90	0,26
IV. Zona	0,85	0,25

Investitor stanovnik Grada Crikvenice koji ima prebivalište na području Grada Crikvenice neprekidno najmanje 10 godina, a za osobe mlađe od 29 godina neprekidno najmanje 5 godina, unazad od dana dostave dokumentacije za izdavanje rješenja po službenoj dužnosti ili do dana podnošenja zahtjeva za izdavanjem rješenja o utvrđenoj visini komunalnog doprinosa, komunalni doprinos plaća prema jediničnoj vrijednosti utvrđenoj umnoškom koeficijenta iz stupca 3 Tablice 2 s vrijednošću iz članka 9. ove Odluke.

Obveznik je dužan kao dokaz za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka dostaviti:

potvrdu nadležnog državnog tijela o prebivalištu,

dokaz o poslovnoj sposobnosti (izvod iz matične knjige rođenih ili preslika osobne iskaznice),

dokaz da nema u vlasništvu stan ili kuću na području Grada Crikvenice u obliku ovjerene javnobilježničke izjave i potvrde zemljišno-knjižnog ureda i ureda za katastar,

dokaz da gradi novu stambenu jedinicu za potrebe vlastitog stanovanja u obliku ovjerene izjave.

Obveznik koji ispuni uvjete iz stavka 2. ovog članka, može jednokratno ostvariti prava za obračun komunalnog doprinosa ukoliko gradi, rekonstruira, dograđuje stambenu građevinu za potrebe vlastitog stanovanja i to do 500 m³ obujma građevine.

Pravo na obračun komunalnog doprinosa iz stavka 2. ovog članka stiče u slučaju gradnje do 500 m³ bez obzira na broj suinvestitora.

U slučaju gradnje građevine veličine preko 500 m³ obujma investitor ili suinvestitori stječu pravo na obračun komunalnog doprinosa prema utvrđenoj jediničnoj vrijednosti sa koeficijentom iz stupca 3 Tablice 2 samo do 500 m³ obujma građevine, a na razliku se primjenjuje obračun komunalnog doprinosa prema utvrđenoj jediničnoj vrijednosti sa koeficijentom iz stupca 2 Tablice 2.

Obvezniku koji ne dostavi dokaz o ispunjenju uvjeta iz stavka 2. ovoga članka, iznos komunalnog doprinosa utvrđuje se prema jediničnoj vrijednosti sa koeficijentom iz stupca 2 Tablice 2.

Članak 7a.

Iznimno, u slučajevima kad stanovnik Grada Crikvenice rekonstruira ili dograđuje stambeni objekt u svojem vlasništvu, plaća komunalni doprinos primjenom jediničnih vrijednosti iz Tablice 2, stupac 3, članka 7. ove Odluke.

Navedeno pravo ostvaruje stanovnik Grada Crikvenice koji je dužan dostaviti dokaz o vlasništvu predmetne zgrade kao jedine građevine na području Grada Crikvenice i dokaz o prebivalištu.

Odredbe koje pobliže uređuju pojam stanovnika Grada Crikvenice utvrđene su člankom 7. stavak 2. ove Odluke.

Jedinične vrijednosti iz Tablice 2, stupac 3, članka 7. ove Odluke primijenit će se na obujam postojećeg objekta i novoplanirane rekonstrukcije ili dogradnje do veličine od ukupno 500 m³.

Na razliku u obujmu koja prelazi 500 m³ primijenit će se jedinične vrijednosti iz Tablice 2, stupac 2, članka 7. ove Odluke.

Osobe koje ostvaruju prava iz članka 7. i 7a. Odluke ukoliko su Hrvatski branitelji iz Domovinskog rata kao i članovi obitelji poginulog branitelja iz Domovinskog rata, a koji su definirani člankom 6. st. 1. Zakona o pravima hrvatskih branitelja, ostvaruju pravo na dodatno umanjeње od 15% na obračunati iznos komunalnog doprinosa.

Status Hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata dokazuje se potvrdom Ministarstva obrane odnosno Ministarstva unutarnjih poslova, a članovi obitelji status dokazuju zakonom propisanom dokumentacijom.

Članak 8.

Zone i koeficijenti za izračun jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa koje su dužni plaćati vlasnici ili investitori koji grade, dograđuju, nadograđuju ili vrše rekonstrukciju građevine poslovne namjene.

TABLICA 3

1	2	3	4	5
ZONE	Pravne osobe i obrti koji imaju sjedište na području RH	Pravne osobe i obrti koji imaju sjedište na području Grada Crikvenice	Pravne osobe i obrti sa sjedištem na području Grada Crikvenice u slučaju izgradnje hotela sa 4 zvjezdice	Pravne osobe i obrti sa sjedištem na području Grada Crikvenice u slučaju izgradnje hotela sa 5 zvjezdica
1	2	3	4	5
I. Zona	1,00	0,70	0,15	0,05
II. Zona	0,90	0,60	0,15	0,05
III. Zona	0,80	0,55	0,15	0,05
IV. Zona	0,70	0,50	0,15	0,05

Pravne osobe i obrti koji imaju sjedište na području Grada Crikvenice, prilikom podnošenja zahtjeva za obračun komunalnog doprinosa prema koeficijentima iz stupca 3 Tablice 3, dužne su dostaviti dokaz da djeluju na području Grada Crikvenice odnosno da imaju sjedište 10-ak i više godina što se dokazuje izvodom iz poslovnog registra.