

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2443

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Arme Vagner Popović, predsjednice vijeća, Ane Berlengi Fellner, Marine Kosović Marković, Mirjane Čačić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akata pokrenutom po zahtjevu Ante Milinovića iz Zagreba, Grada Mainza 24, na sjednici održanoj 28. listopada 2016.

presudio je

Zahtjev se djelomično uvažava.

Ukida se odredba članka 1. stavak 1. i 3. Odluke o visini sredstava koja nositelji prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru na području Općine Jasenice (»Glasnik Općine Jasenice« broj: 4/13. i 6/13. u dijelu koji glasi: »stvarnih«, odnosno »stvarnog«).

U preostalom dijelu zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj je 9. prosinca 2015. podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 1. i 2. Odluke o visini sredstava koja nositelji prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru na području Općine Jasenice (Glasnik općine Jasenice broj: 4/13. i 6/13.) nakon što je zaprimio rješenje Upravnog odjela za prostorno uređenje i zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije klasa: UP/II-931-01/14-01/78, urbroj: 2198/1-07/2-15-10 od 2. 11. 2015. kojim je odbijena njegova žalba izjavljena protiv rješenja Jedinственог upravnog odjela Općine Jasenice klasa: UP/I-931-04/14-01/1000, urbroj: 2198/21-01-14/1 od 20. 11. 2014. donesenog temeljem navedene Odluke. Podnositelj zahtjeva smatra da je odredba članka 1. i 2. Odluke protivna odredbama Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. Navodi da se člankom 1. utvrđuje visina sredstava koje pravne i fizičke osobe nositelji stvarnih prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru, a u nastavku se određuje da su nositelji prava na nekretninama pravne i fizičke osobe koje su zemljišnoknjižni ili izvanknjižni vlasnici ili posjednici nekretnine. Člankom 1. Zakona o vlasništvu jasno je određen zatvoren sustav stvarnih prava, a posjed nije i ne može biti stvarno pravo, pa ni posjednici ne mogu biti nositelji prava na nekretninama na način na koji to definira Odluka. Nadalje, člankom 2. Odluke je određeno da se visina sredstava za sufinanciranje određuje prema katastarskim česticama, iako ista može predstavljati samo dio nekretnine sukladno odredbi članka 9. Zakona o vlasništvu.

Predlaže da Sud zahtjev uvaži i ukine osporenu odredbu.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12. i 152/14.) pozvan je donositelj osporenog općeg akta da se očituje na navode zahtjeva.

U očitovanju predsjednik Općinskog vijeća Općine Jasenice navodi da je zakonska osnova za donošenje Odluke Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina koji člankom 5. stavak 7. propisuje da jedinice lokalne samouprave mogu uz sufinanciranje poslova katastra nekretnina uključiti fizičke i pravne osobe koje su nositelji prava na nekretninama na području obavljanja tih poslova odlukom predstavničkog tijela. Minimalni iznos koji Odlukom pojedini nositelj stvarnih prava na nekretninama mora osigurati je 2.500,00 kn, a jednako bi zakonit bio i neki drugi model određivanja obveze za pojedinačnog nositelja stvarnih prava. Podnositelj zahtjeva je pogrešno protumačio Odluku na način da se obveza odnosi na nekretnine a ne nositelje stvarnih prava na nekretninama. Broj i veličina nekretnina ili idealnih dijelova nekretnina je samo kriterij prema kojemu se određuje visina obveze za nositelje stvarnih prava na nekretninama ali nije moguće da taj iznos za pojedinog nositelja stvarnih prava na nekretninama bude manji od 2.500,00 kn. Ističe da se katastarska izmjera za k.o. Jasenice provodi radi osnivanja zemljišnih knjiga jer iste ne postoje niti su ikad bile osnovane te je cilj po prvi puta u povijesti osnovati, a ne obnoviti zemljišne knjige te su stoga svi nositelji stvarnih prava na nekretninama u istom položaju. Poslovi katastarske izmjere i osnivanja zemljišnih knjiga nisu poslovi u ovlasti jedinice lokalne samouprave nego poslovi