

NN 47/2016 (20.5.2016.), Pravilnik o provedbi Podmjere 19.2. "Provedba operacija unutar CLLD strategije", Podmjere 19.3. "Priprema i provedba aktivnosti suradnje LAG-a" i Podmjere 19.4. "Tekući troškovi i animacija" unutar Mjere 19 "Potpora lokalnom razvoju u okviru inicijative LEADER (CLLD - lokalni razvoj pod vodstvom zajednice)" iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2020

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

1218

Na temelju članka 10. stavka 9. Zakona o poljoprivredi («Narodne novine», broj 30/15) ministar poljoprivrede donosi

PRAVILNIK

**O PROVEDBI PODMJERE 19.2. »PROVEDBA OPERACIJA UNUTAR CLLD STRATEGIJE«,
PODMJERE 19.3. »PRIPREMA I PROVEDBA AKTIVNOSTI SURADNJE LAG-a« I
PODMJERE 19.4. »TEKUĆI TROŠKOVI I ANIMACIJA« UNUTAR MJERE 19 »POTPORA
LOKALNOM RAZVOJU U OKVIRU INICIJATIVE LEADER (CLLD – LOKALNI RAZVOJ
POD VODSTVOM ZAJEDNICE)« IZ PROGRAMA RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE
HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.**

I. OPĆE ODREDBE

Sadržaj Pravilnika

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom uređuje provedba Podmjere 19.2. »Provedba operacija unutar CLLD strategije« (u daljnjem tekstu: Podmjera 19.2.), Podmjere 19.3. »Priprema i provedba aktivnosti suradnje LAG-a« (u daljnjem tekstu: Podmjera 19.3.) i Podmjere 19.4. »Tekući troškovi i animacija« (u daljnjem tekstu: Podmjera 19.4.) unutar Mjere 19. »Potpora lokalnom razvoju u okviru inicijative LEADER (CLLD – lokalni razvoj pod vodstvom zajednice«) (u daljnjem tekstu: Mjera 19.) iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (u daljnjem tekstu: Program), a u skladu s:

– člancima 42., 43. i 44. Uredbe (EU) br. 1305/13 Europskog Parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. godine o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005 (SL L 347, 20. 12. 2013.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1305/2013)

– člancima 32., 33., 34. i 35. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog Parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20. 12. 2013.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1303/2013)

– člancima 5., 7., 9. – 11., 30. – 38., 47. – 55., 58. – 60., 63. – 66., 102. – 108. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) 485/2008 (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1306/2013)

– i s primjenjivim odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (SL L 352/1, 24. 12. 2013.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1407/2013).

Upravljačko tijelo i operativna provedba

Članak 2.

(1) Upravljačko tijelo Programa u smislu članka 66. Uredbe (EU) br. 1305/2013 (u daljnjem tekstu: Upravljačko tijelo) je Ministarstvo poljoprivrede (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), sukladno članku 10. stavku 8. Zakona o poljoprivredi (»Narodne novine«, broj 30/15).

(2) Operativnu provedbu Programa obavlja Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: Agencija za plaćanja), sukladno članku 14. stavku 1. Zakona o poljoprivredi (»Narodne novine«, broj 30/15).

Pojmovnik

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju sljedeće značenje:

1) *CLLD (eng. Community Led Local Development – lokalni razvoj pod vodstvom zajednice)* je mehanizam za uključivanje partnera na lokalnoj razini, uključujući i predstavnike civilnog društva i lokalne gospodarske dionike, u izradu i provedbu integrirane lokalne razvojne strategije koja pomaže njihovom području u prijelazu k održivoj budućnosti.

2) *LEADER (franc. Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale – Veze među aktivnostima za razvoj ruralnog gospodarstva)* je mehanizam provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, a temelji se na realizaciji lokalnih razvojnih strategija kojima upravljaju lokalne akcijske grupe.

3) *Lokalna akcijska grupa* (u daljnjem tekstu: LAG) je partnerstvo predstavnika javnog, gospodarskog i civilnog sektora određenog ruralnog područja koje je osnovano s namjerom izrade i provedbe lokalne razvojne strategije tog područja.

4) *Lokalna razvojna strategija* (u daljnjem tekstu: LRS) je CLLD strategija tj. strateški plansko-razvojni dokument koji donosi i provodi LAG za područje koje obuhvaća.

5) *Tip operacije* je skup aktivnosti koje doprinose ostvarivanju ciljeva jednog ili više prioriteta Europske unije za ruralni razvoj na koje se odnose.

6) *Projekt* je cjelokupna i sveobuhvatna investicijska aktivnost, koja se sastoji od prihvatljivih i neprihvatljivih troškova te pripada određenom tipu operacije za kojeg je nositelj projekta podnio zahtjev LAG-u za odabir projekta/operacije.

7) *Prihvatljivi troškovi* su troškovi koji mogu biti sufinancirani iz Programa.

8) *Odabrani LAG* je LAG koji s Agencijom za plaćanja sklopi Ugovor o dodjeli sredstava odabranom LAG-u (u daljnjem tekstu: Ugovor).

9) *Odabrana LRS* je LRS odabranog LAG-a.

10) *Nositelj projekta* je svaki subjekt koji je podnio prijavu odabranom LAG-u za odabir projekta/operacije, a koji je izravno odgovoran za početak, upravljanje, provedbu i rezultate projekta/operacije i koji ima prebivalište ili je registriran ili ima podružnicu unutar područja koje obuhvaća odabrani LAG.

11) *Odabrani projekt na LAG razini* je projekt kojeg je odabrao LAG u okviru Podmjere 19.2.

12) *Javna potpora* je svaki oblik potpore iz javnih izvora Republike Hrvatske i proračuna Europske unije.

- 13) *Intenzitet javne potpore* izražen je kao postotni udio javne potpore u prihvatljivim troškovima aktivnosti.
- 14) *Međuteritorijalni projekti suradnje* su projekti suradnje između partnera koji djeluju unutar Republike Hrvatske.
- 15) *Transnacionalni projekti suradnje* su projekti suradnje sa partnerima koji djeluju izvan granica Republike Hrvatske odnosno na području EU i izvan područja EU.
- 16) *AGRONET* je zaštićena mrežna aplikacija namijenjena korisnicima za upis u Evidenciju korisnika potpora u ruralnom razvoju i ribarstvu (u daljnjem tekstu: Evidencija korisnika), pregled uputa za korištenje AGRONET-a, pregled pravne osnove, elektronsko popunjavanje određenih Zahtjeva i preuzimanje dokumenata.
- 17) *Vodič za korisnike* je namijenjen korisnicima za podnošenje Zahtjeva za Podmjere 19.2, 19.3 i 19.4 iz Programa i nalazi se na službenim mrežnim stranicama Agencije za plaćanja (www.apprrr.hr).
- 18) *Tečaj Europske komisije* je mjesečni tečaj Europske komisije iskazan na šest decimala u mjesecu u kojem je podnesen određeni Zahtjev temeljem kojeg se iznosi u stranoj valuti preračunavaju u protuvrijednost u kunama. Mrežna stranica na kojoj se može dobiti uvid u navedeni tečaj je: <http://ec.europa.eu/budget/inforeuro/>.
- 19) *Nacionalni natječaj* je natječaj koji provodi Agencija za plaćanja za mjeru, podmjeru, tip operacije i nije namijenjen za odabrane projekte na LAG razini.
- 20) *LAG natječaj* je natječaj koji provodi LAG za mjeru, podmjeru, tip operacije koji je naveden u odabranoj LRS i namijenjen je nositeljima projekta na području LAG-a.
- 21) *Poduzetnik* je svaka fizička ili pravna osoba, udružene osobe ili imovinska masa bez pravne osobnosti, koja gospodarstvenu djelatnost obavlja samostalno, trajno i radi ostvarivanja prihoda, dohotka, dobiti ili drugih gospodarstveno procjenjivih koristi.
- 22) *Gospodarskom djelatnošću* smatra se razmjena dobara i usluga na tržištu radi ostvarivanja prihoda, dohotka, dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi.
- 23) *Upravno (izvršno) tijelo LAG-a* je tijelo LAG-a izabrano od strane skupštine LAG-a na način propisan statutom LAG-a, a čiji članovi mogu biti pravne i fizičke osobe.
- 24) *Plan provedbe LRS* je plan provedbe LRS kojeg LAG dostavlja u Agenciju za plaćanja nakon potpisivanja Ugovora, a prije objave prvog LAG natječaja.
- 25) *Ruralno područje* je cijelo područje Republike Hrvatske, osim naselja Zagreb, Split, Rijeka i Osijek.
- 26) *Državna potpora* je stvarni i potencijalni rashod ili umanjeni prihod države dodijeljen od davatelja državne potpore u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog poduzetnika ili proizvodnju određene robe i/ili usluge utoliko što utječe na trgovinu između država članica Europske unije, u skladu s člankom 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU).
- 27) *Potpore male vrijednosti (de minimis potpora)* je potpora uređena važećom uredbom Europske unije koja zbog svoga iznosa ne narušava ili ne prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja i ne utječe na trgovinu između država članica Europske unije te ne predstavlja državnu potporu iz članka 107. stavka 1. UFEU-a.
- 28) *Nepravilnost* je povreda odredaba prava Zajednice koja proizlazi iz učinjene ili propuštene radnje od strane gospodarskog subjekta, a što je dovelo ili je moglo dovesti u pitanje opći proračun Zajednica ili proračune kojima Zajednice upravljaju, bilo smanjenjem ili gubitkom prihoda iz vlastitih sredstava prikupljenih izravno u ime Zajednica, ili neopravdanim izdacima sukladno Uredbi Vijeća (EZ) br. 2888/95.
- 29) *Sumnja na prijevaru* je nepravilnost koja je razlog za pokretanje upravnih ili sudskih postupaka na nacionalnoj razini kako bi se utvrdilo postojanje postupanja s namjerom, osobito prijave, iz članka 1. stavka 1. točke (a) Konvencije o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica koja je sastavljena na temelju članka K.3 Ugovora o Europskoj uniji i sukladno Uredbi (EU) br. 2015/1971.

(2) Ostali pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju jednako značenje kao pojmovi u Uredbi (EU) br. 1305/2013.

Sastavni dijelovi

Članak 4.

Sastavni dijelovi ovoga Pravilnika su:

1. Prilog I. – »Kriteriji odabira zahtjeva za potporu«
2. Prilog II. – »Bodovi za izračun iznosa javne potpore«
3. Prilog III. – »Popis naselja u Republici Hrvatskoj s više od 25.000 stanovnika«
4. Prilog IV. – »Obvezni sadržaj i preporuke za izradu LRS«
5. Prilog V. – »Kriteriji bodovanja za ocjenu kvalitete LRS«
6. Prilog VI. – »Popis mjera i podmjera iz Programa koje se mogu provoditi kroz LRS«
7. Prilog VII. – »Obrazac za informiranje o projektima transnacionalne suradnje«
8. Prilog VIII. – »Označavanje aktivnosti sufinanciranih iz proračuna Europske unije«
9. Prilog IX. – »Plan provedbe LRS«
10. Prilog X. – »Izjava o korištenim potporama male vrijednosti«

II. VRSTA JAVNE POTPORE, KORISNICI, UVJETI PRIHVATLJIVOSTI, KRITERIJI ODABIRA

Poglavlje A.

Podmjera 19.2. – Odabir LAG-ova

Vrsta javne potpore

Članak 5.

(1) U okviru Podmjere 19.2. javna potpora se dodjeljuje putem tipa operacije 19.2.1. Provedba operacija unutar CLLD strategije (u daljnjem tekstu: tip operacije 19.2.1.).

(2) Javna potpora se dodjeljuje u obliku bespovratnih financijskih sredstava za prihvatljive troškove u okviru tipa operacije 19.2.1.

(3) Sredstva javne potpore osiguravaju se iz proračuna Europske unije i državnog proračuna Republike Hrvatske, od čega Europska unija sudjeluje s 90 % udjela, a Republika Hrvatska s 10 % udjela, a intenzitet javne potpore iznosi do 100 % od ukupnih prihvatljivih troškova.

(4) Za tip operacije 19.2.1. visina javne potpore po LAG-u tijekom provedbe Programa iznosi do 3.000.000 eura u protuvrijednosti u kunama prema tečaju Europske komisije.

(5) Izračun iznosa javne potpore po LAG-u za tip operacije 19.2.1. izračunava se temeljem ostvarenog broja bodova za kriterije navedene u Prilogu II. ovoga Pravilnika.

(6) U kriterij broj dva Priloga I. i II. ovoga Pravilnika ne ubrajaju se naselja u sastavu LAG-a s više od 25.000 stanovnika navedena u Prilogu III. ovoga Pravilnika.

(7) Vrijednost jednog boda iz Priloga II. ovoga Pravilnika iznosi 17.000 eura u protuvrijednosti u kunama prema tečaju Europske komisije.

(8) Agencija za plaćanja će temeljem ostvarenog broja bodova za kriterije iz Priloga II. ovoga Pravilnika izračunati iznos javne potpore za Podmjeru 19.2. po LAG-u.

(9) Agencija za plaćanja će iznos javne potpore iz stavka 8. ovoga članka uvećati za 5 % po LAG-u ako se utvrdi da postoji višak raspoloživih sredstava, a do iskorištenja viška raspoloživih sredstava, namijenjenih za provedbu Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4.

(10) Uvećani iznos javne potpore iz stavka 9. ovoga članka dodijeliti će se LAG-ovima nakon administrativne obrade prihvaćenih prigovora sukladno ažuriranoj privremenoj rang-listi iz članka 19. stavka 3. ovoga Pravilnika počevši od prvog mjesta na rang-listi.

(11) Višak raspoloživih sredstava iz stavka 9. ovoga članka je razlika između iznosa ukupno raspoloživih sredstava za provedbu Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4. i iznosa izračunate javne potpore sukladno Prilogu II. ovoga Pravilnika za sve LAG-ove koji ispunjavaju uvjete i kriterije propisane Pravilnikom i Natječajem.

(12) Ukoliko LAG izračunatim iznosom javne potpore za provedbu Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4. premašuje iznos ukupnih raspoloživih sredstava, istome će se dodijeliti iznos javne potpore do iznosa ukupno raspoloživih sredstava.

(13) Dodjela sredstava iz stavka 12. ovoga članka će se utvrditi nakon administrativne obrade prihvaćenih prigovora sukladno ažuriranoj privremenoj rang-listi.

(14) Javna potpora za provedbu Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4. naknadno će se dodijeliti odabranim LAG-ovima i to u sljedećim slučajevima:

a) temeljem konačne rang liste i sustava nagrađivanja (razvijenost područja i slično) koje će odrediti Upravljačko tijelo nakon provedenog savjetovanja s predstavnicima LAG-ova ukoliko se izmjenama Programa povećaju raspoloživa sredstva za provedbu Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4.

b) temeljem sustava nagrađivanja (razvijenost područja i slično) koje će odrediti Upravljačko tijelo nakon provedenog savjetovanja s predstavnicima LAG-ova ukoliko javna potpora namijenjena za provedbu podmjera ostane neiskorištena nakon potpisivanja Ugovora

c) temeljem sustava nagrađivanja (razvijenost područja i slično) koje će odrediti Upravljačko tijelo nakon provedenog savjetovanja s predstavnicima LAG-ova ukoliko je Agencija za plaćanja zaprimila povrat sredstava temeljem Odluka o povratu i/ili umanjila iznos dodijeljene potpore odabranim LAG-ovima.

Prihvatljivi korisnici

Članak 6.

Korisnici u procesu odabira LAG-ova su LAG-ovi.

Prihvatljivi troškovi

Članak 7.

Prihvatljivi troškovi u okviru tipa operacije 19.2.1. odnose se na provedbu odabranih projekata iz LRS.

Uvjeti prihvatljivosti

Članak 8.

(1) LAG mora udovoljiti sljedećim uvjetima:

1. biti registriran kao udruga sukladno Zakonu o udrugama
2. imati usklađen Statut s odredbama Zakona o udrugama
3. obuhvaćati ruralno područje s više od 10.000, a manje od 150.000 stanovnika
4. obuhvaćati jasno definirano i zemljopisno kontinuirano područje te stanovnike jednog ili više naselja unutar najmanje pet jedinica lokalne samouprave