

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2477

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Biserke Kalauz, predsjednice vijeća, Sanje Otočan, Slavice Marić-Okičić, Gordane Marušić-Babić i Fedore Lovričević-Stojanović, članice vijeća te višeg sudskog savjetnika Juraja Dujma, zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva Mirjane Henjak, Tisno, Put Luke 1, koju zastupa punomoćnik Ante Burić, odvjetnik iz Šibenika, Poljana 4, i po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2015.

presudio je

Ukida se članak 7. Odluke o komunalnom doprinosu Općine Tisno (»Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije« 9/13., 15/13. »Službeni glasnik Općine Tisno« 1/14.).

O b r a z l o ž e n j e

Podnositeljica je ovom Sudu 2. ožujka 2015. podnijela zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 7. stavka 2. i stavka 3. Odluke o komunalnom doprinosu Općine Tisno (»Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije« 9/13., 15/13. i »Službeni glasnik Općine Tisno« 1/14. – u daljnjem tekstu: Odluka) smatrajući navedene odredbe protivne Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13. i 147/14.). Uz zahtjev podnositeljica je dostavila Sudu rješenje o komunalnom doprinosu Upravnog odjela za imovinsko-pravne poslove, prostorno uređenje i planiranje te komunalne poslove Općine Tisno klasa: UP/I-363-05/14-3986, urbroj: 2182/05-05/15-02 od 11. veljače 2015., doneseno na temelju osporavane Odluke, koje je kako smatra nezakonito. Zahtjev je podnesen u roku od 30 dana od primitka pojedinačne odluke utemeljene na osporenom općem aktu.

Podnositeljica u zahtjevu navodi da joj je rješenjem o komunalnom doprinosu koje je donijeto na temelju odredaba članka 7. stavka 2. i stavka 3. Odluke zaračunat iznos komunalnog doprinosa prema višim kriterijima, odnosno prema višim iznosima sadržanim u tablici (članak 7. stavak 2. Odluke), a sve iz razloga što u posljednjih deset godina nije imala prijavljeno prebivalište na području Općine Tisno. Ističe da iz Zakona o komunalnom gospodarstvu proizlazi kako je komunalni doprinos novčano davanje koje je vezano isključivo za građevinu (koja se gradi ili uklanja) i koje davanje pada na teret vlasnika građevine odnosno investitora građevine, a radi izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji su prema odredbi članka 29. toga Zakona od interesa za Republiku Hrvatsku. Nadalje iznosi da Zakon daje ovlast predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave odlukom o komunalnom doprinosu odrediti zone, jediničnu vrijednost te način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i utvrđivanje kriterija temeljem kojih se komunalni doprinos obračunava. Zakon izričito odredbom članka 31. stavak 8. propisuje da se komunalni doprinos obračunava u skladu s obujmom građevine koja se gradi. Prebivalište obveznika plaćanja komunalnog doprinosa nije zakonom predviđeno kao kriterij za utvrđivanje visine komunalnog doprinosa. Slijedom toga drži da su pobijane odredbe općeg akta, a na temelju kojih je donesena pojedinačna odluka, rješenje o komunalnom doprinosu od 11. veljače 2015. nezakonite, jer se na temelju činjenice prijavljenog prebivališta nju stavlja u nepovoljniji položaj od ostalih vlasnika i investitora što je

nedopustivo i čini diskriminaciju među osobama na temelju evidencije MUP-a RH, a posljedica čega je znatno viši iznos koji ona mora platiti na ime komunalnog doprinosa. Predlaže ukidanje članka 7. stavaka 2. i 3. osporavane Odluke.

Donositelj akta u svom očitovanju dostavljenom ovom Sudu protivi se u cijelosti navodima zahtjeva iz razloga što je osporavana Odluka na zakonu osnovana i donesena u zato predviđenom postupku. U bitnom ističe da je Odluka, kao i njezine izmjene, usvojena na temelju ovlaštenja i u skladu s odredbama članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz osporavane Odluke razvidno je da je u potpunosti u skladu sa zakonom te jasno i nedvojbeno sadrži odredbe koje su obvezatne sukladno članku 31. stavak 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Dalje, navodi da su odredbom članka 31. stavak 7. točka 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predviđeni opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, a koji uvjeti i razlozi su razrađeni u člancima 7. i 12. Odluke o komunalnom doprinosu. Sukladno tome, Zakon o komunalnom gospodarstvu dao je mogućnost jedinici lokalne samouprave da svojim općim aktom sama odredi razloge i uvjete zbog kojih bi se u pojedinačnim slučajevima mogli odrediti »povoljniji« uvjeti plaćanja komunalnog doprinosa što je u Odluci o komunalnom doprinosu, određeno u članku 7. i članku 12. Stoga su neosnovani i neutemeljeni navodi podnositeljice zahtjeva za ocjenu zakonitosti da se radi o arbitrarnom određivanju i »uvođenju nejednakosti« među obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa. Sukladno tome stajalište je Općinskog vijeća Općine Tisno zauzeto na sjednicama na kojima se raspravljalo o predmetnoj Odluci, koje je razvidno i iz zapisnika sa sjednica, da se mogućnosti koje daje odredba članka 31. stavak 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu primjenjuju na osobe s prebivalištem na području općine Tisno, sve u svrhu kako bi se pomoglo lokalnom stanovništvu koje tu trajno živi odnosno namjerava trajno živjeti. Takvo stajalište je potvrđeno odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-II-577/2002 od 12. ožujka 2013., gdje stoji da Sud nije utvrdio da bi to bilo u nesuglasju s najvišim vrednotama ustavnog poretka RH sadržanim u članku 3. Ustava. Slijedom iznijetog donositelj osporavanog akta smatra da je osporavani akt sukladan zakonu.

Zahtjev je osnovan.

Osporavanu Odluku donijelo je Općinsko vijeće općine Tisno na sjednici održanoj 26. kolovoza 2013. na temelju članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članka 32. Statuta općine Tisno (»Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije«, broj 5/13.). Odluka je stupila na snagu 8. dana od dana njene objave u »Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije«.

Osporene odredbe članka 7. smještene su u poglavlje V Odluke o komunalnom doprinosu, kojim se određuje jedinična vrijednost komunalnog doprinosa.

Odredbе članka 7. Odluke glase:

(1) Za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika), koji imaju prebivalište na području Općine Tisno najmanje 10 (deset) godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno, a što se dokazuje uvjerenjem nadležnog državnog tijela, te sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji imaju sjedište na području Općine Tisno 5 (pet) i više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno, a što dokazuju izvodom iz poslovnog registra, utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za gradnju odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukcije odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevine (zgrade), po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m³ građevine, kako slijedi:

ZONA	kn/m ³	NAMJENA SREDSTAVA			
		Javn. površine	Nerazvrst. ceste	Groblje	Javn. rasvjeta
I.	138,00	40%	30%	20%	10%
II.	17,00	40%	30%	20%	10%

III.	11,00	20%	40%	10%	30%
IV.	11,00	20%	40%	10%	30%
V.	11,00	20%	40%	10%	30%

(2) Za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju prebivalište na području općine Tisno najmanje 10 (deset) godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno (prema uvjerenju nadležnog državnog tijela), te sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju sjedište na području općine Tisno 5 (pet) i više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno (prema izvodu iz poslovnog registra), s ukupnim obujmom građevine (zgrade) do 600 m³, utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za gradnju odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevine (zgrade), po vrsti objekta i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m³ građevine, kako slijedi:

ZONA	kn/m ³	NAMJENA SREDSTAVA			
		Javn. površine	Nerazvrst. ceste	Groblje	Javn. rasvjeta
I.	138,00	40%	30%	20%	10%
II.	69,00	40%	30%	20%	10%
III.	45,00	20%	40%	10%	30%
IV.	30,00	20%	40%	10%	30%
V.	30,00	20%	40%	10%	30%

(3) Za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju prebivalište na području Općine Tisno najmanje 10 (deset) godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno (prema uvjerenju nadležnog državnog tijela), te sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju sjedište na području Općine Tisno 5 (pet) i više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Upravnom odjelu Općine Tisno (prema izvodu iz poslovnog registra), s ukupnim obujmom građevine (zgrade) od 600 m³ i više, utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa (za dio koji premašuje 600 m³) (dio do 600 m³ obračunava se prema stavku 2. ovog članka) za gradnju odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevine (zgrade), po vrsti objekta i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m³ građevine kako slijedi:

ZONA	kn/m ³	NAMJENA SREDSTAVA			
		Javn. površine	Nerazvrst. ceste	Groblje	Javn. rasvjeta
I.	138,00	40%	30%	20%	10%
II.	138,00	40%	30%	20%	10%
III.	100,00	20%	40%	10%	30%