

Αριθμός 322

Απόφαση Επιτρόπου 20/2008

**Ο ΠΕΡΙ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ
ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2004**

Απόφαση αναφορικά με τις Διαδικασίες απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων.

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων έχοντας υπόψη:

Α) Την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο), (ΕΕ L 108 της 24/04/2002, σελ. 33),

Β) Την Οδηγία 2002/20/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την αδειοδότηση) (ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σελ. 21),

Γ) Την Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους (οδηγία για την πρόσβαση), (ΕΕ L 108 της 24/04/2002, σελ. 7),

Δ) Την Οδηγία 2002/77/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Σεπτεμβρίου 2002 σχετικά με τον Ανταγωνισμό στις Αγορές των Δικτύων και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, (ΕΕ L 249 της 17/09/2002 σελ.21),

Ε) Την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού σε συμφωνίες πρόσβασης στον τομέα των τηλεπικοινωνιών Πλαίσιο, Σχετικές Αγορές και Αρχές (98/С 265/02),

ΣΤ) Την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 26ης Απριλίου 2000, σχετικά με την Αποδεσμοποιημένη Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο: Ανταγωνιστική παροχή πλήρους φάσματος υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένων ευρυζωνικών πολυμεσικών υπηρεσιών και Internet υψηλής ταχύτητας, (ΕΕ C 272 της 23.09.2000, σ. 55),

Ζ) Τη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2000/417/ΕΚ, της 25ης Μαΐου 2000 σχετικά με την Αποδεσμοποιημένη Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο, (Ανταγωνιστική παροχή πλήρους φάσματος υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένων ευρυζωνικών πολυμεσικών υπηρεσιών και Internet υψηλής ταχύτητας) (ΕΕ L 156 της 29.06.2000, σ. 44).

Η) Το Νόμο 112(Ι)/2004, Περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμος του 2004, και ιδίως τα άρθρα 20(ια), (ιε), (ιζ), (κ), (κδ), 23, 24, 25, 27, 28, 62, 87 Μέρος 8, Μέρος 13, 152 και 161,

Θ) το Περί Δημοσίων Διαβουλεύσεων Διάταγμα του 2005 (Κ.Δ.Π.144/2005),

Ι) Τον περί Δημοσίων Οδών Νόμο (κεφ.83),

ΙΑ) Τον περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμο του 1972 (Ν.90/1972),

ΙΒ) περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή, και Εκτίμηση) Νόμος, Κεφ. 224,

ΙΓ) περί Κτηματολογικού και Χωρομετρικού Τμήματος (Τέλη και Δικαιώματα) Νόμος, Κεφ. 219,

ΙΔ) Τον Περί Δήμων Νόμο του 1985 (Ν. 111/85),

ΙΕ) Τον Περί των Βασικών Απαιτήσεων που πρέπει να πληρούν Καθορισμένες Κατηγορίες Προϊόντων Νόμος (Νόμοι 30(Ι)/2002 και 29(Ι)/2003),

ΙΣΤ) Τον περί Ρύθμισης Οδών και Οικοδομών Νόμο, Κεφ. 96,

ΙΖ) τα αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκε από το Γραφείου του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων με τα ενδιαφερόμενα μέρη για την δημοσίευση Απόφασης του αναφορικά με τη διαδικασία απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, η οποία διενεργήθηκε μεταξύ 7 και 23 Μαΐου 2008, και

Εκτιμώντας ότι:

1. Σύμφωνα με το Μέρος 13 του Νόμου 112(Ι)/2004, δικαιώματα διέλευσης δύνανται να αποκτούν δεόντως εξουσιοδοτημένοι παροχείς δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ως εκ τούτου Παροχέας που επιθυμεί να παρέχει δίκτυα ή/και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών δυνάμει του Νόμου 112(Ι)/0404 - σύμφωνα με το Μέρος 8 - υπό καθεστώς γενικής εξουσιοδότησης μπορεί να προβεί στην έναρξη των δραστηριοτήτων του αμέσως μετά την υποβολή επίσημης κοινοποίησης στον Επίτροπο. Η παροχή δικτύου ή/και υπηρεσίας υπό καθεστώς γενικής εξουσιοδότησης δεν απαλλάσσει τον παροχέα από την υποχρέωση απόκτησης των απαραίτητων τοπικών αδειών και άλλων δικαιωμάτων εγκατάστασης ευκολιών από τους αρμόδιους κυβερνητικούς φορείς.

2. Σύμφωνα με το Μέρος 13 του Νόμου 112(Ι)/2004, ουδείς τοποθετεί ή μεταφέρει κύριους αγωγούς, σωλήνες, αγωγούς ή καλώδια μέσα, κατά μήκος, δια μέσου, κατά πλάτος, πάνω ή κάτω από οποιοδήποτε δρόμο ή μέρος, κατά τρόπο ο οποίος πιθανόν να παρέμβει σε τηλεπικοινωνιακό δίκτυο ή εγκαταστάσεις ή μηχανήματα ή να προκαλέσει ζημία σ' αυτά, χωρίς προηγούμενη εξασφάλιση άδειας από τον Επίτροπο.

3. (1) Το Υπουργικό Συμβούλιο λαμβάνοντας υπόψη την πιο πάνω αναφερόμενη νομοθεσία αλλά και την υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας για συμμόρφωση με τις οδηγίες 2002/21/ΕΚ, 2002/20/ΕΚ, και 2002/77/ΕΚ της ΕΕ εξέδωσε την 31^η Αυγούστου 2007 Απόφαση για την «Κωδικοποίηση των διαδικασιών σχετικά με την απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών

(Αρ. Αποφ64.278» με στόχο να καταστεί δυνατή η υλοποίηση του νέου πλαισίου απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(2) Με την Κωδικοποίηση των διαδικασιών σχετικά με την απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών η Κυπριακή Δημοκρατία αποσκοπεί:

(α) Στον καθορισμό του πλαισίου πολιτικής επί των δικαιωμάτων διέλευσης,

(β) Στη διευκόλυνση της ανάπτυξης νέων δικτυακών υποδομών στο τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και κατ' επέκταση στη παροχή περισσότερων και καλύτερων υπηρεσιών, αλλά και της αποτροπής της ανεξέλεγκτης και απρογραμμάτιστης παρέμβασης στο οδικό δίκτυο της Κυπριακής Δημοκρατίας, η οποία πιθανόν να δημιουργεί προβλήματα ασφάλειας και συντήρησης των δημοσίων οδών, ώστε να εξασφαλίζεται το συνολικό όφελος των πολιτών,

(γ) Στην προσαρμογή της υφιστάμενης νομοθεσίας και των υφιστάμενων πρακτικών που ακολουθούνται σε σχέση με πρόσβαση στο δημόσιο οδικό δίκτυο με στόχο τη βελτίωση και εκσυγχρονισμό των διαδικασιών απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(δ) Οι διαδικασίες του κώδικα διακρίνονται στις ακόλουθες δραστηριότητες:

- i) Διαδικασία απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης σε υφιστάμενες εγκαταστάσεις,
- ii) Διαδικασία απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης σε νέες υπό ανάπτυξη περιοχές,
- iii) Διαδικασία απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων (π.χ. οικοπεδοποίηση),
- iv) Διαδικασία για την μεταφορά υποδομής στις περιπτώσεις βελτιωτικών έργων.

4. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην Κωδικοποίηση, αναφορικά με τα σημεία (ii) και (iii) πιο πάνω, ο Επίτροπος οφείλει να ετοιμάσει όρους, υποχρεώσεις και διαδικασίες οι οποίες θα εφαρμόζονται στις περιπτώσεις απόκτησης δικαιωμάτων διέλευσης σε νέες υπό ανάπτυξη περιοχές και σε νέες υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων.

Επειδή, ο Επίτροπος οφείλει να εξασφαλίζει την τήρηση των αρχών του άρθρου 18 του Νόμου μεταξύ των οποίων της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της προστασίας του ανταγωνισμού και της αποφυγής στρέβλωσης της αγοράς και παράλληλα οφείλει να προάγει τον ανταγωνισμό στην παροχή δικτύων ή και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφών ευκολιών και υπηρεσιών, διασφαλίζοντας το δημόσιο συμφέρον το οποίο μεταξύ άλλων επιτυγχάνεται εξασφαλίζοντας ότι οι χρήστες αποκομίζουν το μέγιστο όφελος σε επίπεδο επιλογών, τιμής και ποιότητας αλλά και εξασφαλίζοντας ότι δεν υφίσταται στρέβλωση ή άλλος περιορισμός του ανταγωνισμού στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 39(1)(α) του Νόμου, ο Επίτροπος καθορίζει

τις υποχρεώσεις που πρέπει να τηρεί ένας παροχέας δικτύου ή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών βάσει της γενικής εξουσιοδότησης,

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 39(2)(ε) του Νόμου, ο Επίτροπος δύναται με απόφαση να επιβάλλει σε πρόσωπο που λειτουργεί υπό καθεστώς γενικής εξουσιοδότησης απαιτήσεις περιβαλλοντικού, χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού, συμπεριλαμβανομένων απαιτήσεων και όρων που συνδέονται με τη συνεγκατάσταση και κοινή χρήση ευκολιών σύμφωνα με το άρθρο 62 και το Μέρος 13 του Νόμου και τα Διατάγματα που εκδίδονται δυνάμει αυτών και συμπεριλαμβανομένων, ενδεχομένως, οποιωνδήποτε οικονομικών ή τεχνικών εγγυήσεων που απαιτούνται για τη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης των έργων υποδομής.

Επειδή σύμφωνα με τα άρθρα 19 και 152 του Νόμου ο Επίτροπος εκδίδει διατάγματα ή αποφάσεις (κανονιστικές ή ατομικές διοικητικές πράξεις) με τις οποίες ρυθμίζεται κάθε διαδικασία και λεπτομέρεια σε σχέση με τις ανωτέρω αρμοδιότητές,

Επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 89, 93 και 96 του Νόμου 112(Ι)/04 ο Επίτροπος δύναται να καθορίζει όρους και προϋποθέσεις για παροχές οι οποίοι επιθυμούν να τοποθετήσουν αγωγούς, σωλήνες, καλώδια, μέσα ή κατά μήκος, δια μέσου, κατά πλάτους, πάνω ή κάτω από οποιοδήποτε δρόμο ή μέρος,

Επειδή, με βάση τον περί πολεοδομίας και χωροταξίας Νόμο του 1972 (Ν.90/1972), έχει εκδοθεί εγκύκλιος 1/2007 από τον Υπουργό Εσωτερικών, η οποία αναφέρει ότι για μελλοντικές πολεοδομικές άδειες οι πολεοδομικές αρχές θα θέτουν όρο όπως, πριν από οποιαδήποτε κατασκευή, να τοποθετηθούν οι απαραίτητοι υπόγειοι αγωγοί για τις αναγκαίες παροχές σύμφωνα με τις υποδείξεις της ΑΗΚ, του αρμόδιου για την υδροδότηση Τμήματος/ Υπηρεσίας και τις σχετικές ρυθμίσεις που καθορίζονται με Απόφαση του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων όσον αφορά τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες,

Επειδή, σύμφωνα με τον Κώδικα Διαδικασιών σχετικά με την απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ο Επίτροπος οφείλει να ετοιμάσει πρότυπο με τους όρους, τις διαδικασίες και τις υποχρεώσεις των προσώπων που επιθυμούν να αιτηθούν για απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων.

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και ταχυδρομείων εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση:

Συνοπτικός Τίτλος

1. Η παρούσα Απόφαση αναφέρεται ως η περί των Διαδικασιών για απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης στο οδικό δίκτυο από τους παροχείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, Απόφαση του 2008.

Σκοπός

2. (1) Σκοπός της παρούσας Απόφασης:

(α) ο καθορισμός αναλυτικού και ολοκληρωμένου πλαισίου Διαδικασιών Απόκτησης Δικαιωμάτων Διέλευσης σε νέες υπό ανάπτυξη περιοχές και σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων και η θέσπιση σύγχρονου, διαφανούς ρυθμιστικού και διαδικαστικού πλαισίου της λειτουργίας των διαδικασιών αυτών οι οποίες να συμβαδίζουν με τις εξελίξεις, για σκοπούς διευκόλυνσης της ομαλής διεκπεραίωσης και της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων των υπόχρεων οργανισμών όσον αφορά στη διέλευση σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων,

(β) η εισαγωγή και προώθηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην παροχή δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και στην αφαίρεση οποιωνδήποτε αδικαιολόγητων εμποδίων εις βάρος ενδιαφερόμενων εναλλακτικών παροχών με σκοπό την ανάπτυξη ανταγωνισμού στην παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών μέσω διαφανών και αμερόληπτων διαδικασιών.

(2) Με την Απόφαση αυτή ρυθμίζονται οι Όροι, Υποχρεώσεις και Διαδικασίες με βάση τις οποίες ενδιαφερόμενος Παροχέας αιτείται απόκτηση Δικαιωμάτων Διέλευσης σε νέες υπό ανάπτυξη περιοχές και σε υπό ανάπτυξη περιοχές ιδιωτικών έργων (π.χ. οικοπεδοποίηση) καθώς και ο τρόπος καταμερισμού των τελών που καταβάλλονται στο Σύμβουλο (μελετητή του έργου) ο οποίος είναι υπεύθυνος σχετικά με της ετοιμασία ολοκληρωμένων μελετών (σημείο 5.2 του Κώδικα) και ο τρόπος καταμερισμού των τελών ανάπτυξης της υποδομής ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε δρόμους και πεζοδρόμια στα πλαίσια εκτέλεσης αναπτυξιακών έργων (σημείο 5.3 του Κώδικα).

Ερμηνεία

3. (1) Στην παρούσα Απόφαση, εκτός αν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια –

«Αρμόδια αρχή» σημαίνει:

(α) το Γραφείο του Επίτροπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ),

(β) το Τμήμα Δημοσίων Έργων (Τ.Δ.Ε.),

(γ) το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως (Τ.Π.Ο.),

(δ) το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας (Τ.Κ.Χ.),

(ε) τις Τοπικές Αρχές (Τ.Α.), και

(στ) το Υπουργείο Εσωτερικών (Υ.Ε.),

«δικαιούχος» σημαίνει τρίτο μέρος το οποίο έχει λάβει δεόντως άδεια σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον παρόντα Νόμο ή έχει το δικαίωμα να παρέχει υπηρεσίες επικοινωνιών δια νόμου, και ειδικότερα όσοι έχουν γενική εξουσιοδότηση για να λειτουργούν δημόσια σταθερά ενσύρματα δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών,