

Αριθμός 181

Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΟΛΗΣ ΤΗΣ ΒΙΑΣ
ΣΤΟΥΣ ΑΘΛΗΤΙΚΟΥΣ ΧΩΡΟΥΣ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2008

Διάταγμα δυνάμει του άρθρου 48(2)

48(Ι)/2008.
Παράρτημα.

Ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχει το άρθρο 48(2) του περί της Πρόληψης και της Καταστολής της Βίας στους Αθλητικούς Χώρους Νόμου, αντικαθιστά το Παράρτημα του παρόντος Νόμου με το Παράρτημα του παρόντος Διατάγματος.

I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 3ης Ιουνίου 2010

σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετείχε τουλάχιστον ένα κράτος μέλος

(2010/C 165/01)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στόχος της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίσει στους πολίτες υψηλό επίπεδο προστασίας σε έναν χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, αναπτύσσοντας από κοινού δράση μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας, κατ' αναλογία άλλων μορφών διεθνούς συνεργασίας, όπως καθορίζεται στον τίτλο V της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (2) Στις 21 Ιουνίου 1999, το Συμβούλιο υιοθέτησε ψήφισμα σχετικά με εγχειρίδιο για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων ⁽¹⁾.
- (3) Το ψήφισμα αυτό αντικαταστάθηκε αρχικά από το ψήφισμα του Συμβουλίου της 6ης Δεκεμβρίου 2001 και εν συνεχεία από το ψήφισμα του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος ⁽²⁾.
- (4) Το παρόν ψήφισμα εισηγείται να προταθούν τροποποιήσεις στο εγχειρίδιο υπό το πρίσμα των πρόσφατων εμπειριών.
- (5) Λαμβάνοντας υπόψη τις εμπειρίες των πρόσφατων ετών, όπως το παγκόσμιο κύπελλο ποδοσφαίρου του 2006 και το ευρωπαϊκό πρωτάθλημα ποδοσφαίρου 2008 και την αξιο-

λόγηση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας η οποία πραγματοποιήθηκε από εμπειρογνώμονες στο πλαίσιο αυτών των διοργανώσεων, καθώς και την εκτενή αστυνομική συνεργασία σε διεθνείς αγώνες και σε αγώνες ομίλων στην Ευρώπη εν γένει και ανάλογες εξελίξεις και εμπειρίες σε σχέση με άλλα αθλητικά γεγονότα με διεθνή διάσταση, αναθεωρήθηκε και ενημερώθηκε το εγχειρίδιο που προσάρτηθηκε στο προαναφερόμενο ψήφισμα της 4ης Δεκεμβρίου 2006.

- (6) Οι αλλαγές που περιλαμβάνονται στο συνημμένο ενημερωμένο εγχειρίδιο δεν θίγουν τις υφισταμένες εθνικές διατάξεις, ιδίως δε την κατανομή των καθηκόντων και τις αρμοδιότητες των διαφόρων αρχών και υπηρεσιών καθ' εκάστου κράτους μέλους, ούτε τις αρμοδιότητες της Επιτροπής όπως ορίζονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

ΕΚΔΙΔΕΙ ΤΟ ΠΑΡΟΝ ΨΗΦΙΣΜΑ:

- (1) Το Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη να εξακολουθήσουν να ενισχύουν περαιτέρω την αστυνομική συνεργασία στον τομέα των ποδοσφαιρικών αγώνων (και, ενδεχομένως, άλλων αθλητικών εκδηλώσεων) διεθνούς χαρακτήρα.
- (2) Για τον σκοπό αυτό, το ενημερωμένο εγχειρίδιο που επισυνάπτεται στο παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει παραδείγματα μεθόδων εργασίας που συνιστανται ενδέρμως και θα πρέπει να έχει υπόψη της η αστυνομία.
- (3) Το παρόν ψήφισμα αντικαθιστά το ψήφισμα του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2006.

⁽¹⁾ ΕΕ C 196, 13.7.1999, σ. 1.⁽²⁾ ΕΕ C 322, 29.12.2006, σ. 1-39.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετείχε τουλάχιστον ένα κράτος μέλος

Κεφάλαιο Περιεχόμενα του εγχειριδίου

Εισαγωγή - Βασικές αρχές

1. Διαχείριση πληροφοριών από την αστυνομία
2. Προετοιμασίες της αστυνομίας σχετικές με την εκδήλωση
3. Συνεργασία μεταξύ των αστυνομικών υπηρεσιών κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης
4. Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και του διοργανωτή
5. Συνεργασία μεταξύ αστυνομίας και των δικαστικών και των διοικητικών υπηρεσιών
6. Συνεργασία μεταξύ αστυνομίας και οπαδών
7. Στρατηγική επικοινωνίας και μέσων μαζικής ενημέρωσης
8. Συνάντηση ποδοσφαιρικών εμπειρογνομόνων της ΕΕ
9. Κατάλογος σχετικών εγγράφων σχετικά με την ασφάλεια και την προστασία στους ποδοσφαιρικούς αγώνες

Προσαρτήματα

1. Δυναμική εκτίμηση κινδύνου και διαχείριση πλήθους
2. Χρονικά πλαίσια για την αίτηση προϊόντων και υπηρεσιών της Ευρωπόλ
3. Προδιαγραφές και υπόδειγμα αναγνωριστικού για την αστυνομία γιλέκου
4. Κατηγοριοποίηση των ποδοσφαιρόφιλων

ΕΙΣΑΓΩΓΗ: ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι να ενισχυθεί η ασφάλεια και η προστασία στους αγώνες ποδοσφαίρου με διεθνή διάσταση και ειδικότερα να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας.

Το περιεχόμενο μπορεί επίσης, ενδεχομένως, να ισχύσει και για άλλες αθλητικές εκδηλώσεις με διεθνή διάσταση.

Το περιεχόμενο δεν θίγει τις ισχύουσες εθνικές διατάξεις, ειδικότερα τις αρμοδιότητες και τις ευθύνες των διαφόρων υπηρεσιών σε κάθε κράτος μέλος.

Μολονότι το παρόν έγγραφο επικεντρώνεται κυρίως στη διεθνή αστυνομική συνεργασία, λόγω της ανάμιξης πολλών υπηρεσιών στη διαχείριση του ποδοσφαίρου (και άλλων αθλητικών εκδηλώσεων), υπάρχουν αναφορές στη συνεργασία της αστυνομίας με άλλους βασικούς εταίρους όπως ο διοργανωτής της εκδήλωσης.

Η διεθνής αστυνομική συνεργασία και οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων πρέπει να διέπονται από τις αρχές της νομιμότητας και της αναλογικότητας. Παραδείγματα ορθής πρακτικής παρατίθενται λεπτομερώς στο Προσάρτημα 1.

Ενώ η αρμόδια αρχή του κράτους μέλους διοργάνωσης είναι υπεύθυνη για την ασφάλεια και την προστασία της εκδήλωσης, οι αρχές των συμμετεχόντων και των γειτονικών κρατών και των κρατών διέλευσης φέρουν την ευθύνη να βοηθήσουν εφόσον καταστεί απαραίτητο.

Το παρόν έγγραφο πρέπει να διαδοθεί ευρέως και να εφαρμοστεί σε κάθε κράτος μέλος και τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες και πέραν αυτών προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι για την ασφάλεια και να εξασφαλιστεί αποτελεσματική διεθνής αστυνομική συνεργασία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Διαχείριση πληροφοριών από την αστυνομία

ΤΜΗΜΑ 1

Ορισμένα κριτήρια που είναι δυνατό να πληρούνται όσον αφορά τη διαχείριση πληροφοριών

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η έγκαιρη ανταλλαγή εξακριβωμένων πληροφοριών είναι ύψιστης σημασίας για την ενίσχυση της ασφάλειας και της προστασίας και την πρόληψη βιαιοτήτων και ταραχών σε σχέση με ποδοσφαιρικές εκδηλώσεις.

Σύμφωνα με την απόφαση 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, κάθε κράτος μέλος πρέπει να ιδρύσει εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου (NFIP) που θα ενεργεί ως κεντρικό και μοναδικό σημείο επαφής για την ανταλλαγή σημαντικών πληροφοριών σχετικά με ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα και για την ανάπτυξη της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας σε σχέση με τους ποδοσφαιρικούς αγώνες.

Όπου υπάρχει άμεση επαφή μεταξύ της διοργανώτριας και της επισκέπτριας αστυνομίας, κάθε πληροφορία που ανταλλάσσεται θα κοινοποιείται ταυτόχρονα και στο αρμόδιο εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου. Η επαφή αυτή δεν θίγει το καίριο ρόλο του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου να εξασφαλίζει την ποιότητα των πληροφοριών και την ευρύτερη διάδοση σε άλλους αρμόδιους συνεργάτες και αρχές.

Η σχέση μεταξύ του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου και των αρμόδιων εθνικών αρχών διέπεται από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

Σύμφωνα με την απόφαση 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, κάθε κράτος μέλος εξασφαλίζει ότι:

- Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου είναι σε θέση να ασκεί αποτελεσματικά και ικανοποιητικά τα καθήκοντά της·
- το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου εξοπλίζεται με τα αναγκαία τεχνικά μέσα για την αποτελεσματική και γρήγορη εκπλήρωση των καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί·
- το προσωπικό του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου εκπαιδεύεται και εξοπλίζεται ούτως ώστε να αποτελεί εθνική πηγή εμπειρογνομosύνης σχετικά με την αστυνόμευση του ποδοσφαίρου και τα συναφή θέματα ασφάλειας και προστασίας.

Τα εθνικά γραφεία πληροφοριών ποδοσφαίρου εργάζονται σε ισότιμη βάση.

II. ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΜΕ ΔΙΕΘΝΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου παρέχει υποστήριξη στις αρμόδιες εθνικές αρχές. Βάσει πληροφοριών που έχουν αναλυθεί και αξιολογηθεί, διαβιβάζονται στις αρμόδιες εθνικές αρχές οι αναγκαίες προτάσεις ή συστάσεις προκειμένου να βοηθήσουν στην εκπόνηση μιας πολιτικής με τη συμμετοχή πολλαπλών υπηρεσιών για τα σχετικά με το ποδόσφαιρο θέματα.

Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου υποστηρίζει την τοπική αστυνομία στο πλαίσιο εθνικών ή διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων.

Προς όφελος του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου άλλων χωρών, κάθε εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου διατηρεί επίκαιρη ανάλυση κινδύνου⁽¹⁾ που θα αφορά τις ποδοσφαιρικές ομάδες και την εθνική ομάδα της χώρας της. Η ανάλυση κινδύνου κοινολογείται γενικά στα άλλα εθνικά γραφεία πληροφοριών ποδοσφαίρου με τα έντυπα που είναι διαθέσιμα στον δικτυακό τόπο του γραφείου (www.nfip.eu)⁽²⁾.

Κάθε εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου έχει πρόσβαση στις σχετικές βάσεις δεδομένων της εθνικής αστυνομίας. Η ανταλλαγή πληροφοριών προσωπικού χαρακτηρίζεται διέπεται από το ισχύον εθνικό και διεθνές δίκαιο, ιδίως την απόφαση του Συμβουλίου του Πρυμ⁽³⁾ ή διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες.

Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου εξασφαλίζει ότι όλες τις πληροφορίες υποβάλλονται σε ποιοτικό έλεγχο όσον αφορά το περιεχόμενο.

(1) Ως ανάλυση κινδύνου νοείται περιγραφή των χαρακτηριστικών των οπαδών των εθνικών και των άλλων ποδοσφαιρικών ομάδων, καθώς και όσων ανήκουν σε ομάδες κινδύνου και ποια είναι η σχέση τους με άλλους οπαδούς εντός και εκτός της χώρας τους, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών πληθυσμιακών ομάδων και των περιστάσεων που μπορούν να αυξήσουν τον δυνητικό κίνδυνο (μεταξύ άλλων, η συνεργασία με την αστυνομία και τους συνοδούς περιφρούρησης).

(2) Ο δικτυακός τόπος των NFIP είναι ένας ιδιαίτερα ασφαλής δικτυακός τόπος προς αποκλειστική χρήση των εθνικών γραφείων πληροφοριών ποδοσφαίρου και περιέχει πληροφορίες σχετικές με τους αγώνες ποδοσφαίρου με διεθνή διάσταση (π.χ. επισκόπηση ποδοσφαιρικών ομάδων, εκθέσεις προ και μετά αγώνων).

(3) Απόφαση 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 23ης Ιουνίου 2008 – «σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος» (ΕΕ L 210 της 6.8.2008, σ. 1).

Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου μπορεί, εφόσον το κρίνει απαραίτητο, να επεκτείνει αυτήν την ανταλλαγή πληροφοριών σε άλλες υπηρεσίες που συμβάλλουν στην ασφάλεια και την προστασία.

Όλες οι πληροφορίες ανταλλάσσονται χρησιμοποιώντας τα κατάλληλα έντυπα που διατίθενται στον δικτυακό τόπο του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου.

III. ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

1. Είδη πληροφοριών

Μπορεί να γίνεται διάκριση μεταξύ γενικών πληροφοριών και πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα. Ως «εκδήλωση» νοείται ένας συγκεκριμένος αγώνας ποδοσφαίρου ή διοργάνωση σε όλες τις πτυχές του.

α) Γενικές πληροφορίες

Οι γενικές πληροφορίες κατανέμονται σε τρεις κατηγορίες:

- στρατηγικές πληροφορίες: δεδομένα που περιγράφουν την εκδήλωση σε όλες τις πτυχές της, με ιδιαίτερη έμφαση στους κινδύνους ασφάλειας και προστασίας που συνδέονται με την εκδήλωση·
- επιχειρησιακές πληροφορίες: πληροφορίες που βοηθούν στην εκπόνηση ανάλυσης για την εκδήλωση σχετικά με τυχόν πιθανούς κινδύνους·
- τακτικές πληροφορίες: πληροφορίες που βοηθούν τον υπεύθυνο σε επιχειρησιακό επίπεδο να ανταποκριθεί κατάλληλα στα θέματα ασφάλειας και προστασίας κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης.

β) Πληροφορίες προσωπικού χαρακτήρα

Στο πλαίσιο αυτό, ως πληροφορίες προσωπικού χαρακτήρα νοούνται οι πληροφορίες για άτομα που αξιολογείται ότι παρουσάζουν ενδεχομένως κίνδυνο για τη δημόσια ασφάλεια σε σχέση με την εκδήλωση. Αυτό μπορεί να αφορά και άτομα που στο παρελθόν προκάλεσαν βιαιότητες ή έχουν συμβάλει στην πρόκληση βιαιοτήτων ή αναταραχών σε σχέση με αγώνες ποδοσφαίρου.

2. Χρονολογική σειρά της ανταλλαγής πληροφοριών

Μπορούν να διακρίνονται τρεις φάσεις: πριν, κατά τη διάρκεια και μετά την εκδήλωση. Δεν μπορεί πάντοτε να γίνεται αυστηρός διαχωρισμός αυτών των τριών φάσεων.

α) Καθήκοντα του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου της διοργανώτριας χώρας

1. Πριν από την εκδήλωση

Σε στρατηγικό επίπεδο, οι απαιτήσεις παροχής πληροφοριών διαβιβάζονται στο εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου της υποστηρίκτριας χώρας ή χωρών. Στις απαιτήσεις αυτές περιλαμβάνονται:

- ανάλυση κινδύνου σχετικά με τους οπαδούς της επισκέπτριας ομάδας·
- άλλες σχετικές πληροφορίες σχετικά με την ασφάλεια και την προστασία της εκδήλωσης π.χ. ταξιδιωτικά στοιχεία των οπαδών και πολιτικές ή άλλες απειλές·

Το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου της διοργανώτριας χώρας παρέχει πληροφορίες για την ισχύουσα νομοθεσία και την πολιτική των αρχών (π.χ. πολιτική για το αλκοόλ), τη διοργάνωση της εκδήλωσης και το βασικό προσωπικό ασφάλειας και προστασίας.

Όλες οι σχετικές πληροφορίες τίθενται στη διάθεση του έτερου ενδιαφερόμενου εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου και εισάγονται στον δικτυακό τόπο των NFIP με χρήση των κατάλληλων εντύπων.

Σε επιχειρησιακό επίπεδο, το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου της υποστηρίκτριας χώρας ή χωρών καλείται να παράσχει επίκαιρες και εξακριβωμένες πληροφορίες σχετικά με τις μετακινήσεις των επικινδύνων και των μη επικινδύνων οπαδών, τη συμμετέχουσα ομάδα (εφόσον υπάρχει απειλή) και τις πωλήσεις των εισιτηρίων, μαζί με κάθε άλλη σχετική πληροφορία.