

# חוק קרן לאזרחי ישראל, התשע"ד-2014\*

## פרק א': הגדרות

1. הגדרות
- בחוק זה –
- "היטל" – היטל על רווחי נפט שנגבה לפי הוראות חוק מיסוי רווחי נפט, התשע"א-2011<sup>1</sup>;  
"ועדת האיתור" – הוועדה לאיתור מועמדים, כמשמעותה בסעיף 5;  
"ועדת הביקורת" – ועדת הביקורת של הקרן, כמשמעותה בסעיף 24;  
"ועדת ההשקעות" – ועדת ההשקעות של הקרן, כמשמעותה בסעיף 19;  
"הוועדה לפיקוח על הקרן" – הוועדה לפיקוח על הקרן של הכנסת כמשמעותה בסעיף 36;  
"חוק בנק ישראל" – חוק בנק ישראל, התש"ע-2010<sup>2</sup>;  
"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>3</sup>;  
"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>4</sup>;  
"חוק תקציב שנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב;  
"מחלקת הניהול" – מחלקת הניהול של הקרן, כמשמעותה בסעיף 28;  
"מוסדות הקרן" – המועצה, ועדת ההשקעות וועדת הביקורת;  
"המועצה" – מועצת הקרן כמשמעותה בסעיף 8;  
"הנגיד" – נגיד בנק ישראל שמונה לפי חוק בנק ישראל;  
"נכסי הקרן" – נכסי המדינה שבניהול הקרן, כמשמעותם בסעיף 4;  
"סכום ההקצאה השנתי" – כמשמעותו בסעיף 38;  
"עובד בנק ישראל" – לרבות המשנה לנגיד;  
"הקרן" – קרן לאזרחי ישראל שהוקמה לפי סעיף 2;  
"השר" – שר האוצר.

## פרק ב': הקמת הקרן

2. הקמת הקרן
- מוקמת בזה קרן לניהול הכנסות המדינה מהיטל על רווחי גז ונפט שתיקרא קרן לאזרחי ישראל.
3. מטרת הקרן
- הקרן תנהל את הכנסות המדינה מההיטל בראייה כלכלית ארוכת טווח לשם השאתם ובמטרה לאפשר את המשך קיומה של הקרן לדורות רבים, והכול לפי הוראות חוק זה.
4. נכסי הקרן
- (א) הכנסות המדינה מההיטל יופקדו, אחת לרבעון לאחר שיומרו לסכום במטבע חוץ, לחשבון בנק שיפתח לשם כך בנק ישראל (להלן – חשבון הקרן).  
(ב) נכסי הקרן יכללו את אלה:

\* התקבל בכנסת ביום ט"ז בתמוז התשע"ד (14 ביולי 2014); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 757, מיום כ"א באייר התשע"ג (1 במאי 2013), עמ' 290.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 806.

<sup>2</sup> ס"ח התש"ע, עמ' 452.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

- (1) הכנסות המדינה מההיטל;
- (2) הפירות שנבעו מהכנסות כאמור בפסקה (1) מיום תחילתו של חוק זה ואילך (בחוק זה – רווחי הקרן).
- (ג) נכסי הקרן אינם ניתנים לעיקול, להמחאה או לשעבוד, ולא יראו בהעברת נכסים לניהולו של מנהל השקעות חיצוני כהמחאתם.

### פרק ג': ועדת האיתור

5. (א) תוקם ועדה לאיתור מועמדים לכהונה כחברים מקרב הציבור למועצה ולוועדת ההשקעות, ואלה חבריה:
- (1) שופט בדימוס של בית המשפט העליון או של בית המשפט המחוזי, שימנה שר המשפטים, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה;
- (3) המנהל הכללי של משרד האוצר;
- (4) המשנה לנגיד;
- (5) נציג ציבור, בעל תואר שלישי בכלכלה או במינהל עסקים, המכהן או שכיחן בעבר כאיש סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה בישראל או מחוץ לישראל, בעל מומחיות בתחומים הנוגעים לפעילות הקרן, שימנה שר המשפטים.
- (ב) תקופת כהונתם של יושב ראש ועדת האיתור ושל חבר ועדת האיתור שהוא נציג ציבור תהיה שנה אחת, וניתן להאריך את כהונתם לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהנו ברציפות למעלה מארבע שנים.
- (ג) הוראות סעיפים 10, 12, 13 ו-18 יחולו, בשינויים המחויבים, גם לעניין ועדת האיתור.
6. ועדת האיתור תמליץ לראש הממשלה, לשר ולנגיד על המועמדים המתאימים ביותר לכהונה כחברי המועצה שהם נציגי ציבור, כאמור בסעיף 8(א)(5), ולמועצה – על המועמדים המתאימים ביותר לכהונה כחברי ועדת ההשקעות שהם נציגי ציבור, כאמור בסעיף 19(א)(4), לאחר שבחנה, בין השאר, את כשירותם ואת הסייגים למינוים לפי חוק זה.
7. ועדת האיתור תפעל על פי הכללים הנהוגים בשירות המדינה לגבי עבודתן של ועדות לאיתור מועמדים, בשינויים המחויבים.

### פרק ד': מוסדות הקרן

#### סימן א': המועצה

8. (א) לקרן תהיה מועצה שתמנה שבעה חברים, והם:
- (1) השר, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) עובד משרד ראש הממשלה, שימנה ראש הממשלה;
- (3) עובד משרד האוצר, שימנה השר;
- (4) עובד בנק ישראל, שימנה הנגיד;
- (5) שלושה נציגי ציבור כמפורט להלן, שימנו השר והנגיד, לפי המלצת ועדת האיתור כאמור בסעיף 6, ואם לא הושגה הסכמה ביניהם בתום שלושה חודשים ממועד המלצת ועדת האיתור – יכריע בעניין ראש הממשלה:

- (א) נציג בעל תואר שני בכלכלה או במינהל עסקים ובעל ניסיון מקצועי של שמונה שנים לפחות בניהול השקעות מחוץ לישראל בהיקף כספי משמעותי;
- (ב) נציג בעל תואר שלישי בכלכלה או במינהל עסקים ובעל ניסיון מקצועי של חמש שנים לפחות בתחום הכלכלי או הפיננסי;
- (ג) נציג שמתקיים בו אחד מאלה:

- (1) הוא בעל תואר שני במדעי החברה או במינהל עסקים ובעל ניסיון מקצועי של שמונה שנים לפחות בתחום הכלכלי או הפיננסי;
- (2) הוא בעל מומחיות מיוחדת ובעל ניסיון מקצועי של עשר שנים לפחות בתחום הכלכלי, הפיננסי או העסקי.

(ב) השר יפרסם הודעה ברשומות בדבר מינוי המועצה והרכבה, וכן בדבר כל שינוי בהרכבה.

#### 9. תפקידי המועצה של תפקידיה של המועצה הם:

- (1) לקבוע את עקרונות מדיניות ההשקעה של הקרן, לרבות רמת הסיכון, אופק ההשקעה, רמת נזילות ההשקעה, המדרד שישמש לבחינת ביצועי ההשקעה וסוגי הביטחונות הנדרשים; המועצה תכלול בדוח הכספי השנתי של הקרן המוגש לממשלה ולכנסת את עקרונות מדיניות ההשקעה שקבעה לאותה שנה.
- (2) לעקוב אחר יישום מדיניות ההשקעה של הקרן;
- (3) למנות חברים מקרב הציבור לוועדת ההשקעות, לפי המלצת ועדת האיתור, כאמור בסעיף 19(א)4;
- (4) למנות, לפי הצעת הנגיד, את מנהל מחלקת הניהול של הקרן, או להעבירו מכהונתו, כאמור בסעיף 29;
- (5) לגבש אמות מידה לקביעת רשימת מנהלי ההשקעות החיצוניים ולבחירתם על ידי ועדת ההשקעות; המועצה תפרסם את אמות המידה באתר האינטרנט של הקרן;
- (6) לקבוע את רשימת מנהלי ההשקעות החיצוניים לפי הצעת ועדת ההשקעות ולקבוע את היקף נכסי הקרן המרבי שניתן להעביר לכל מנהל השקעות חיצוני, בשים לב להשפעה על רמת הסיכון בניהול הנכסים כאמור בסעיף;
- (7) לאשר את חישוב סכום ההקצאה השנתי שביצעה מחלקת הניהול ולהורות על העברתו לאוצר המדינה, כאמור בסעיף 41(ג);
- (8) לדון בדוחות הכספיים הרבעוניים והשנתיים של הקרן שהוגשו לה כאמור בסעיף 32, לאשר אותם ולהגישם לממשלה ולוועדה לפיקוח על הקרן בתוך 30 ימים ממועד אישור הדוחות כאמור;
- (9) להגיש לאישור השר, בעבור כל שנת כספים, הצעה לתקציב הקרן;
- (10) למנות לקרן מבקר פנימי, רואה חשבון מבקר ויועץ משפטי כאמור בסעיף 14;
- (11) לדרוש מכל אדם הממלא תפקיד במחלקת הניהול להגיש לה, או למי מטעמה, דיווח בכל עניין הנוגע לפעולותיה של הקרן, וכן כל מידע או מסמך באותו עניין; דרשה המועצה כאמור, תמולא הדרישה בתוך 15 ימים מיום שניתנה;
- (12) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה בחוק זה.

#### 10. לא ימונה לחבר המועצה –

- (1) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או מי שתלוי ועומד נגדו כתב אישום בעבירה כאמור;

(2) מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו; בפסקה זו, "עניין אישי", של אדם – לרבות עניין אישי של קרוב או עניין של גוף שאותו אדם או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או עניין של גוף שיש להם בו חלק בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה; לעניין הגדרה זו, "קרוב", של אדם – בן זוג, הורה, הורי הורה, אח, גיס, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, או אדם אחר הסמוך על שולחנו, וכן סוכן, שותף, מעביד או עובד שלו.

11. תקופת כהונתו של חבר המועצה שהוא נציג ציבור תהיה ארבע שנים וניתן להאריך את כהונתו לתקופת כהונה נוספת, ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות; הארכת תקופת הכהונה של חבר המועצה שהוא נציג ציבור אינה טעונה המלצה מאת ועדת האיתור כאמור בסעיף 8(א)(5).

12. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות למי שמינה אותו כחבר המועצה, ולעניין חבר המועצה שהוא נציג ציבור – ליושב ראש המועצה;

(2) התקיים בו סייג מהסייגים המפורטים בסעיף 10, ויושב ראש המועצה העבירו מכהונתו בהודעה בכתב;

(3) הוא חדל מלכהן בתפקיד שבשלו התמנה ואם התמנה כנציג ציבור – הוא התמנה לעובד המדינה או לעובד בנק ישראל;

(4) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או שנעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה, או מחמש ישיבות של המועצה במהלך שנתיים, ויושב ראש המועצה העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

13. (א) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו; חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו במועצה בנושא האמור, גם מחוץ לישיבות המועצה; לעניין זה, "עניין אישי" – כהגדרתו בסעיף 10(2).

(ב) התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבת המועצה או המטופל על ידו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך מיד ליושב ראש המועצה.

14. (א) המועצה תמנה לקרן, לפי הצעת ועדת הביקורת, מבקר פנימי; על המבקר הפנימי יחולו הוראות חוק החברות החלות על מבקר פנימי של חברה ציבורית, בשינויים המחויבים, ואולם הממונה הארגוני על המבקר הפנימי יהיה יושב ראש ועדת הביקורת. (ב) המועצה תמנה לקרן רואה חשבון מבקר; על רואה החשבון המבקר יחולו הוראות חוק החברות החלות על רואה חשבון מבקר של חברה, בשינויים המחויבים. (ג) המועצה תמנה לקרן יועץ משפטי.

(ד) המבקר הפנימי, רואה החשבון המבקר והיועץ המשפטי ימונו לתקופת כהונה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותם לתקופת כהונה אחת נוספת.

(ה) השר, באישור הוועדה לפיקוח על הקרן, יקבע את שכרם של המבקר הפנימי, רואה החשבון המבקר והיועץ המשפטי.

15. (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לרבעון, לפחות.

(ב) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת לפי דרישת חבר המועצה או מנהל מחלקת הניהול; הישיבה תתקיים בתוך 21 ימים ממועד הדרישה ויידונו בה הנושאים שפורטו בדרישה.

(ג) המניין החוקי בישיבות המועצה יהיה חמישה חברי המועצה ובהם יושב ראש המועצה.

16. (א) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של חבריה המשתתפים בהצבעה, ואולם החלטות כאמור בסעיף 9(1), (3), (4), (7), וכן 9(8) לעניין הדוחות הכספיים השנתיים טעונות רוב של חמישה חברי המועצה, לפחות.

(ב) המועצה תפרסם באתר האינטרנט של הקרן את החלטותיה, את החלטות יושב ראש המועצה ואת הפרוטוקולים של ישיבותיה בתוך זמן סביר ממועד קבלת החלטות או קיום הישיבות, בכפוף להוראות אלה:

- (1) לא תפורסם החלטה או פרוטוקול הכוללים מידע שהוראות סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (בסעיף זה – חוק חופש המידע) חלות לגביו;
- (2) המועצה רשאית שלא לפרסם החלטה או פרוטוקול הכוללים מידע שהוראות סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע חלות לגביו;
- (3) על פרסום מידע כאמור בפסקאות (1) ו-2, יחולו הוראות סעיף 11 לחוק חופש המידע, בשינויים המחויבים;
- (4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מזכותו של מבקש מידע לפי חוק חופש המידע.

(ג) המועצה תקבע את סדרי עבודתה וישיבותיה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

17. תקופת פעולות קיום המועצה, סמכויותיה, תוקף החלטותיה ופעולותיה, לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

18. דין חברי המועצה שהם נציגי ציבור כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה:

- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969<sup>5</sup>;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959<sup>6</sup>;
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980<sup>7</sup>;
- (4) חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>8</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי ציבור;
- (5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>9</sup>;
- (6) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>10</sup>.

### סימן ב': ועדת ההשקעות

19. (א) לקרן תהיה ועדת השקעות שתמנה חמישה חברים, והם:

- (1) חבר המועצה שהוא נציג ציבור שמתקיימים בו תנאי הכשירות האמורים בסעיף 8(א)(5), והוא יהיה היושב ראש; היה יותר מחבר מועצה אחד שהוא נציג ציבור שמתקיימים בו תנאי הכשירות האמורים – יבחרו השר והנגיד, מבין

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

<sup>6</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

<sup>7</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 2.

<sup>8</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>9</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

<sup>10</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.