

חוק התקציב לשנת הכספים 1979, תשל"ט-1979 *

הגדרות

1. בחוק זה –

"שנת הכספים 1979" – שנת הכספים המתחילה ביום ד' בניסן תשל"ט (1 באפריל 1979) והמסתיימת ביום י"ד בניסן תש"ם (31 במרס 1980);

"הועדה" – ועדת הכספים של הכנסת;

"סעיף תקציב" – סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע; "תחום פעולה" – סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו ונקודתיים; "תכנית" – סכום או מספר משרות, הנקוב בשורה בלי סימון; "ממונה על סעיף תקציב" –

(1) לגבי סעיף תקציב 01 – "נשיא המדינה" – מי שהנשיא מינהו לכך;

(2) לגבי כל סעיף תקציב אחר – השר שקבעה הממשלה או מי שהשר מינהו לכך;

"חוק תקציב הביניים" – חוק תקציב הביניים לשנת הכספים 1979, תשל"ט-1979.¹

תקציב ההוצאה וחלוקתו

2. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 1979 320.175.000 אלפי לירות; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".

שימוש בתקבולים נוספים לצורך כיטוי התיקרויות ותשלום חובות

3. ראתה הועדה כי יתקבלו תקבולים מעל לתחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1979², רשאית היא, לפי הצעת הממשלה, להרשות הוצאת הסכומים הנוספים לכיסוי התיקרויות בתכניות קיימות או להקטנת חובות המדינה, הכל כפי שתקבע הועדה;

לענין זה, "תקבול" – למעט תקבול שלא נכלל בתחזית האמורה ומקורו במילוה, במענק או במקדמה מבנק ישראל, אך לענין מילוה או מענק במטבע חוץ שנכללו בה – לרבות תקבול נוסף הנובע משינוי שער החליפין לעומת השער שלפיו חושבו.

תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו

4. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1979, כהוצאה מותנית בהכנסה, 11,775,745 אלפי לירות בתוספת סכומים שיתווספו על פי סעיף 9 (א) (2), וזאת בתנאי שיתקבלו התקבולים למימון ההוצאה.

(ב) חלוקת הסכום האמור בסעיף קטן (א) לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".

(ג) הממשלה רשאית להוציא את הסכומים של תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה בתנאי שהסכום המוצא לתכנית פלונית לא יעלה על סכום התקבול למעשה שיתקבל לאותה זכנית עד תום חדשיים מתום שנת הכספים.

(ד) תקבול שמקורו במילוה ישמש למימון הוצאה בסעיפי תקציב שבחלק ב' לתוספת הראשונה בלבד.

הרשאה להתחייב

5. לגבי תכנית שבתוספת הראשונה, שבה מופיע סכום בטור השלישי הנקרא "הרשאה להתחייב", אין להתחייב בשנת הכספים 1979 אלא בגבולות סכום זה.

* נתקבל בכנסת ביום ב' בתמוז תשל"ט (27 ביוני 1979); הצעת החוק פורסמה בח"ת, הצעות 70, תשל"ט, עמ' 2.

1 ח"ת 76 תשל"ט, עמ' 10.

2 להלן עמ' 12.

6. הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 1979 70.893.5 משרות בתוספת המשרות שיתווספו על פי סעיף 9 (א) (6); חלוקת מספר משרות זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה. הנקרא "שיא כוח אדם".

7. (א) הסכום המוקצב בתקציב ההוצאה בסעיף תקציב 15 – "משרד הבטחון" ייקרא להלן "תקציב הבטחון"; את חלוקת תקציב הבטחון לתחומי פעולה ולתכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החרץ והבטחון של הכנסת.

(ב) על תקציב הבטחון ייוסף תקציב הוצאת כטחון מותנית בהכנסה ותקציב כטחון למפעלים עסקיים, ובתקציב הבטחון יצויינו הרשאה להתחייב ושיא כוח אדם; לענינים אלה יחולו על תקציב הבטחון סעיפים 4, 5, 6 ו-8 בתיאומים המחייבים.

(ג) לענין תקציב הבטחון, כל מקוט בחוק זה שמדובר בוועדה ייקרא כאילו מדובר בוועדה המשותפת האמורה בסעיף קטן (א).

8. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2, 3, 4 ו-7 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1979 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני של התוספת השניה (להלן – תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת הסכומים האמורים לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט באותו חלק.

(ב) על תכנית שבחלק השני של התוספת השניה, שבה מופיע סכום בטור השלישי, יחולו הוראות סעיף 5.

(ג) נוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 6 רשאית היא למלא בשנת הכספים 1979 18,314 משרות למפעלים העסקיים; חלוקת המשרות האמורות לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור הרביעי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.

(ד) אומדן התקבולים לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1979 הוא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השניה.

(ה) היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי התקבולים שבחלק הראשון של התוספת השניה יעלה על האומדן, או שיתקבל תקבול נוסף מחוץ לאומדן, רשאי הוא, בהודעה לוועדה, לקבוע את התכניות אשר לשמן יוצאו הסכומים הנוספים, ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 6,000,000 לירות או על 10% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הוועדה.

(ו) סכום שהוקצב בסעיפי תקציב 90, 93, 96, 97, 98 או 99 שבתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבודה, שירות או נכס, יראוהו כמוצא משבוצעה העבודה או משנתקבל השירות או הנכס אשר הוא מיועד לתשלום בעדם.

(ז) בסעיף זה "תקבול", לענין סעיפי התקציב המצויינים בסעיף קטן (ו) – לרבות ערך השירותים שניתנו או הנכסים שסופקו בשנת הכספים 1979.

9. (א) לפי הצעת הממונה על סעיף תקציב, רשאי שר האוצר, בכל סעיף תקציב שבתוספת הראשונה חוץ מסעיף תקציב 02 – "הכנסת" –

(1) להעביר בהודעה לוועדה כל סכום של הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתכנית חדשה שתיווסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 6,000,000 לירות או על 10% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הוועדה;

(2) להגדיל בהודעה לועדה את הסכום של הוצאה מותנית בהכנסה בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב או להוסיף הוצאה מותנית בהכנסה בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 6,000,000 לירות או על 10% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(3) להעביר בהודעה לועדה כל סכום של הרשאה להתחייב מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 12,000,000 לירות או על 10% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(4) להגדיל, באישורה המוקדם של הועדה, את ההרשאה להתחייב בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף הרשאה להתחייב בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב;

(5) להעביר בהודעה לועדה כל מספר משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית במספר העולה על 10 משרות או על 10% ממספר המשרות בתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(6) להגדיל, באישורה המוקדם של הועדה, את מספר המשרות בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב או להוסיף משרות בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שההגדלה או ההוספה נובעות מהעברת עובדים ממוסד שהממשלה משתתפת בתקציבו לשירות המדינה עקב העברת תפקיד ממוסד כאמור למדינה.

(ב) לגבי סעיף תקציב 02 – "הכנסת" רשאית הועדה, לפי הצעת יושב-ראש הכנסת –

(1) להעביר כל סכום או מספר משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב;

(2) להגדיל את הסכום של הוצאה מותנית בהכנסה בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב.

(ג) לפי הצעת הממונה על סעיף תקציב, רשאי שר האוצר, בכל סעיף תקציב שבחלק השני של התוספת השניה –

(1) להעביר בהודעה לועדה כל סכום של הוצאה או של הרשאה להתחייב מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 12,000,000 לירות או על 20% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(2) להגדיל, באישורה המוקדם של הועדה, את ההרשאה להתחייב בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף הרשאה להתחייב בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב;

(3) להעביר בהודעה לועדה כל מספר משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית במספר משרות העולה על 25 או על 20% ממספר המשרות בתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה.

(ד) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה –

(1) להעביר כל סכום או מספר משרות מסעיף תקציב אחד שבתוספת הראשונה לסעיפי תקציב אחרים, אם הדבר יידרש מחמת שינויים במבנה של משרדי הממשלה או בתפקידיהם, ובלבד שהסכומים המועברים כאמור יוצאו למטרות שלהן היו מוקצבים והמשרות המועברות כאמור ישמשו למטרות אשר להן היו מוקצבות; הוא הדין אם העברה כאמור נדרשת מחמת שינויים במבנה המפעלים העסקיים או בתפקידיהם;

(2) לשנות את המספור או השם של סעיפי תקציב, תחומי פעולה או תכניות, ובלבד שלא יחול שינוי במטרה אשר לה הוקצב סכום או מספר משרות כאמור.

(ה) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, להעביר כל סכום או מספר משרות מתוך כל תכנית לסעיף תקציב 47 – "רזרבה כללית"; הוא הדין לגבי סעיף תקציב 87 – "רזרבה להוצאות פיתוח" ובלבד שההעברה היא מסעיפי תקציב שבחלק ב' לתוספת הראשונה.

10. (א) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו הסכומים וימולאו המשרות שבסעיף תקציב 47 – "רזרבה כללית", ובלבד שהוא לא יגדיל בדרך זו תכנית בסכום העולה על 6.000.000 לירות או על 10% מהתכנית, לפי הגבוה ביניהם, או במספר משרות העולה על 10 או על 10% ממספר המשרות של התכנית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה; הוא הדין לגבי סכומי סעיף תקציב 87 – "רזרבה להוצאות פיתוח", ובלבד שאלה לא יוצאו אלא לסעיפי הוצאה שבחלק ב' לתוספת הראשונה.

שימוש ברזרבות

(ב) שר האוצר רשאי, באישורה המוקדם של הועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצא הסכום שבסעיף תקציב 16 – "הוצאות חירום אזרחיות".

(ג) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את חלוקת סכומי סעיפי תקציב 48 ו-88 – "רזרבות להתייקרויות", ובלבד שאלה ישמשו אך ורק לכיסוי התייקרויות בתכניות קיימות.

11. (א) נותר סכום עודף באחד מסעיפי התקציב שנקבעו בחוק התקציב לשנת הכספים 1978, תשל"ח-1978³, או על פיו, חוץ מסעיף תקציב 02 – "הכנסת", רשאי שר האוצר, בהודעה לועדה תוך ששה חודשים מתום שנת הכספים 1978, להתיר את השימוש באותו סכום לתכנית שבה נכלל או, בכפוף להוראות סעיף 9 לחוק האמור, לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב; לאחר תום ששת החודשים האמורים רשאי שר האוצר להתיר את השימוש כאמור באישורה המוקדם של הועדה.

שימוש בעודפי התקציב משנת הכספים 1978

(ב) נותר סכום עודף בסעיף תקציב 02 – "הכנסת" שבחוק התקציב לשנת הכספים 1978, רשאית הועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום לתכנית שבתוך אותו סעיף תקציב.

(ג) נותר סכום עודף מסעיפי תקציב 47, 48, 87 ו-88 – "רזרבות" שבחוק התקציב לשנת הכספים 1978, רשאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה, להתיר את השימוש בו למטרה שיקבע.

(ד) הותר שימוש בסכום עודף כאמור בסעיף זה, ייוסף הסכום לתקציב של שנת הכספים 1979 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

(ה) בסעיף זה ובסעיף 12, "סכום עודף", לענין הוצאה מותנית בהכנסה – עודף התקבולים שנתקבלו למימון ההוצאה על ההוצאה למעשה או עודף הסכום שנקבע להוצאה מותנית בהכנסה על ההוצאה למעשה, לפי הנמוך ביניהם.

³ ח"ת תשל"ח, עמ' 3.

12. (א) נותר סכום עודף כאחת מן התכניות שנקבעו בחוק התקציב לשנת הכספים 1978, עודפים מיוחדים תשל"ח-1978, או על פיו, המנויות בתוספת השלישית (להלן – רשימת העודפים המיוזמים). רשאי שר האוצר, תוך ששה חדשים מתום שנת הכספים 1978, להתיר את השימוש באותו סכום לתכנית שבה נכלל; לאחר תום ששת החדשים האמורים רשאי שר האוצר להתיר את השימוש כאמור באישורה המוקדם של הועדה.
- (ב) שר האוצר רשאי, באישורה המוקדם של הועדה, להוסיף תכנית לרשימת העודפים המיוחדים.
- (ג) הותר שימוש בסכום עודף כאמור בסעיף זה, ייוסף הסכום שהוצאתו הותרה לתקציב של שנת הכספים 1979 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.
13. הודעה לועדה או בקשה למתן אישורה לפי סעיפים 9 עד 12 תוגש לא יאוחר מיום י"א באדר תש"ם (28 בפברואר 1980), אך רשאית הועדה, במקרים מיוחדים, להרשות הגשתה במועד מאוחר יותר.
14. סכום שהוקצב, יראוהו כמוצא משנשלחה לאדם הזכאי לו הודעה שחשבונו אצל החשב הכללי זוכה באותו סכום.
15. (א) הממשלה מורשית בזה לקבל מבנק ישראל ובנק ישראל מורשה בזה לתת לממ"שלה מקדמה בסכום שלא יעלה על 12,171,000 אלפי לירות למימון הוצאותיה בשנת הכספים 1979.
- (ב) תנאי המקדמה ומועדי פרעונה ייקבעו בהסכם בין שר האוצר ובין נגיד בנק ישראל באישור הועדה.
- (ג) אין בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 45 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, בדבר מקדמות ארעיות.
16. (א) בשנת הכספים 1979 לא תתן הממשלה התחייבות לשיפוי בשל עליית מדד המחירים לצרכן או שינוי בשער המטבע כשנושא ההתחייבות עולה על 10,000,000 לירות, אלא באישורה המוקדם של הועדה.
- (ב) שר האוצר ימסור לועדה כל ששה חדשים דין וחשבון על התחייבויות כאמור שניתנו תוך התקופה האמורה ללא צורך באישור הועדה.
17. בנוסף על הסכום האמור בסעיף 10 לחוק תקציב הביניים מותר לאשר סכומים נוספים לתקציבי רשויות מקומיות לשנת הכספים 1979 בתנאי שיתקבלו התקבולים למימון ההוצאה הנוספת; לענין זה, "תקבול" – למעט תקבול שמקורו במילווה.
18. (א) תוך ששה חדשים לאחר תום שנת הכספים 1979 יגיש שר האוצר לכנסת –
- (1) דין וחשבון על התקבולים שנתקבלו;
 - (2) דין וחשבון על ההוצאות שהוצאו, לרבות הוצאה מותנית בהכנסה;
 - (3) דין וחשבון על מספר המשרות שמולאו;
 - (4) דין וחשבון על התחייבויות שניתנו לשיפוי בשל עליית מדד המחירים לצרכן או שינוי בשער המטבע.