

BELGISCH STAATSBLAD

MONITEUR BELGE

Publicatie overeenkomstig artikelen 472 tot 478 van de programmawet van 24 december 2002, gewijzigd door de artikelen 4 tot en met 8 van de wet houdende diverse bepalingen van 20 juli 2005.

Dit *Belgisch Staatsblad* kan geconsulteerd worden op :

www.staatsblad.be

Bestuur van het Belgisch Staatsblad, Antwerpsesteenweg 53, 1000 Brussel - Directeur : Wilfried Verrezen

Gratis tel. nummer : 0800-98 809



Publication conforme aux articles 472 à 478 de la loi-programme du 24 décembre 2002, modifiés par les articles 4 à 8 de la loi portant des dispositions diverses du 20 juillet 2005.

Le *Moniteur belge* peut être consulté à l'adresse :

www.moniteur.be

Direction du Moniteur belge, chaussée d'Anvers 53, 1000 Bruxelles - Directeur : Wilfried Verrezen

Numéro tél. gratuit : 0800-98 809

186e JAARGANG

N. 254

186e ANNEE

DONDERDAG 22 SEPTEMBER 2016
EERSTE EDITIE

JEUDI 22 SEPTEMBRE 2016
PREMIERE EDITION

INHOUD

Wetten, decreten, ordonnances en verordeningen

Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en Federale Overheidsdienst Justitie

21 JULI 2016. — Koninklijk besluit betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank Foreign Terrorist Fighters en tot uitvoering van sommige bepalingen van de afdeling 1bis "Het informatiebeheer" van hoofdstuk IV van de wet op het politieambt, bl. 63970.

Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

29 JANUARI 2016. — Protocolakkoord gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de Grondwet, in uitvoering van het Gemeenschappelijk Plan voor chronisch zieken - Geïntegreerde Zorg voor een betere gezondheid, bl. 63991.

Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

15 JULI 2016. — Koninklijk besluit waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst van 18 december 2014, gesloten in het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek, betreffende het model van sectoraal arbeidsreglement in de ondernemingen van geregeld, bijzondere vormen van geregeld en ongeregeld vervoer, bl. 64089.

SOMMAIRE

Lois, décrets, ordonnances et règlements

Service public fédéral Intérieur et Service public fédéral Justice

21 JUILLET 2016. — Arrêté royal relatif à la banque de données commune Foreign Terrorist Fighters et portant exécution de certaines dispositions de la section 1^{re}bis « de la gestion des informations » du chapitre IV de la loi sur la fonction de police, p. 63970.

Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

29 JANVIER 2016. — Protocole d'accord conclu entre le gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130, 135 et 138 de la Constitution, en application du Plan Conjoint en faveur des malades chroniques - Des soins intégrés pour une meilleure santé, p. 63991.

Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale

15 JUILLET 2016. — Arrêté royal rendant obligatoire la convention collective de travail du 18 décembre 2014, conclue au sein de la Commission paritaire du transport et de la logistique, relative au règlement de travail sectoriel type dans les entreprises de services réguliers, de services réguliers spécialisés et de services occasionnels, p. 64089.

WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2016/00534]

21 JULI 2016. — Koninklijk besluit betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank Foreign Terrorist Fighters en tot uitvoering van sommige bepalingen van de afdeling 1bis “Het informatiebeheer” van hoofdstuk IV van de wet op het politieambt

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat door ons ter ondertekening aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd, heeft tot doel de voorwaarden te bepalen die betrekking hebben op het beheer van de gemeenschappelijke gegevensbank Foreign Terrorist Fighters (hierna de “gegevensbank F.T.F.” genoemd).

I. Algemene commentaar.

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel bepaalde aspecten van de gegevensbank F.T.F. uit te werken zoals de wet op het politieambt het voorziet voor elke gemeenschappelijke gegevensbank die opgericht wordt door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie in het kader van het voorkomen en het bestrijden van terrorisme en extremisme dat tot terrorisme kan leiden.

De wet van 27-04-2016 inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme heeft in de afdeling 1bis « Het informatiebeheer » van hoofdstuk IV van de wet op het politieambt, voor de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie de mogelijkheid ingevoerd om gemeenschappelijke gegevensbanken op te richten.

Deze gemeenschappelijke gegevensbanken maken het voor verschillende diensten die over verschillende bevoegdheden beschikken mogelijk om hun gegevens en informatie te delen teneinde doeltreffender te zijn in het kader van het bestrijden en het opvolgen van terrorisme en van extremisme dat tot terrorisme kan leiden.

De bedoeling is om kennis te delen met het oog op de bescherming van onze burgers tegen het blind geweld van bepaalde personen of groeperingen en met het oog op het anticiperen en het verhinderen van deze gewelddadige acties.

Gelet op deze doelstelling en de huidige context, hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie beslist om een gemeenschappelijke gegevensbank op te richten, genoemd gegevensbank F.T.F.

Dankzij deze gegevensbank maakt een inlichtingenfiche van de personen die betrokken zijn bij het fenomeen van strijders die afreizen naar jihadistische gevechtszones het niet alleen mogelijk de potentiële dreiging te beoordelen die deze personen vertonen, maar voornamelijk er een opvolging van te verzekeren met het oog op het anticiperen en het verhinderen van mogelijke terroristische acties door hen.

Onder jihadistische conflictzone dient te worden verstaan een grondgebied waarop strijd wordt geleverd om een stellingname binnen het islamitische geloof op een gewelddadige manier te propageren, op te leggen of te beschermen. De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, op basis van de strategische analyse van het OCAD, proponeren het grondgebied bij de Nationale Veiligheidsraad als “jihadistische conflictzone”. Op die manier worden de operationele en politieke visies gecoördineerd omwille van de te nemen maatregelen ten aanzien van bepaalde personen die zich naar een dergelijke conflictzone begeven of gegeven hebben.

De personen die specifiek door deze gegevensbank gevisieerd worden zijn de foreign terrorist fighters die in België gevestigde residenten zijn of die er verbleven hebben, die al dan niet de Belgische nationaliteit bezitten en die hetzij :

- naar een jihadistische conflictzone zijn afgereisd om er zich aan te sluiten bij of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- vanuit België op weg zijn naar een jihadistische conflictzone om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- naar België onderweg of teruggekeerd zijn uit een jihadistische conflictzone waar zij zich aansloten bij, of actieve of passieve steun verleenden aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR ET SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2016/00534]

21 JUILLET 2016. — Arrêté royal relatif à la banque de données commune Foreign Terrorist Fighters et portant exécution de certaines dispositions de la section 1^{re} bis « de la gestion des informations » du chapitre IV de la loi sur la fonction de police

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objet de préciser les conditions afférentes à la gestion de la banque de données commune Foreign Terrorist Fighters (ci-après dénommé « banque de données F.T.F. »).

I. Commentaire général.

L'objectif du présent projet d'arrêté royal est de développer certains aspects de la banque de données F.T.F. comme le prévoit la loi sur la fonction de police pour chaque banque de données commune créée par les Ministres de l'intérieur et de la Justice dans le cadre de la prévention et de la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme pouvant mener au terrorisme.

La loi du 27-04-2016 relative à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme a instauré, au sein de la section 1bis « De la gestion des informations » du chapitre IV de la loi sur la fonction de police, la possibilité pour les ministres de l'Intérieur et de la Justice de créer des banques de données communes.

Ces banques de données communes permettent à différents services ayant des compétences différentes de partager leurs données et informations afin d'être plus efficaces dans le cadre de la lutte et le suivi du terrorisme et de l'extrémisme pouvant mener au terrorisme.

L'objectif est de partager des connaissances afin de protéger nos citoyens de la violence aveugle de certaines personnes ou groupements et d'essayer d'anticiper et de contrer ces actions violentes.

Considérant cet objectif et le contexte actuel, les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont décidé de créer une banque de données commune appelée banque de données F.T.F.

Grâce à cette banque de données, une fiche de renseignements sur des personnes impliquées dans le phénomène des combattants qui se rendent dans des zones de combat djihadiste permet non seulement de pouvoir évaluer la menace potentielle que représentent ces personnes mais surtout d'en assurer un suivi afin d'anticiper et d'empêcher de possibles actes terroristes de leur part.

Par zone de conflit djihadiste, il y a lieu d'entendre un territoire sur lequel se livre une lutte visant à propager, imposer ou protéger, de manière violente, une vision de l'Islam. Sur base de l'analyse stratégique de l'OCAM, les ministres de l'Intérieur et de la Justice proposent ce territoire comme « zone de conflit djihadiste » au Conseil national de sécurité. Les visions opérationnelles et politiques sont ainsi coordonnées en raison des mesures à prendre à l'égard de certaines personnes se rendant ou s'étant rendues dans une telle zone de conflit.

Les personnes spécifiquement visées par cette banque de données sont les combattants terroristes étrangers qui sont des résidents établis en Belgique ou qui y ont résidé, ayant ou non la nationalité belge et qui soit :

- se sont rendues dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;
- ont quitté la Belgique pour se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;
- sont en route vers la Belgique ou sont revenues en Belgique après s'être rendues dans une zone de conflit djihadiste où ils se sont ralliés à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou leur ont fourni un soutien actif ou passif;

- gewild of ongewild verhinderd werden om naar een jihadistische conflictzone af te reizen om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;

- de ernstige intentie hebben te zullen vertrekken naar een jihadistische conflictzone om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen.

Tevens worden de personen bedoeld die zich in een situatie bevinden die een opvolging vereist omwille van aanwijzingen die het mogelijk maken te besluiten dat zij zich in een van de hierboven beschreven situaties bevinden. Het betreft namelijk personen die nog niet beantwoorden aan de voorgaande criteria maar voor wie bepaalde aanwijzingen bestaan dat zij als foreign terrorist fighter zouden kunnen beschouwd worden. Deze personen zullen bijgevolg in de gegevensbank F.T.F. geregistreerd worden met als doel andere gegevens of informatie te kunnen inzamelen die al dan niet het statuut van foreign terrorist fighter zullen onderbouwen.

De exploitatie van de gegevens van de inlichtingenfiche zal een waardevol middel zijn aangaande de dreiging die de persoon vertoont en ten aanzien van de opvolging die moet georganiseerd worden.

Deze fiche, die door de expert inzake de dreigingsanalyse die OCAD is, geëvalueerd werd, is van die aard dat zij onophoudelijk moet evolueren in functie van de informatie die aangevoerd wordt door de diensten die de gegevensbank F.T.F. voeden.

Naast de functie van consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die al voorzien is in verschillende wetgevingen, creëert artikel 44/11/3bis van de wet op het politieambt twee andere sleutelfuncties die eigen zijn aan de gemeenschappelijke gegevensbanken : de beheerder en de operationeel verantwoordelijke.

Het is belangrijk gebleken om voor een gegevensbank die door een veelvoud aan partners gevoed en geraadpleegd wordt in sleutelfuncties te voorzien die welbepaalde opdrachten hebben om de dagelijkse goede werking van de gegevensbank te verzekeren.

Naast de in de wet bepaalde algemene opdrachten, vult dit ontwerp van koninklijk besluit de opdrachten aan die de veiligheidsconsulent, de beheerder en de operationeel verantwoordelijke uitoefenen om de gegevensbank F.T.F. optimaal te laten functioneren. Zo wordt er tevens voorzien dat ze samenwerken, meer bepaald in het geval van een technisch en/of functioneel incident.

Ten slotte wensten zowel de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als de Raad van State dat personen/diensten duidelijk geïdentificeerd zouden worden als contactpersonen voor de verschillende betrokken partners en voor de controleorganen.

Overeenkomstig artikel 44/11/3bis, § 4 van de wet op het politieambt, bepaalt het voorliggend ontwerp de gegevenstypes die in de gegevensbank F.T.F. zullen geregistreerd worden.

Gelet op het feit dat de in de gegevensbanken van de diensten die de gegevensbank F.T.F. voeden geregistreerde gegevens en informatie gemeenschappelijk ter beschikking worden gesteld, gaat het er tevens om de verantwoordelijkheden op het vlak van de gegevensbescherming en de beveiliging te bepalen. De verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevensbank F.T.F. kan niet verantwoordelijk gesteld worden voor een gegeven of een informatie die niet rechtmatig is in de zin van de wet persoonlijke levenssfeer en waarvoor er een andere verantwoordelijke voor de verwerking bestaat die er zelf toe gehouden is te waken over de rechtmatigheid van zijn eigen gegevens en informatie. Op dezelfde manier kan de verantwoordelijke voor de verwerking van een brongegevensbank geen verantwoordelijkheid dragen over een gegeven dat of een informatie die vervolgens in de gegevensbank F.T.F. verwerkt werd.

Tot slot vereist de wet op het politieambt dat ook de bepaling van de toegangen en de nadere regels ervan bij besluit geregeld worden.

De wet voorziet in een gradatie van de toegangen die als volgt samengevat kan worden :

OCAD, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten evenals de geïntegreerde politie zijn diensten die onvermijdelijk zijn voor het bestrijden van terrorisme. Deze diensten hebben bijgevolg wettelijk rechtstreekse toegang tot de gegevens en informatie van een gemeenschappelijke gegevensbank, in casu, de gegevensbank F.T.F.

Een tweede categorie van diensten viseert de diensten, die op het ogenblik van het opstellen van de wet inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme, de vermoedelijke partners zijn op het gebied van de bestrijding van terrorisme omdat zij zelf gegevens die in deze context belangrijk zijn, verwerken. Deze diensten kunnen, onder bepaalde voorwaarden, rechtstreeks toegang hebben tot of over de mogelijkheid beschikken om de gegevens en de informatie van een gemeenschappelijke gegevensbank te bevragen (soort van HIT, NO HIT). In het geval van de gegevensbank F.T.F., is gebleken dat enkele van deze diensten gegevens en informatie bijhielden die deze van de

- ont volontairement ou non été empêchés de se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;

- ont sérieusement l'intention de se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;

Sont également visées, les personnes se trouvant dans une situation nécessitant un suivi en raison d'indices permettant de conclure qu'elles se trouvent dans l'une des situations décrites ci-dessus. Il s'agit en fait de personnes qui ne remplissent pas encore les précédents critères, mais pour lesquelles il existe certaines indications qu'elles pourraient être considérées comme foreign terrorist fighter. Ces personnes seront donc enregistrées dans la banque de données F.T.F. afin de pouvoir récolter d'autres données ou informations qui étayeront ou non le statut de foreign terrorist fighter.

L'exploitation des données de la fiche de renseignements constituera un outil précieux quant à la menace que représente la personne et au suivi qu'il convient d'organiser.

Cette fiche, évaluée par l'expert en matière d'analyse de la menace qu'est l'OCAM est amenée à évoluer sans cesse au gré des informations rapportées par les services qui alimentent la banque de données F.T.F.

A côté de la fonction de conseiller en sécurité et en protection de la vie privée déjà prévue dans différentes lois, l'article 44/11/3bis de la loi sur la fonction de police crée deux autres fonctions clefs propres aux banques de données communes : le gestionnaire et le responsable opérationnel.

Il est apparu important pour une banque de données alimentée et consultée par de multiples partenaires de prévoir des fonctions clefs ayant des missions précises pour assurer le bon fonctionnement quotidien de la banque de données.

A côté des missions générales définies dans la loi, ce projet d'arrêté royal complète les missions que le conseiller en sécurité, le gestionnaire et le responsable opérationnel exercent pour que la banque de données F.T.F. fonctionne de manière optimale. Il est également prévu qu'ils collaborent, notamment en cas d'incident technique et/ou fonctionnel.

Enfin, tant la Commission de la protection de la vie privée que le Conseil d'Etat souhaitent que des personnes/services soient clairement identifiés comme interlocuteurs pour les différents partenaires impliqués et pour les organes de contrôle.

En vertu de l'article 44/11/3bis § 4 de la loi sur la fonction de police, le présent projet détermine les types de données qui seront enregistrées dans la banque de données F.T.F.

Etant donné que sont mises en commun des données et informations enregistrées dans les banques de données des services qui alimentent la banque de données F.T.F., il s'agit aussi d'établir les responsabilités en matière de protection des données et de sécurité. Le responsable du traitement de la banque de données F.T.F. ne peut pas être tenu responsable d'une donnée ou information qui ne serait pas licite au sens de la loi vie privée et qui proviendrait d'une autre banque de données pour laquelle il existe un autre responsable de traitement tenu de veiller, lui, à la licéité de ses propres données et informations. De même, le responsable du traitement de la banque de données source ne peut avoir de responsabilité sur une donnée ou une information qui a été par la suite traitée dans la banque de données F.T.F.

Enfin, la loi sur la fonction de police exige que soit également réglé dans un arrêté la détermination des accès ainsi que ses modalités.

La loi prévoit une gradation des accès qui peut être résumée comme suit :

L'OCAM, les services de renseignement et de sécurité ainsi que la police intégrée sont des services incontournables pour la lutte contre le terrorisme. Ces services ont donc légalement directement accès aux données et informations d'une banque de données commune, in casu, de la banque de données F.T.F.

Une deuxième catégorie de services vise les services qui, au moment de la rédaction de la loi relative à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme, sont des partenaires probables en matière de lutte contre le terrorisme parce qu'ils traitent eux-mêmes de données contextuelles importantes. Ces services peuvent, sous certaines conditions, accéder directement ou par interrogation (forme de HIT, NO HIT) aux données et informations d'une banque de données commune. Dans le cas de la banque de données F.T.F., il est apparu que certains de ces services, détenaient des données et informations qui pouvaient enrichir celles des services de police, de l'OCAM et des

politiediensten, van het OCAD en van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten konden verrijken. Bijgevolg hebben zij eveneens rechtstreeks toegang tot de gegevensbank F.T.F. en moeten zij deze laatste voeden met hun eigen gegevens en informatie die toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn in het licht van de nagestreefde doelstellingen.

Niettemin zullen de partnerdiensten niet over dezelfde rechten beschikken dan deze die toegekend werden aan de basisdiensten en dit omdat ze geen inlichtingenfiches zullen kunnen creëren.

Tevens is gebleken dat sommige diensten zich, in een eerste tijd, zouden kunnen tevreden stellen met een toegang tot de gegevensbank F.T.F. via een rechtstreekse bevraging. Het betreft diensten die op een ander niveau dan deze die een rechtstreekse toegang hebben, eveneens bijdragen tot de opvolging van een foreign terrorist fighter en die bepaalde informatie zouden bijhouden die relevant is om mee te delen voor de uitgevoerde dreigingsanalyse.

Tot slot wordt er tevens in een derde categorie van diensten voorzien omwille van de organisatie van de opvolging en de begeleiding van de daders van misdrijven waarmee deze diensten op basis van een mandaat van een gerechtelijke overheid belast zijn. Aangezien dit mandaat F.T.F. kan betreffen en dat het luik inzake de preventie en de opvolging van deze F.T.F. een van de doeleinden van de dynamische gegevensbank uitmaakt, is de rechtstreekse toegang van deze diensten essentieel. Het gaat er helemaal niet om een toegangsrecht tot de gegevensbank F.T.F. te verlenen voor andere opdrachten, aan andere diensten van de gemeenschappen of om toegang te hebben tot de informatie betreffende de personen die niet het voorwerp uitmaken van een begeleidings- of opvolgingsmaatregel. Daarom is hun toegang beperkt tot de gegevens en de informatie met betrekking tot de foreign terrorist fighters ten aanzien van wie de betrokken dienst de begeleiding en de opvolging moet verzekeren.

In het kader van zijn bevoegdheden op het vlak van de veiligheid zal de burgemeester bepaalde gegevens en informatie uit de gegevensbank F.T.F. bekomen aangezien het er om gaat het hem mogelijk te maken de problematiek op lokaal niveau te beheren. Met dit doel zal hem een uittreksel van de inlichtingenfiche verstrekt worden met de gegevens en informatie die strikt noodzakelijk zijn voor het vervullen van zijn opdrachten.

Krachtens artikel 8 § 2, 1° van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake de administratieve vereenvoudiging, is dit project vrijgesteld van een voorafgaande impactanalyse daar het betrekking heeft op bepalingen inzake de nationale veiligheid.

II. Artikelsgewijze commentaar.

Artikel 1.

Dit artikel verduidelijkt enkele begrippen die regelmatig terugkeren in het aan u voorgelegde ontwerp. Sommige ervan komen voort uit of verwijzen naar de wet op het politieambt (operationeel verantwoordelijke, beheerder,...) en de wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (verantwoordelijke voor de verwerking); andere werden geput uit de omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie van 21 augustus 2015 betreffende de informatie-uitwisseling rond en de opvolging van de Foreign Terrorist Fighters afkomstig uit België (inlichtingenfiche, informatiekaart, foreign terrorist fighters,...).

Artikel 2.

Artikel 2 bepaalt de concrete doelstelling van de gegevensbank F.T.F. Overeenkomstig artikel 44/11/3bis § 2, draagt ze bij tot de analyse, de evaluatie en de opvolging van de foreign terrorist fighters. De exploitatie van de in deze gegevensbank geregistreerde gegevens en informatie zal het mogelijk maken een evolutieve inlichtingenfiche op te stellen die voortdurend bijgewerkt wordt door de betrokken diensten. Deze fiche zal dienen voor het analyseren van de dreiging die de betrokken persoon vertoont. Een aan de dreiging gepaste en aan de persoon geïndividualiseerde opvolging zal bijgevolg in plaats kunnen gesteld worden door een geheel van bijzondere beveiligings- en begeleidingsmaatregelen.

De exploitatie van de in de gegevensbank F.T.F. geregistreerde gegevens en informatie zal het tevens mogelijk maken het fenomeen foreign terrorist fighter globaal te benaderen.

Artikel 3.

Dit artikel vloeit voort uit artikel 44/11/3bis, §§ 9 en 11 van de wet op het politieambt dat vereist dat de beheerder, evenals zijn bijzondere opdrachten die verbonden zijn aan de opgerichte gemeenschappelijke gegevensbank, duidelijk bepaald worden in het voorliggend ontwerp.

Zoals aangegeven in de memorie van toelichting van de wet van 27-04-2016 inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme, werd de oprichting van gemeenschappelijke gegevensbanken in de wet op het politieambt voorzien om de volgende redenen :

- de politiediensten zijn de onvermijdelijke partners voor de inzameling van gegevens en informatie met betrekking tot terrorisme;

services de renseignement et de sécurité. Par conséquent, ils ont également directement accès à la banque de données F.T.F. et doivent alimenter cette dernière avec leurs propres données et informations qui sont pertinentes, adéquates et non excessives au regard des finalités poursuivies.

Cependant, les services partenaires n'auront pas les mêmes droits que ceux attribués aux services de base puisqu'ils ne pourront pas créer des fiches de renseignements.

Il est également apparu que certains services pouvaient, dans un premier temps, se contenter d'un accès à la banque de données F.T.F. via une interrogation directe. Il s'agit de services qui pourraient, à un degré différent de ceux ayant un accès direct, contribuer également au suivi d'un foreign terrorist fighter et qui détiendraient certaines informations pertinentes à communiquer pour l'analyse de la menace effectuée.

Enfin, une troisième catégorie de services est également prévue en raison du suivi et de l'accompagnement que ces services sont chargés d'organiser pour les auteurs d'infraction sur base d'un mandat d'une autorité judiciaire. Comme ce mandat peut concerner des F.T.F. et que le volet de la prévention et du suivi de ces F.T.F. est une des finalités de la banque de données dynamique, l'accès direct de ces services est essentiel. Il ne s'agit nullement de donner un droit d'accès à la banque de données F.T.F. pour d'autres missions, pour d'autres services des communautés ou pour accéder à des informations sur des personnes ne faisant pas l'objet d'une mesure d'accompagnement ou de suivi. C'est pourquoi, leur accès est limité aux données et informations relatives aux foreign terrorist fighters dont le service concerné doit assurer l'accompagnement et le suivi.

Etant dans le cadre de ses compétences en matière de sécurité, le bourgmestre obtiendra certaines données et informations de la banque de données F.T.F. car il s'agit de lui permettre de gérer la problématique au niveau local. A cette fin, c'est un extrait de la fiche de renseignements qui lui sera fourni avec les données et informations strictement nécessaires pour l'accomplissement de ses missions.

En vertu de l'article 8 § 2, 1° de la loi du 15 décembre 2013 portant dispositions diverses concernant la simplification administrative, le présent projet est exempté de l'analyse d'impact préalable car il porte sur des dispositions touchant la sécurité nationale,

II. Commentaire article par article.

Article 1^{er}.

Cet article précise quelques notions qui reviennent régulièrement dans le projet qui vous est soumis. Certaines proviennent ou font référence de ou à la loi sur la fonction de police (responsable opérationnel, gestionnaire, ...) et de la loi sur la protection de la vie privée (responsable du traitement) et d'autres ont été puisées dans la circulaire du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice du 21 août 2015 relative à l'échange d'informations et au suivi des Foreign Terrorist Fighters en provenance de Belgique (fiche de renseignements, carte d'information, foreign terrorist fighters,...).

Article 2.

L'article 2 précise la finalité concrète de la banque de données F.T.F. Conformément à l'article 44/11/3bis, § 2, elle contribue à l'analyse, l'évaluation et au suivi des foreign terrorist fighters. L'exploitation des données et informations enregistrées dans cette banque de données permettra d'établir une fiche de renseignements évolutive, mise à jour en permanence par les services impliqués. Cette fiche servira à analyser la menace que représente la personne concernée. Un suivi approprié à la menace et individualisé à la personne pourra par conséquent être mis en œuvre par un ensemble de mesures de sécurité et d'accompagnement spécifiques.

L'exploitation des données et informations enregistrées dans la banque de données F.T.F. permettra également d'avoir une approche globale du phénomène foreign terrorist fighter.

Article 3.

Cet article découle de l'article 44/11/3bis §§ 9 et 11 de la loi sur la fonction de police qui exige que le gestionnaire, ainsi que ses missions spécifiques liées à la banque de données commune créée soient clairement déterminées dans le présent projet.

Comme indiqué dans l'exposé des motifs de la loi du 27-04-2016 relative à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme, la création de banques de données communes a été prévue dans la loi sur la fonction de police pour les raisons suivantes :

- les services de police sont des partenaires incontournables dans la récolte de données et informations concernant le terrorisme;

- de architectuur van de politionele gegevensbanken berust reeds op concepten van decentralisering (lokale politie) en van verbindingen met externe partners (de Algemene Nationale Gegevensbank van de politiediensten (ANG) is bijvoorbeeld rechtstreeks toegankelijk voor het Comité P).

Rekening houdend met haar ervaring op het vlak van de ontwikkeling en het beheer van gegevensbanken, wordt de federale politie bijgevolg belast met het ontwikkelen van de gegevensbank F.T.F. en wordt zij er de beheerder van.

Preciezere opdrachten die toegevoegd worden aan de opdrachten die al bepaald worden in de wet op het politieambt, zijn :

- het opstellen van een lijst van de gebruikers; hetgeen zijn algemene opdracht inzake de toegangen tot de gegevensbank F.T.F. vergemakkelijkt;

- het waken over de traceerbaarheid van de in de gegevensbank F.T.F. uitgevoerde verwerkingen;

- het informeren van en samenwerken met de operationeel verantwoordelijke, de veiligheidsconsulent, het COC en het comité I in het geval van een technisch en/of functioneel incident. De federale politie is verplicht zo spoedig mogelijk informatie uit te brengen over het incident, ermee rekening houdend dat ze soms dringend een technische/functionele oplossing dient aan te dragen, alvorens over dit incident te rapporteren.

Wat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten betreft, worden de nadere regels met betrekking tot de lijst van hun gebruikers verduidelijkt in artikel 7, § 3.

Ten slotte, in tegenstelling tot de opmerking die werd gemaakt door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in haar advies 31/2016 van 29 juni 2016, bevat huidige ontwerp-besluit meer dan één voorschrift inzake de veiligheid.

Daadwerkelijk, behalve de rapportering van veiligheidsincidenten, zijn andere regels eveneens voorzien :

- de oplijsting van verwerkingen uitgevoerd in de gegevensbank F.T.F.;

- de gebruikerslijst die ter beschikking van de controleorganen wordt gesteld;

- de restricties betreffende het gebruik van gegevens en informatie uit de gegevensbank F.T.F.;

- de verplichte veiligheidsmachtiging voor de personen die toegang hebben tot de gegevens en informatie informatie uit de gegevensbank F.T.F.;

- de contacten met derden enkel door de basisdiensten;

- de gebreken en de fouten die ook worden gerapporteerd aan de controleorganen.

Artikel 4.

In dezelfde geest als het voorgaande, beantwoordt dit artikel aan de vereisten van artikel 44/11/3bis §§ 10 en 11 die vereisen dat voor elke gemeenschappelijke gegevensbank een operationeel verantwoordelijke evenals zijn bijzondere opdrachten worden aangeduid.

Zoals hierboven aangegeven, wordt de gegevensbank F.T.F. geëxploiteerd om de dreiging te beoordelen die een persoon vertoont die geïnteresseerd is om deel te nemen aan een jihadistisch conflict.

De dreigingsanalyse behoort tot de specialiteit van OCAD; daarom wordt OCAD aangeduid als operationeel verantwoordelijke aangezien het bevoegd is om de algemene opdrachten van de operationeel verantwoordelijke die in de wet op het politieambt bepaald zijn voor de gemeenschappelijke gegevensbanken te verzekeren (kwaliteitscontrole van de gegevens in verhouding tot de doeleinden van de gegevensbank F.T.F., het coördineren van de voeding door de verschillende partners en het in plaat stellen van een concrete samenwerking,...).

De bijzondere opdrachten betreffen :

- het evalueren van de gegevens van de inlichtingenfiche. Het gaat er voor OCAD om, op basis van deze door alle partners doorgezonden informatie en gegevens, de dreiging te kunnen analyseren. Deze evaluatie van het terroristisch en extremistisch dreigingsniveau dat het individu vormt, wordt uitgevoerd volgens de modaliteiten beschreven in artikel 11 § 6 van het KB van 28 november 2006 houdend de uitvoering van de wet van 10 juli 2006 inzake de dreigingsanalyse;

- het valideren van het statuut "foreign terrorist fighter". Op basis van de aan de gegevensbank F.T.F. doorgezonden gegevens en informatie, zal OCAD al dan niet bevestigen of de geregistreerde persoon, naargelang de in artikel 6 § 1, 1^o van het voorliggend ontwerp bepaalde criteria, wel degelijk een foreign terrorist fighter is en dat een opvolging bijgevolg noodzakelijk is. Deze bekrachtiging door het OCAD zal de noodzaak bevestigen om de betreffende persoon op te volgen. De door het OCAD gebruikte methodologie ter validatie van de FTF status wordt opgenomen in de gegevensbank F.T.F. en maakt deel

- l'architecture des banques de données policières repose déjà sur des concepts de décentralisation (polices locales) et de connexion avec des partenaires externes (la Banque de données Nationale Générale des services de police (BNG) est par exemple directement accessible au Comité P).

Compte tenu de son expérience en matière de développement et de gestion de banques de données, la police fédérale est donc chargée de développer la banque de données F.T.F. et en devient gestionnaire.

Les missions plus précises s'ajoutant à celles que la loi sur la fonction de police prévoit déjà sont :

- l'établissement d'une liste des utilisateurs; ce qui facilite sa mission générale en matière d'accès à la banque de données F.T.F.;

- veiller à la traçabilité des traitements effectués dans la banque de données F.T.F.;

- d'informer et de collaborer avec le responsable opérationnel, le conseiller en sécurité, le COC et le Comité R en cas d'incident technique et ou fonctionnel. La police fédérale est tenue d'informer de l'incident dans les meilleurs délais, compte tenu qu'elle devra parfois, avant de rapporter un incident, apporter une solution technique/fonctionnelle dans l'urgence.

En ce qui concerne les services de renseignement et de sécurité, les modalités relatives à la liste de leurs utilisateurs sont expliquées à l'article 7, § 3.

Enfin, contrairement à la remarque émise par la Commission de la protection de la vie privée dans son avis 31/2016 rendu le 29 juin 2016, le présent projet d'arrêté ne contient pas qu'une seule règle en matière de sécurité.

En effet, outre le rapportage des incidents de sécurité, d'autres règles sont également prévues :

- la journalisation des traitements effectués dans la banque de données FTF;

- la liste des utilisateurs mise à la disposition des organes de contrôle;

- les restrictions quant à l'utilisation des données et informations de la banque de données FTF;

- l'habilitation de sécurité imposée aux personnes qui accèdent aux données et informations de la banque de données FTF;

- les contacts vers les tiers uniquement par les services de base;

- les manquements ou erreurs également rapportés aux organes de contrôle.

Article 4.

Dans le même esprit que le précédent, cet article répond aux exigences de l'article 44/11/3bis §§ 10 et 11 qui demandent que pour chaque banque de données commune soit désigné un responsable opérationnel ainsi que ses missions spécifiques.

Comme précédemment indiqué, la banque de données F.T.F. est exploitée afin d'évaluer la menace que représente une personne intéressée à participer à un conflit djihadiste.

L'analyse de la menace est la spécialité de l'OCAM; c'est pourquoi il est désigné comme responsable opérationnel car il est compétent pour assurer les missions générales du responsable opérationnel prévues dans la loi sur la fonction de police pour les banques de données communes (contrôle de qualité des données par rapport aux finalités de la banque de données F.T.F., coordonner l'alimentation par les différents partenaires et instaurer une collaboration concrète, ...).

Des missions spécifiques portent sur :

- l'évaluation des données de la fiche de renseignements. Il s'agit pour l'OCAM de pouvoir analyser la menace sur base ces informations et données transmises par tous les partenaires. Cette évaluation du niveau de la menace terroriste et extrémiste que représente l'individu est effectuée selon les modalités décrites à l'article 11 § 6 de l'AR du 28 novembre 2006 portant exécution de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace;

- la validation du statut « foreign terrorist fighter ». Sur base des données et informations transmises dans la banque de données F.T.F., l'OCAM confirmera ou non si la personne enregistrée est, selon les critères décrits à l'article 6 § 1^{er}, 1^o du présent projet, bien une foreign terrorist fighter. Cette validation par l'OCAM confirmera la nécessité d'opérer un suivi de la personne concernée. La méthodologie utilisée par l'OCAM pour la validation du statut de FTF est intégrée dans la banque de données FTF et fait partie de la déclaration préalable faite auprès du COC et du Comité R. Le niveau de menace que représente