

TENTH DIVISION

[CA-G.R. SP NO. 125670, May 23, 2014]

**ROBIN PINZON AND SHERYLL MANGUERRA, PETITIONERS, VS.
DEPARTMENT OF JUSTICE AND BUREAU OF IMMIGRATION,
RESPONDENTS.**

D E C I S I O N

PERALTA, JR., E. B., J.:

Subsequent to the Civil Service Commission's verdict on June 27, 2012 towards petitioners' dismissal from service by reason of dishonesty, grave misconduct, conduct grossly prejudicial to the best interest of the service, and gross neglect of duty,^[1] the appeal at hand *via* Rule 43 of the Rules of Court was interposed.^[2]

What spawned herein petitioners' recourse were two Sworn Statements dated February 10, 2010^[3] and February 17, 2010^[4] executed by Rachel Ong, a former Liason Officer of the Bureau of Immigration, and lodged before the Department of Justice.

Ong's grievance revolved on a conspiracy among several immigration officers and personnel in perpetrating illegal acts done in abuse of their positions while stationed at the Diosdado Macapagal Avenue International Airport relative to illegal transactions such as: (a) allowing passengers' entry and exit from the country without E6 visas and other related travel documents, including those with "hold departure order" and under the "watch list", (b) escorting and assisting passengers of illegal recruiters, (c) permitting girls from China and Korea to enter the country as tourists but who actually work as entertainers without the requisite documents; and (d) dating off-loaded female passengers and in permitting them to leave the country even without the required travel documents. These illicit operations of the BI personnel were done in exchange for sexual favors and sums of money denominated by Ong as the "*piso kada ulo*" and "*piso ulit para sa kahon at sa supervisor*" system.

As narrated by Ong on her February 10, 2010 Sinumpaang Salaysay:^[5]

2.Noong May 2006, ako ay itinalaga bilang Liason Officer sa DMIA. Bilang isang Liason Officer, ako ay nag-aassist ng mga pasahero, tulad ng pag fill-up ng embarkation card sa departure at arrival.

3.Noong May 2008, nagsimula akong mag-assist ng pasahero ni Edelsa Quiambao Romero. Ako ang nag-aassist para sa pagpila sa Departure Immigration Counter kung saan nakatimbre na sa Immigration Officer ang mga pangalan ng pasahero, para wala nang tanong-tanong at malaya na sila makalabas o makaalis.

4. Pagkatapos tatakan ang mga passport, binibilang ng Supervisor na kadalasan sina Robin Pinzon at Rey Hernandez ang mga nakakalusot na pasahero, isa na dito yung mga pasahero ni Edelsa Quiambao Romero.

5. Kadalasan ang singil sa bawat pasahero ay Php3,000.00 hangang Php5,000.00.

xxx xxx xxx

8. Na ang mga tumatanggap ng pera at kontak din ng mga iligal na travel agency, para makaalis na walang problema ang isang pasahero, lalo na sa mga pasahero ni Edelsa Quiambao Romero ay sina:

a. Immigration Officers:

1. Romeo Danug
2. Jose Melendres
3. Ramoncito Barra (nakatalaga na sa NAIA)
4. Rey Hernandez
5. Adonis Fontanilla
6. Evelyn Marinduque

b. Acting Immigration Officers:

1. Misael Tayag
2. Francis Gale Sanglay
3. Jacqueline Miranda
4. Arlyn Mendoza
5. Leo Lugto
6. James Guevarra
7. Cheryl Manguerra
8. Luisito Mercado
9. Chito Nuqui

9. Kaya alam ko lahat ang kinasangkutan ng mga taong nabanggit sa itaas dahil lahat sila ay naka-transaksyon ko na. Dahil sila ang nageestamped ng departure at approval ng mga pasahero.

10. Si Eranio Borja Manalo ay siya ang kauna-unahang kontak ni Edelsa Quiambao Romero para sa pag-papaalis ng mga pasahero (babae o lalaki) papuntang Malaysia, Singapore at Macau. Alam ko ito dahil inutusan nila ako (mga immigration officers na nabanggit sa itaas) para i-assist ang mga pasahero ni Edelsa Quiambao Romero at ang iba pa nilang kontak na nag-papa-alis ng mga pasahero kahit kulang ang mga dokumento o peke ang mga ito basta may bayad sila at ito ay kanilang payagan "go" na maka-alis papuntang sa ibang bansa.

11. Yong mga E6 (Entertainer/GRO) papuntang KOREA pinalabas nina James Guevara, Luisito Mercado at Eranio Manalo. Dollars po ang ibinabayad sa kanila ng mga Illegal Recruiters.

12. Yong mga walang OEC (Overseas Employment Contract) na Pilipino ay pinapalipad nila basta bayaran lang yong mga nag-estamped na Immigration Officer dahil ako mismo ang pina-assist at pinapatanggap ng pera nina James Guevara, Romeo Danug, Jose Melendres, Misael Tayag,

halos lahat po sila dahil nag mamasahero po sila. Ang usapan dito ay Php3,000.00 kada pasahero.

13.Yong mga foreigners na walang ECC (Emigration Exit Clearance) ay pinapalipad na lang palabas sa bansa basta bayaran na lang ng personal ang mga immigration officers o head supervisors.

xxx xxx

In the subsequent Sinumpaang Salaysay of Ong on February 17, 2010, she elaborated the participation of herein petitioners in the illegal operation of the BI personnel stationed at DMIA:^[6]

xxx xxx

5.Ang mga pasahero na may "SOP", ito ay i-aassist ko dahil na rin sa utos ng head supervisor na si Heranio B. Manalo (a.k.a. Ernie Manalo) o kilala sa alyas na "Kong Ernie"or "Mr. Pogi ng Immigration".

6.Ititimbre muna kay Ernie Manalo at kapag nag-okay na siya at mag pa-paalam ka at ibibigay ang listahan ng mga pasaherosa duty supervisor at immigration officer on duty.

7."Piso-kada-ulo" - isang libo ang bayad sa officer na mag i-istamp, piso ulit ang para sa "kahon", at isang libo ulit para sa supervisor.

8.Ito ay pinag-hahatian nila ng mga head at supervisor, at tuwing linggo (sic), sila ay nag-bibiyakan ng collection.

xxx xxx

14.Si Mesaël Tayag o Mezz Tayag ay sikat sa bansang Malaysia at sa airport sa pangalang Mr. Tissue. Dito niya pinapalagay ang mga bayad ng kanyang mga pasahero para hindi mahalata at malinis ang transaksyon sa counter ng Immigration. Pagkatapos ay mag c-c.r. at doon bibilangin ang perang binayad ng pasahero at susunod ang partner at kumpareng Supervisor Mr. Robin Pinzon or Binoy. Astig at malakas ang kapit nito dahil ito ay tinaguriang "sipsip". Doon sa C.R. mag-hahati ng pera sina Si Tayag at Pinzon, lalo na kapag nagkataon na duty silang dalawa. Mag-kasabwat sila dahil i-isa ang mga kontak nilang recruiters. Sila lang dalawa halos ang nakakaalam sa kanilang mga pasahero.

xxx xxx

27.Mahigpit din nilang binabantayan ang Asian (sic) Airlines kasi dito maraming minors na Koreana ang nagbabayad ng Visa Waiver o WEG. Ito ay mga minors na hindi kasama ang magulang.

28.Dalawang beses ang flight ng Asiana, isa sa umaga at isa gabi, sa oras ng 11 a.m.- 12:30 p.m. at 11:00 p.m. - 12:00 m.n., dito sila nagbabantay at dumadating si Cito Mercado, collecting offcier, Sherryl Manguera, James Guevarra, Robin Pinzon at Ernie Manalo para mabantayan ang mga bilang ng mga minors at ma-monitor ang koleksyon ng WEG – P3,020.00 sa Philippine Money, at 80 dollars naman pag walang Philippine Money. Kapag first time at walang supporting

document ang mga minor, pinag-mumulta sila kung saan yung iba ay nireresibuhan dahil naghahanap ng resibo, dahil ang iba ay alam na ang tunay Rol sa WEG. Ang iba naman ay walang alam at hindi marunong mag English kaya hindi nila alam kung ano iyon, at iyan na ang paghahatian na naman pagkatapos ng duty. Bago umuwi hahatian na ng collecting officer at ni Manalo ang S.O.P. At sila na ang bahala kung magkano ang ibibgay na share ng bawat immigration personnel.

29.Malaya din na nakakapasok ang may kaso lalo na ang mga Koreano, Chinese, at Indians lalo na kapag may kontak sila sa loob. Itatawag ng "matataas" kay Ernie Manalo at ito ay i-escort pa para malinis ang trabaho. Ilalabas nila ang babae at kinabukasan ay malaya itong nakakalis ng may ngiti sa labi.

30.Nakakapasok din ang mga Koreano, Indian, Chinese, Malaysian na mga suspected na terorista at may mga kaso ng maluwa sa bansa natin kasama pa ang mga girlfriend na pinay. Itinatawag ito kay Manalo kung paapsukin at sasaluhin ng CIAC. Ina-assist ni Bong at Richie Nakpil.

31.Ang mga na-offload na mga pasahero ay may kumakausap na security att aalukin kung gusto ba nilang makaalis, at sila na ang bahala. Pagkatapos ay pagbabayaran ang mga pasaherong gustong gusto umalis sa halang (sic) P5,000.00, at ito ay ititimbre na sa duty supervisor at immigration officer sa departure counter. Kapag nag-okay si Eranio Manalo at tapos na ang lahat ng usapan, ito ay makakalis ulit kinabukasan. Araw-araw silang nag-offload para araw-araw din may kita.

xxx xxx

33.Ang bawat isa ay nagbabantayan ang head supervisor, bagman, officer, staff. Ayaw ni Eranio Manalo ang may makakalusot at mahigpit ang pagbabantay sa pasaherong VIP or may SOP. Nakabilang sila at kailangan may listahan at agad itong i-reremit kay Ernie Manalo o kung hindi kaya, sa mga supervisor on duty o kay Cito Mercado. "Rahon" ang tawag dito. Bawat isang ulo, isang libo ang patak. SOP ito sa amin sa BI-Clark, kaya pangkaraniwan na lamang ang mga ganitong gawain. Pag gusto nila ang babae lalo na sa tingin nila ay game naman. Tatanungin nila ito ng matagal at tapos i-hold muna at kung anu-ano ang hahanapin sa biktima at pag nagmakaawa sasabihin nila off-load kita sige eto number ko. Ang sasabihin ng duty supervisor at mga officer. Isusulat ang number nila Adonis Fontanilla, Robin Pinzon, Rey Hernandez, Ramon Lapid, Cito Mercado, Hernie Manalo, Dante Aquino. Lito Nuqui, James Guevarra at Leo Lugtu tapos kokontak ang babae at papayag na sa gusto ng immigration officer at kinabukasan ang naka-date or nilabas nilang babae. Maluwag itong nakakalis patungo sa kanilang bansang pupuntahan. At yun na ang umpisa. Marami na ang kumukontak sa kanila.

xxx xxx

37.Si Sheryl Manguerra ay acting collecting officer at acting immigration officer. Hawak siya ng dating chief ng DMIA na si Mr. Dime na isang retired BI-Officer. May mga pasaherong pinasisibat na entertainer

papuntang Hong Kong gamit ang Cebu Pacific Airlines. Kasabwat siya sa SOP sa BI-Clark at isa rin siya sa malakas tumanggap dahil napaka-sipag sa pagdu-duty, dahil bukod sa anomalya sa counter, mas malaki ang SOP sa resibo.

38.Sina Robin Pinzon, Rey Hernandez, Ramon Lapid at Dante Aquino ay bukod sa duty supervisor ay immigration officer din sila at nag-i-istamp din ng mga pasahero at may mga sariling pasahero si Rey Hernandez. Dait (sic) sa NAIA Terminal nila nakabangga si Sampol Chief ng NAIA tungkol din sa SOP. Siya ay pinatapon sa DMIA at dito naginh supervisor at dito na rin niya pinalalabas ang mga pasahero niya patungong Singapore gamit ang Cebu Pacific Airlines.

xxx xxx

47.Ang sabi ni Heranio Manalo, Cito Mercado, Robin Pinzon, Dante Aquino, James Guevarra, Sheryll Manguera, Ramon Lapid, Rey Hernandez na kailangan malaki ang koleksyon sa kahon. Kasi bukod sa kanila, may share din ang sa taas, ang pinaka-chief sa BI na nagco-control sa mga tauhan nila. Kailangan pataasan ang lagay sa taas para manatili sa pwesto at kahit ano pa ang bigat o dami ng kaso, dismissed ito dahil malakas ang kapit ni Heranio Manalo sa taas....

xxx xxx

As a result of the foregoing revelations from Ong, the DOJ created an investigative panel composed of members from the National Prosecution Service, National Bureau of Investigation, and Bureau of Immigration to probe the alleged illicit operations at DMIA.

During the investigation, it appeared that there was a criminal complaint filed against Ong for violation of Republic Act No. 9208 or the Anti-Human Trafficking in Persons Act.

The investigation progressed and the BI personnel, including petitioners who were named by Ong, were directed by the Panel to file the Comment with respect to the Complaint instituted by Ong against them. Thereafter, through a Report dated April 14, 2010, the panel recommended the filing of the formal administrative charge for grave misconduct, conduct prejudicial to the best interest of the service, dishonesty and gross neglect of duty and with preventive suspension against the concerned BI personnel for ninety days.

Initially, the findings and recommendations of the panel were reversed by Acting Secretary Alberto C. Agra through the Memorandum dated June 28, 2010. Based on complainant Ong's letter, DOJ Secretary Leila De Lima re-evaluated the evidence submitted and consequently charged the officers and employees of the BID with the concomitant preventive suspension for 90 days on account of illicit activities at the DMIA from May to July, 2008.^[7]

A formal hearing was conducted and the prosecution unfurled the testimony of Ong who was subjected to cross-examination by respondents. Thereafter, the DOJ issued the Resolution dated May 13, 2011 which adjudged the guilt of respondents in Administrative Case No. LML-AC-16G10-001 except for Janice De Jesus-Corres and Ramoncito Barro.^[8]