

BỘ TÀI CHÍNH
Số: 08/TC-NSNN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 15 tháng 3 năm 1997

THÔNG TƯ

Hướng dẫn thi hành một số điểm về chủ trương, biện pháp điều hành dự toán ngân sách Nhà nước năm 1997

Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 984/TTg ngày 30/12/1996 về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 1997.

Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể một số điểm về chủ trương, biện pháp điều hành ngân sách Nhà nước như sau:

1. Về phân cấp ngân sách:

a. Nguồn thu và nhiệm vụ chi của mỗi cấp chính quyền được thực hiện theo Luật ngân sách Nhà nước và các quy định tại Nghị định 87/CP ngày 19/12/1996 của Chính phủ. Trong mọi trường hợp, các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (gọi chung là tỉnh) không được thay đổi nguồn thu và nhiệm vụ chi của mỗi cấp kể cả các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp. Trong phân cấp cần chú ý từ năm 1997 các khoản nộp ngân sách của các xí nghiệp Đảng, được hạch toán và phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách các cấp như các doanh nghiệp Nhà nước.

b. Khuyến khích các địa phương tạo vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội từ các nguồn:

-100% số thu về cấp quyền sử dụng đất và tiền thuê đất, kể cả tiền thuê đất của các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (trừ tiền cho thuê đất từ các hoạt động thăm dò, khai thác dầu khí do Trung ương quản lý) để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

-100% số thu về bán nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước để đầu tư phát triển quỹ nhà ở và xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng khu dân cư như hệ thống cấp thoát nước, hệ thống đèn chiếu sáng, công trình vệ sinh công cộng...

-Thu xổ số kiến thiết: để lại 100% cho ngân sách địa phương, trong đó địa phương được sử dụng toàn bộ hoặc một phần để đầu tư mới, nâng cấp, sửa chữa các công trình giáo dục, y tế, phúc lợi theo nguyên tắc: số thu 20 tỷ đồng trở xuống, được sử dụng toàn bộ cho đầu tư; số thu trên 20 tỷ đồng được sử dụng thêm 50% số thu cao hơn cho đầu tư.

-Thu thuế sử dụng đất nông nghiệp trồng lúa: Các tỉnh miền núi được sử dụng 100%, các tỉnh khác được sử dụng 50% để đầu tư cho nông nghiệp và chuyển đổi cơ cấu kinh tế nông thôn như: xây dựng, cải tạo, nâng cấp, sửa chữa các công trình thủy lợi, phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn, chuyển đổi cơ cấu kinh tế nông thôn...

-Thuế tài nguyên rừng, kể cả tiền bán cây đứng (nếu có) được sử dụng đầu tư cho bảo vệ, trồng rừng và xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng.

-Nguồn thu quảng cáo truyền hình: được sử dụng toàn bộ hoặc một số phần để đầu tư nâng cấp, sửa chữa, cải tạo, mua sắm thiết bị cho đài truyền hình theo các quy định tại Thông tư số 81/TC-HCSN ngày 23/12/1996 của Bộ Tài chính.

Các nguồn thu về quỹ đất, quỹ nhà, xổ số kiến thiết, thuế sử dụng đất nông nghiệp trồng lúa, thuế doanh thu, thuế lợi tức, lợi tức sau thuế từ hoạt động quảng cáo truyền hình, thuế tài nguyên rừng và tiền bán cây đứng phải đưa vào dự toán thu để từ đó bố trí chi theo dự án được cấp có thẩm quyền duyệt, đảm bảo chi đúng mục đích, tiết kiệm; đồng thời cần theo dõi riêng để đảm bảo chi phù hợp với tiến độ và khả năng thu phát sinh, tránh tình trạng chi quá khả năng thu, gây bị động trong điều hành ngân sách.

c. Các khoản phạt, tịch thu vi phạm pháp luật.

Các khoản thu phạt xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực (kể cả phạt quá tải các trạm cân), thu phạt và tịch thu hàng buôn lậu, thu vào ngân sách địa phương 100%; trong đó địa phương được sử dụng 70% để mua sắm các phương tiện, thiết bị phục vụ công tác đấu tranh chống buôn lậu, đảm bảo trật tự an toàn giao thông và chi cho các lực lượng làm nhiệm vụ trên địa bàn theo chế độ quy định (bao gồm cả lực lượng công an, giao thông vận tải, hải quan, quản lý thị trường, kho bạc...). Các khoản phạt xử lý hành chính, tịch thu tang vật do vi phạm pháp luật theo quy định trước đây trái với quy định trên đều không có hiệu lực thi hành. Nhu cầu chi của các Bộ, cơ quan trung ương để thực hiện nhiệm vụ trên được bố trí theo dự toán được duyệt trong kinh phí thường xuyên của cơ quan.

d. Thường vượt dự toán thu:

Nhằm khuyến khích các địa phương nỗ lực quản lý thu, chống thất thu, Chính phủ thực hiện thường vượt dự toán thu cho các tỉnh về các khoản:

+Thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nhập khẩu, thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu không qua cửa khẩu biên giới đất liền.

+Thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nhập khẩu, thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu không qua cửa khẩu biên giới đất liền.

+Thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng sản xuất nội địa.

-Điều kiện và nguyên tắc xét thưởng:

+Địa phương phải được Chính phủ giao số thu của các khoản thu nêu trên và thực hiện vượt dự toán được giao.

+Địa phương thường xuyên quan tâm chỉ đạo công tác thu, tổ chức thu đúng chính sách, pháp luật.

+Xét thưởng riêng cho từng khoản, không bù trừ giữa các khoản nêu trên.

-Mức thưởng:

+Thưởng cho ngân sách tỉnh 100% số thu vượt dự toán được giao đối với thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng nhập khẩu và thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu qua cửa khẩu biên giới đất liền.

+Thưởng cho ngân sách tỉnh một phần theo tỷ lệ phần trăm (%) số thu vượt dự toán được giao đối với thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng sản xuất nội địa; thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nhập khẩu và thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu không qua cửa khẩu biên giới đất liền. Tỷ lệ thưởng cụ thể do Thủ tướng Chính phủ quyết định.

Đối với những tỉnh không được Chính phủ giao dự toán thu thuế tiêu thụ đặc biệt hàng xuất khẩu nội địa, thuế tiêu thụ đặc biệt từ hàng nhập khẩu, thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, trong quá trình thực hiện nếu có số thu về các khoản thuế trên, không thuộc đối tượng xét thưởng.

-Số tiền thưởng vượt thu trên đây chỉ được sử dụng cho mục đích đầu tư xây dựng các công trình cơ sở hạ tầng của địa phương.

-Bộ Tài chính sẽ trích từ ngân sách Trung ương năm sau để thưởng cho ngân sách tỉnh, trong mọi trường hợp, địa phương không được tự trích thưởng. Để có căn cứ xét thưởng, các tỉnh có số thu vượt dự toán được giao có trách nhiệm tổng hợp số thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt (phân tích theo mục, tiểu mục) thực nộp ngân sách trung ương trong năm gửi Bộ Tài chính trước ngày 31/1 năm sau. Báo cáo phải có xác nhận của cơ quan thuế (đối với thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nội địa), hải quan (đối với thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nhập khẩu, thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu) và Kho bạc Nhà nước tỉnh; số tiền thưởng được sử dụng và hạch toán vào niên độ ngân sách năm sau. Quá thời hạn trên Bộ Tài chính không chịu trách nhiệm về việc xét thưởng.

2. Về thu ngân sách:

a. Các Bộ, cơ quan Trung ương, các tỉnh và tổng cục hải quan cần khẩn trương làm tốt công tác giao dự toán thu cho các đơn vị trực thuộc và cấp dưới. Mức giao tối thiểu phải bằng dự toán thu Thủ tướng Chính phủ đã giao cho Bộ và địa phương.

Để thực hiện đạt và vượt mức dự toán thu, trong phạm vi quyền hạn của mình, các cấp, các ngành cần có những biện pháp thiết thực:

-Giao chỉ tiêu thu phấn đấu cho các ngành, các đơn vị đảm bảo cao hơn các chỉ tiêu pháp lệnh từ 3% đến 5% trở lên, nhất là ở các khoản thu còn có khả năng tăng thu.