

BỘ TÀI CHÍNH
Số: 47-TC/NSNN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 30 tháng 9 năm 1987

THÔNG TƯ

Hướng dẫn tính toán lại ngân sách nhà nước năm 1987 và lập dự toán ngân sách nhà nước năm 1988.

I.- ĐÁNH GIÁ LẠI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 1987:

Để tính toán lại Ngân sách Nhà nước năm 1987, cần đánh giá đúng mức tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 9 tháng đầu năm và tính toán xây dựng kế hoạch thu, chi Ngân sách Nhà nước quý IV/ 1987 theo giá mới, lương tính lại, bảo đảm thực hiện mục tiêu giảm tỷ lệ bội chi ngân sách theo tinh thần các Nghị quyết Hội nghị lần thứ 2,3 của Ban chấp hành Trung ương Đảng (khoá VI), Bộ Tài chính yêu cầu các ngành, các địa phương tiến hành các công việc sau đây:

1/ Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch tài chính và Ngân sách Nhà nước 9 tháng đầu năm 1987:

- Đối với khu vực kinh tế quốc doanh:

+ Đánh giá tình hình thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch sản xuất - kinh doanh, lưu thông hàng hoá nhất là đối với các sản phẩm chủ yếu, các xí nghiệp trọng điểm có số thu lớn cho Ngân sách Nhà nước.

+ Phân tích kỹ các yếu tố tác động đến thu Ngân sách Nhà nước như: sản lượng hàng hoá tiêu thụ; giá thành và phí lưu thông, giá bán; tình hình cung ứng vật tư, nguyên liệu cho sản xuất và tình hình thực hiện các định mức tiêu hao vật chất tính trên đơn vị sản phẩm; thực hiện giao nộp sản phẩm và thanh toán; tình hình chấp hành kỷ luật giá cả và kỷ luật thu nộp ngân sách; tình hình tồn đọng năm trước và số phát sinh trong kỳ, số đã nộp ngân sách và số chưa nộp tính đến cuối tháng 9 /1987

....

+ Cần đánh giá về quỹ vật tư hàng hoá tiêu dùng bán giá cao một số ngành (xăng, dầu, xi măng, sắt, thép, bột mỳ) và kết quả thu chênh lệch giá cho Ngân sách Nhà nước. Đánh giá và phân tích cụ thể số thu và chênh lệch giá trong khâu lưu thông ở địa phương; các khoản chênh lệch giá do bán một giá, bù giá vào lương.

Đánh giá tình hình xuất, nhập khẩu ở các công ty trung ương và địa phương, kết quả thu, bù chênh lệch ngoại thương, số đã thu, đã bù và số chưa thu, chưa bù đến cuối tháng 9/1987.

- Đối với khu vực kinh tế tập thể cá thể:

Cần phân tích, so sánh chỉ số giá cả thị trường với mức tăng về thuế; tình hình điều chỉnh doanh thu và mức thuế, nắm hộ để quản lý thu thuế công thương nghiệp trong 9 tháng đầu năm; tình hình sản xuất nông nghiệp và thu thuế nông nghiệp của vụ mùa 1986 - 1987, vụ đông xuân và hè thu 1987, kết quả thu nợ thuế các năm trước

- Đánh giá tiến độ thực hiện kế hoạch về xây dựng cơ bản: Khối lượng đã hoàn thành, khối lượng đã được thanh toán số chuyển sang quý IV/1987. Phân tích kỹ phần ngoài kế hoạch, phần vượt dự toán do trượt giá

- Đối với chi hành chính- sự nghiệp, cần phân tích khối lượng công việc và các yếu tố tăng chi do biến động về giá cả, về phụ cấp, trợ cấp thêm, về bù giá vào lương và các chế độ chỉ tiêu mới ban hành, các khoản chi đột xuất. Phân tích kỹ các khoản chi về mua sắm, về hội nghị, tình hình thực tế về biên chế, tiền lương ...

- Về chi bù giá : Các công ty lương thực và nội thương cấp I, các tỉnh, thành phố và đặc khu tính toán số lỗ phát sinh về hàng bán theo định lượng cho cán bộ, công nhân viên và lực lượng vũ trang trong 9 tháng đầu năm (tính theo cơ cấu nguồn hàng và giá cả do Nhà nước quy định), số lỗ đã được cấp phát và thanh toán; thống kê số nợ về hiện vật chưa bán đến cuối tháng 9/1987 và kiến nghị các biện pháp xử lý.

Riêng những địa phương thực hiện bù giá vào lương theo quy định của Ủy ban Nhân dân tỉnh, thành phố cho cán bộ công nhân viên chức trên địa bàn (kể cả Trung ương và địa phương quản lý) thì thực hiện theo đúng tinh thần chỉ thị số 67/Chủ tịch Hội

đồng Bộ trưởng ngày 22/4/87 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng và phân tích cụ thể số thực chi của ngân sách địa phương trong 9 tháng đầu năm.

2/ Quán triệt kết luận của Bộ Chính trị tại Hội nghị Trung ương 3 và các quyết định của Hội đồng Bộ trưởng về giá cả, tiền lương, tiết kiệm ... để lập kế hoạch thu, chi ngân sách Nhà nước quý IV/1987.

Cần xác định nhiệm vụ kế hoạch Nhà nước còn lại phải thực hiện trong quý IV/1987 trên tinh thần tập trung khai thác mọi điều kiện và khả năng để đẩy mạnh sản xuất, tiêu thụ hàng hoá, phấn đấu hoàn thành vượt mức kế hoạch Nhà nước cả năm 1987. Đồng thời cần có những biện pháp tích cực để khai thác các nguồn thu và tăng thu; triệt để tiết kiệm chi tiêu; tăng cường quản lý thị trường, giá cả; giữ nghiêm kỷ luật tài chính Nhà nước nhằm phấn đấu giảm mức bội chi Ngân sách Nhà nước năm 1987 như đã dự kiến.

Với tinh thần trên, trong quá trình lập kế hoạch thu, chi ngân sách quý IV/1987, cần lưu ý một số điểm sau đây:

a) Thu từ khu vực kinh tế quốc doanh:

Căn cứ vào các quyết định của Nhà nước về giá và tỷ giá, về tiền lương, các Bộ, các ngành, các địa phương cần chỉ đạo các đơn vị kinh tế cơ sở tính toán lại giá thành một cách chặt chẽ trên cơ sở rà soát lại các định mức tiêu hao vật chất, thực hiện giảm ít nhất 10% so với mức thực tế hiện nay; loại trừ những chi phí không hợp lý, không hợp lệ và những chi phí không còn thích hợp (như tiền ăn giữa ca ...). Về tiền lương, tính đúng theo quyết định số 147/HĐBT ngày 22/9/1987 của Hội đồng Bộ trưởng và các văn bản hướng dẫn của các cơ quan chức năng.

+ Về thu quốc doanh: phải được tính đủ mức thu theo chế độ quy định hiện hành trên cơ sở giá giao mới của sản xuất cho lưu thông (giá bán buôn vật tư, giá bán lẻ do các cấp có thẩm quyền quy định theo điều lệ quy định theo điều lệ phân cấp quản lý giá, trừ (-) lùi chiết khấu vật tư, thương nghiệp).

+ Về lợi nhuận và khấu hao cơ bản nộp ngân sách tạm thời tính theo các quy định hiện hành.

+ Các khoản chênh lệch giá vật tư hàng hoá kiểm kê tồn kho thời điểm 1/7/1987 và 1/10/1987 được xử lý theo đúng hướng dẫn của Liên Bộ Tài chính - Ngân hàng Nhà nước.

Các khoản chênh lệch giá khác, các xí nghiệp không được giữ lại để trả lương, bổ sung vốn lưu động, đầu tư xây dựng cơ bản ... mà phải nộp vào Ngân sách Nhà nước (khoản chênh lệch giá phát sinh do bán hàng hoá tồn kho ứ đọng xử lý theo quyết định số 177/Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng ngày 26/5/1987 của Hội đồng Bộ trưởng và văn bản hướng dẫn số 40 TC/TNVT ngày 5/8/1987 của Bộ Tài chính; chênh lệch giá của quỹ vật tư, hàng hoá dành bán tiêu thụ theo giá cao; chênh lệch giá do các địa phương quyết định giá bán cao hơn giá qui định chung để đấu tranh với thị trường).

b) Thu thuế từ khu vực kinh tế tập thể, cá thể:

- Về thuế nông nghiệp : cần xác định số đã thu nhưng chưa thanh toán đến 30/9/1987 và toàn bộ số còn tiếp tục thu trong quý IV/1987 được đưa vào năm ngân sách 1987 để tính kế hoạch thu quý IV theo giá mới (thu bằng hiện vật tính giá trong hợp đồng kinh tế; thu bằng tiền tính theo thời giá ở địa phương do Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố qui định) . Ngân sách xã được hưởng 10% số thu về thuế nông nghiệp tính theo giá mới, còn toàn bộ (100%) hiện vật phải giao nộp vào kho Nhà nước.

- Về thuế công thương nghiệp: cần tính toán ghi kế hoạch thu quý IV/1987 trên cơ sở rà soát lại số hộ phải quản lý và thu thuế, bám sát thị trường và giá cả để điều chỉnh lại doanh thu và mức thuế cho đúng mức, tìm các biện pháp tích cực chống thất thu lậu thuế ... và cần dự kiến tăng thu do có những sửa đổi, bổ sung về chính sách.

- Về thuế xuất, nhập khẩu phi mậu dịch (thuế hải quan): cần tính toán trên cơ sở đánh giá hàng về 9 tháng đầu năm chưa thu thuế, khả năng hàng về trong quý IV/1987 và tổ chức quản lý thu thuế theo sát giá thị trường.

c) Về chi xây dựng cơ bản:

Trên cơ sở đánh giá khối lượng xây dựng cơ bản còn lại trong quý IV/1987, các Bộ, các địa phương rà soát lại từng công trình để ghi kế hoạch vốn cấp phát xây dựng