

CUMHURBAŞKANI KARARI



Karar Sayısı: 2850

Ekli “Kamuda Enerji Performans Sözleşmelerine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Karar”ın yürürlüğe konulmasına, 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanununun ek 1 inci maddesi gereğince karar verilmiştir.

20 Ağustos 2020

Recep Tayyip ERDOĞAN
CUMHURBAŞKANI

KAMUDA ENERJİ PERFORMANS SÖZLEŞMELERİNE İLİŞKİN USUL VE ESASLAR HAKKINDA KARAR

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kararın amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının enerji tüketimlerini veya enerji giderlerini düşürmek üzere akdedecekleri enerji performans sözleşmelerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile diğer kamu kurum ve kuruluşları bu Karar hükümleri çerçevesinde enerji performans sözleşmesi yapabilir.

(2) Bu Karar, mülkiyeti kamuya ait olan ve hakkında yıkım, taşınma veya elden çıkarma kararı ya da planı bulunmayan bina, tesis, araç ve benzeri taşınır ve taşınmazlar ile kamu tarafından yürütülen hizmetleri kapsar.

Dayanak

MADDE 3- (1) Bu Karar, 18/4/2007 tarihli ve 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanununun ek 1 inci maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 4- (1) Bu Kararda geçen;

- a) Bakanlık: Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığını,
- b) Basit geri ödeme süresi: Enerji verimliliği önlemine ait yatırımın maliyetinin, enerji verimliliği önlemi ile sağlanacak yıllık tasarruf miktarının ekonomik karşılığına bölünmesi ile elde edilen yıl cinsinden değeri,
- c) Enerji performans sözleşmesi (sözleşme): Uygulama projesi sonrasında sağlanacak enerji tasarruflarının garanti edilmesi ve yapılan harcamaların uygulama sonucu oluşacak tasarruflarla ödenmesi esasına dayanan sözleşmeyi,
- ç) Enerji verimliliği danışmanlık şirketleri: 5627 sayılı Kanun kapsamında “şirket” olarak tanımlanmış ve enerji verimliliği hizmetlerini yürütmek üzere yetki belgesi verilen şirketleri,
- d) Enerji verimliliği önlemi: Herhangi bir enerji üretimi, iletimi, dağıtımı ve tüketimi alanında enerji verimli ekipman ve sistem kullanımı, onarım, modifikasyon, rehabilitasyon ve süreç geliştirme gibi yollarla tasarruf sağlanması, gereksiz enerji kullanımının, enerji kayıp ve kaçaklarının önlenmesi veya en aza indirilmesi ile birlikte atık enerjinin geri kazanılması ve yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımı gibi konularda çözümleri içeren önlemi,
- e) Etüt: Enerji verimliliğinin artırılmasına yönelik imkânların ortaya çıkarılması için yapılan ve bilgi toplama, ölçüm, değerlendirme ve raporlama aşamalarından oluşan çalışmaları,
- f) Etüt raporu: Etüt kapsamında hesaplanan enerji tasarruf potansiyellerini ve bu potansiyellerin geri kazanılmasına yönelik enerji verimliliği önlemlerini ölçüm, hesap ve piyasa araştırmaları ile belirleyen çalışmaları içeren nihai raporu,
- g) İdare: Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarını,
- ğ) İdare yetkilisi: İdarede bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisini,
- h) İhale: Bu Karar kapsamında uygulanacak projenin, istekliler arasından seçilen biri üzerine bırakıldığını gösteren ve ilgili idare yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemleri,
- ı) İstekli: İhaleye teklif veren tüzel kişi veya bunların oluşturdukları iş ortaklığını,

- i) İzleme dönemi: Proje uygulamasının uygulama kontrol komisyonu tarafından kabul edildiği tarihten itibaren başlayan ve sözleşme süresi boyunca devam eden dönemi,
- j) Kabul: Yüklenici tarafından yatırımı tamamlanan projenin, uygulama kontrol komisyonu tarafından onaylanması ve resmen kabul edilmesini,
- k) Net bugünkü değer (NBD): Tasarruf konusu yatırımın ekonomik ömrü boyunca sağladığı gelirin bugünkü değerinden, proje giderlerinin bugünkü değerinin düşülmesi ile elde edilen farkı,
- l) Ölçme ve doğrulama: Enerji verimliliği önlemlerinin uygulanması sonucu sağlanan enerji tasarruflarının doğrulanması ve raporlanması amacıyla "TS ISO 50006 Enerji temel seviyeleri (ETS) ve enerji performans göstergeleri (EPG) kullanılarak enerji performans ölçümü" ve "Uluslararası Ölçme ve Doğrulama Protokolü" veya "TS ISO 50015 Kuruluşların enerji performanslarının ölçümü ve doğrulanması standardı"na uygun olarak belirlenen yöntemlerle planlama, ölçme, veri toplama ve analiz etme işlemleri ve sürecini,
- m) Ölçme doğrulama uzmanı: Ölçme ve doğrulama sertifikasına sahip gerçek kişiyi,
- n) Proje: Enerji verimliliği önlemlerinin tamamını içeren ihale konusu projeyi,
- o) Referans enerji tüketimi: TS ISO 50006 standardına uygun olarak hesaplanan, uygulama alanının belirli şartlar altında tükettiği enerji miktarını,
- ö) Şartname: İhale şart ve koşullarının düzenlendiği şartnameyi,
- p) Tasarruf: Uygulama alanında asgari konfor standartları sağlanarak, hizmet ve üretimin kalitesinde ve miktarında düşüşe yol açmadan enerji tüketiminin veya kayıplarının azaltılmasını veya verim artışı ile birim maliyetin azaltılmasını,
- r) Tasarruf doğrulama raporu: İzleme dönemi boyunca, sözleşmede belirlenen dönemlerde yüklenici tarafından TS ISO 50006 ve Uluslararası Ölçme ve Doğrulama Protokolü veya TS ISO 50015 standardına uygun olarak hazırlanan, referans enerji tüketimini etkileyen değişkenler dikkate alınarak doğrulanan tasarruf miktarını gösteren raporu,
- s) Tasarruf garantisi/tasarrufların garanti edilmesi: İsteklinin, teklifi kapsamında taahhüt ve garanti ettiği toplam enerji tasarrufunu,
- ş) Teklif: İsteklinin idareye sunduğu projenin tasarruf miktarı ile teknik, ekonomik ve idari detaylarını içeren tüm belge ve bilgileri,
- t) Teklif değerlendirme komisyonu: İdare tarafından, tekliflerin değerlendirilmesi, ihale sürecinin yürütülmesi ve sonuçlandırılması amacıyla yapılacak işin mahiyetine uygun olacak şekilde en az 3 mühendis (makine, elektrik veya inşaat mühendisi) ile muhasebe ve finansman alanında çalışan en az 2 kişi olmak üzere toplamda en az 5 kişiden oluşturulan komisyonu,
- u) Uygulama alanı: Enerji verimliliği önlemlerinin uygulanacağı idarenin sahip olduğu veya idareye tahsis edilmiş her türlü bina, tesis, araç ve benzeri taşınır ve taşınmazlar ile idarece yürütülen hizmetleri,
- ü) Uygulama dönemi: Sözleşmenin imzalandığı tarih ile proje kabulünün yapıldığı tarih arasındaki detay mühendislik, tedarik, kurulum, testler ve işletmeye alma süreçlerini içeren yatırım dönemini,
- v) Uygulama kontrol komisyonu: İdare tarafından, uygulama döneminde ve izleme döneminde yapılacak iş ve işlemlerin sözleşmeye uygun olarak yapılıp yapılmadığının kontrol edilmesi amacıyla işin mahiyetine göre en az 3 mühendisten (makine, elektrik veya inşaat mühendisi) oluşturulan komisyonu,
- y) Uygulama projesi: Uygulama alanında uygulanacak enerji verimliliği önlemlerinin kapsamını içeren projeyi,
- z) Yatırım mahiyeti: Her bir enerji verimliliği önleminin uygulanması ve bu önlemlerle tasarruf sağlanmaya başlanması için gereken harcamaların toplam bedelini,
- aa) Yüklenici: İdare ile sözleşme imzalayan istekliyi,
- ifade eder.

(2) Bu Kararda yer almayan tanım ve kısaltmalar hakkında, 5627 sayılı Kanun ve bu Kanunun uygulanmasına ilişkin mevzuat esas alınır.

İhale usulü ve temel ilkeler

MADDE 5- (1) Bu Karar kapsamındaki ihaleler kapalı teklif usulüne göre yapılır. Teklif değerlendirme komisyonu tarafından yapılan inceleme neticesinde ihale dokümanlarında aranan kriterler dikkate alınarak uygun görülen teklifler arasında idareye sağlanacak net fayda açısından en yüksek NBD'ye sahip teklif, en uygun teklif olarak kabul edilir.

(2) Bu Karar kapsamındaki ihaleler aşağıdaki şartlar çerçevesinde gerçekleştirilir.

a) Sözleşme kapsamında yapılacak yatırım bedeli 2.000.000 TL'den az olamaz.

b) Binalarda, uygulama alanının yıllık toplam enerji tüketiminin en az %10'u veya herhangi bir nihai enerji tüketimi alanında uygulanacak her bir enerji verimliliği önlemi için en az %20'si oranında tasarruf garantisi verilir. Bina harici uygulama alanlarında, tasarruf sağlanmaya başlandığı tarihten itibaren kalan sözleşme süresi boyunca yıllık sağlanan tasarrufun en az %10'u kadar idareye pay verilir.

c) Sözleşme kapsamında değerlendirilecek enerji verimliliği önlemlerinin basit geri ödeme süresi 2 yıldan az olamaz.

(3) İkinci fıkrada belirtilen bedel, süre ve oranları, enerji performans sözleşmelerinin uygulanmasına dair oluşabilecek talep ve ihtiyaca göre yarısına kadar azaltmaya Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı yetkilidir.

(4) İdare, sözleşmenin imzalanmasına kadar, herhangi bir aşamada ihaleyi erteleyebilir, askıya alabilir veya iptal edebilir.

(5) Yıllık yapılacak ödemelerin toplamı garanti edilen yıllık tasarruf miktarına karşılık gelen tutarı aşamaz.

(6) Sözleşme bedeli, uygulanan projenin ekonomik ömrü boyunca sağlanacak toplam tasarruf miktarına eşit veya bu miktardan yüksek olamaz.

(7) İhalelere ilişkin diğer hususlar Bakanlık tarafından çıkarılan tebliğ ile belirlenir.

İhale sürecine ilişkin genel usul ve esaslar

MADDE 6- (1) Sözleşme akdetmek üzere idareler, ihale öncesinde tabi oldukları satın alma prosedürlerine uygun olarak, Bakanlık tarafından çıkarılan tebliğ ile formatı belirlenen etüt raporlarını hazırlar veya hazırlatır. İdareler, etüt raporlarını etüt-proje sertifikalı personele sahip olması durumunda kendileri de hazırlayabilir veya enerji verimliliği danışmanlık şirketlerine hazırlatabilir.

(2) İdareler, etüt raporu kapsamında öngörülen enerji verimliliği önlemlerinden hangilerinin uygulanacağına 5 inci maddeye uygun olarak karar verir.

(3) İdare tarafından belirlenen enerji verimliliği önlemlerini içeren projeye yönelik ihale hazırlıkları tamamlanır ve ihale duyurusu Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden yapılır.

(4) İstekli olabilecekler, tekliflerini vermeden önce idarenin belirleyeceği tarih ve/veya tarihlerde uygulama alanında inceleme yapabilir. Hazırlanan etüt raporuna veya şartnameye süresi içerisinde itiraz edilmesi durumunda, yapılan itirazlar idare tarafından değerlendirilir, gerekli görülmesi halinde zeyilname yayımlanarak, etüt raporu ve şartnamenin teklif öncesinde nihai halini alması sağlanır. İdare, gerekli görmesi halinde etüt, şartname ve diğer detaylar için değerlendirme toplantıları düzenleyebilir. İstekliler, tekliflerindeki tasarruf hesaplarını, nihai etüt raporuna ve yerinde yapacakları incelemelere dayanarak belirler.

(5) Bünyesinde ölçme doğrulama uzmanı bulunduran tüzel kişiliği haiz istekliler ihalelere teklif verebilir. Bünyesinde ölçme doğrulama uzmanı bulunmayan tüzel kişiliği haiz istekliler ise bünyesinde ölçme doğrulama uzmanı olan enerji verimliliği danışmanlık şirketi ile