

SINIR YÖNETİMİ ALANINDA KURUMLARARASI İŞBİRLİĞİ VE KOORDİNASYON HAKKINDA YÖNETMELİK

Bakanlar Kurulu Kararının Tarihi:	1/2/2016	No : 2016/8520
Dayandığı Kanunun Tarihi :	14/2/1985	No : 3152
	10/6/1949	No: 5442
Yayımlandığı R. Gazetenin Tarihi:	17/3/2016	No : 29656
Yayımlandığı Düsturun Tertibi:	5	Cilt : 57



14/2/2019 tarihli ve 30686 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 13/2/2019 tarihli ve 757 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı uyarınca bu Yönetmelik Cumhurbaşkanlığı Yönetmeliği bölümüne eklenmiştir.



BİRİNCİ BÖLÜM Genel Hükümler

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Yönetmeliğin amacı; kanunlarla kamu kurum ve kuruluşlarına verilen yetki ve görevler saklı kalmak üzere; sınır yönetimi alanında görevli kamu kurum ve kuruluşları arasında işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek, Entegre Sınır Yönetimi Koordinasyon Kurulu, Sınır Yönetimi Uygulama Kurulu ve Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezinin kuruluşuna dair usul ve esasları düzenlemektir.

Dayanak

MADDE 2- (Değişik:RG-14/2/2019-30686-C.K.-757/1 md.)

(1) Bu Yönetmelik, 10/6/1949 tarihli ve 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun ek 1 inci maddesi ile 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 254 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ve 257 inci maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında;

- a) Başkan: Sınır Yönetimi Uygulama Kurulu Başkanını,
- b) Genel Müdürlük: İller İdaresi Genel Müdürlüğünü,
- c) Koordinasyon Kurulu: Entegre Sınır Yönetimi Koordinasyon Kurulunu,
- ç) Ortak risk analizi: Sınır yönetimine ilişkin verilerin ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca biraraya getirilerek değerlendirilmesi, risk derecelerinin ve alınması gereken önlemlerin birlikte belirlenmesi sürecini,
- d) Ortak veri tabanı: Ortak risk analizi yapılması amacıyla ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından toplanan bilgilerin muhafaza edildiği ve birden fazla kamu kurum ve kuruluşunun kullanımına açık olan güvenli veri tabanını,

e) Risk analizi: Sınır güvenliğıne yönelik tehdit oluşturan bir olayın ortaya çıkma ihtimalini ve niteliğini anlamak ve alınacak tedbirler hakkında çıkarımda bulunmak amacıyla yürütülen veri işleme ve yorumlama faaliyetlerini,

f) Sınır gözetimi: Kara ve deniz sınırlarında her türlü yasadışı geçişin önlenmesi amacıyla sınır kapıları dışındaki alanlarda yapılan bütün eylem ve işlemleri,

g) Sınır güvenliği: Sınırlardan yasadışı giriş ve çıkışların önlenmesi amacıyla üçüncü ülkelerle alınan tedbirleri, komşu ülkelerle gerçekleştirilen sınır işbirliği faaliyetlerini, sınır hattında ve ülke içinde alınan önlemleri, sınır kontrolü ve sınır gözetimini, kolluk birimleri ile işbirliği içinde sınırları aşan suçlarla mücadele faaliyetlerini,

ğ) (Ek:RG-14/2/2019-30686-C.K.-757/2 md.)⁽¹⁾ Sınır kapıları: Türkiye'ye giriş ve Türkiye'den çıkış için tespit edilen fiziki olarak dış çevreden ayrılmış veya böyle addedilen kara, hava, deniz ve demiryolu sınır geçiş noktalarını,

h) Sınır kontrolü: Kişilerin, beraberlerindeki araç ve eşya ile ticari eşyanın sınırlardan ülkeye girmesine ve ülkeden çıkmasına izin verilip verilmeyeceğini belirlemek amacıyla sınır kapılarında yapılan kontrol faaliyetlerini,

ı) Sınır makamı: Komşu ülkelerle yapılan ikili anlaşmalarda belirlenen, sınır anlaşmaları ve protokollerinin uygulanması ile bunlara ilişkin işlemlerin yürütülmesinden sorumlu olan vali ve kaymakamları,

i) Sınır yönetimi: Sınır güvenliğinde, pasaport kontrolü ve gümrük kontrollerinde, veterinerlik ve bitki sağlığı denetimlerinde, halk sağlığına ilişkin sınır kontrollerinde ve sınır kapılarında görevleri bulunan kamu kurum ve kuruluşlarının yürüttükleri faaliyetleri,

j) Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi: Sınır yönetiminden sorumlu kamu kurum ve kuruluşlarının kendi aralarında ve ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla ortak risk analizi ve risk derecelerine ilişkin veri paylaşımını ve diğer faaliyetleri koordine eden merkezi,

k) Uygulama Kurulu: Sınır Yönetimi Uygulama Kurulunu, ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Görev ve Yetkiler

Genel Müdürlüğün görev ve yetkileri

MADDE 4- (1) Sınır yönetimine ilişkin aşağıdaki görevler Genel Müdürlük tarafından yürütülür ve koordine edilir.

a) Koordinasyon Kurulunca belirlenen politika ve stratejiler doğrultusunda kamu kurum ve kuruluşları arasında sınır yönetimine ilişkin gerekli koordinasyonu sağlamak.

b) Sivil hava meydanları, limanlar ve sınır kapılarında güvenliğin sağlanmasında ilgili kamu kurum ve kuruluşları arasında işbirliği ve koordinasyonu sağlamak.

c) Sivil hava meydanları, limanlar ve sınır kapılarında görevlendirilen mülki idare amirlerinin çalışmalarını koordine etmek.

ç) Sivil hava meydanları, limanlar ve sınır kapılarına ait mevzuatın uygulanmasında kamu kurum ve kuruluşları arasında ortaya çıkan sorun ve tereddütlerin giderilmesine yönelik iş ve işlemleri Uygulama Kurulu kararları doğrultusunda koordine etmek.

d) Sınır yönetimi alanında gerekli hukuki ve kurumsal yapının oluşturulmasına yönelik öneriler geliştirmek.

(1) 14/2/2019 tarihli ve 30686 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 757 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı'nın 2 nci maddesi ile Yönetmeliğin 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinden sonra gelmek üzere bent eklenmiş ve diğer bentler buna göre teselsül ettirilmiştir.

e) Sınır yönetimi konularında İçişleri Bakanlığına verilen görevleri ve bu görevlere ilişkin projeler ile yatırım faaliyetlerini yürütmek ve koordine etmek.

f) Mülki idare amirlerinin sınırlarla ilgili görevleri ile komşu ülkelerle imzalanan sınır andlaşmalarında İçişleri Bakanlığının görev alanına giren iş ve işlemleri takip ve koordine etmek.

g) Avrupa Birliği kurumları ile diğer ülke ve uluslararası kuruluşların, sınır yönetimine ilişkin konularda ulusal temas noktası olarak iş ve işlemlerin takibi ile koordinasyonunu sağlamak.

ğ) Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi ile ortak veri tabanını kurmak ve işletmek, bu kapsamda; sınır yönetimi alanında kurumlararası iletişim ve veri paylaşımına ilişkin altyapıyı oluşturmak, buna yönelik olarak gerekli ağ cihazlarını, bilgi sistem altyapısını ve bilişim sistemlerini tedarik etmek, kurmak ve işletmek.

h) Sınır fiziki güvenlik sistemleri ve sınır aydınlatması konularında mevzuatla verilen görevleri yerine getirmek, bu konularda yapılacak yatırımlarda valilikler ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları arasında koordinasyonu sağlamak.

ı) İlgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği halinde sınır yönetimi alanına ilişkin yıllık rapor ve istatistikleri yayınlamak.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM **İşbirliği ve Koordinasyon**

İşbirliği ve koordinasyonun hedefi

MADDE 5- (1) Kamu kurum ve kuruluşları arasında işbirliği geliştirilmesinin temel hedefleri;

a) Sınır geçişlerinde kamu düzeni, kamu güvenliği ve halk sağlığı ile sınır kapılarının güvenliğinin sağlanmasından sorumlu kamu kurum ve kuruluşları arasında ortak yürütülecek faaliyetlerin belirlenmesi ve uygulanması,

b) Yasadışı sınır geçişleri, düzensiz göç, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti ile her türlü kaçakçılığın ve sınır aşan diğer yasadışı faaliyetlerin önlenmesi,

c) Sınır geçişlerinde canlı hayvan ve hayvansal ürünler ile bitki ve bitkisel ürünlerden kaynaklanan bulaşıcı hastalık, zararlı ve diğer sağlık risklerine karşı gerekli tedbirlerin alınması,

ç) Bulaşıcı hastalıklar ve diğer sağlık risklerine karşı halk sağlığının korunmasına yönelik ortak faaliyetlerin belirlenmesi ve uygulanması,

d) Nükleer ve radyolojik maddeler ile kimyasal ve biyolojik ajanların yasadışı olarak ülkeye giriş ve çıkışının önlenmesi,

e) Kişilerin ve eşyanın sınır kapılarından yasal geçişlerinin düzenli, hızlı, basitleştirilmiş ve düşük maliyetli bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli tedbirlerin alınması ve yöntemlerin geliştirilmesi,

f) Pasaport ve pasaport yerine geçen belgeler ile vize ve ikamet izni belgelerinde sahtecilik suçları ile mücadele ve bu belgelerin detaylı incelenmesi konularında kapasitenin artırılması,

g) Sınır yönetiminde görevli kamu kurum ve kuruluşları arasında karşılıklı bilgi paylaşımının sağlanması,

amaçlarıyla sınır yönetimi alanında görevli kamu kurum ve kuruluşları arasında işbirliğini ve koordinasyonu sağlamaktır.

İşbirliği ve koordinasyon usulleri

MADDE 6- (1) Sınır yönetiminden sorumlu kamu kurum ve kuruluşları, 5 inci maddede belirtilen hedeflerin gerçekleştirilmesini sağlamak ve Koordinasyon Kurulu kararlarını yerine getirmek amacıyla;

- a) Ortak eylem planları ve çalışma programlarının hazırlanması,
- b) İhtiyaç duyulan konularda güvenli elektronik ağ üzerinden veya diğer usullerle karşılıklı bilgi paylaşımının sağlanması, bilgi paylaşımı süreçlerinin güncellenmesi ve geliştirilmesi,
- c) İhtiyaç duyulan zamanlarda ve yerlerde, deniz yetki alanlarında ve uluslararası sularda sorumlu kamu kurum ve kuruluşlarının katılımıyla müşterek kontrol ve denetim faaliyetleri icra edilmesi,
- ç) Ortak kontrollerde ve birimlerin kendi kontrollerinde etkinliğin ve verimliliğin artırılmasını sağlamak amacıyla mümkün olduğu ölçüde teknik imkân ve kabiliyetlerin paylaşılması,
- d) Ortak risk analizi yapılmasına yönelik olarak kişilerin ve eşyanın yasal ve yasadışı sınır geçişine ilişkin bilgilerin ortak bir veri tabanında toplanması ve bu veri tabanının ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının kullanımına açılması,
- e) Bilgi teknolojilerinin geliştirilmesi, ihtiyaç duyulan teknoloji alımlarında diğer kamu kurum ve kuruluşlarının bilgi ve deneyimlerinden faydalanılması,
- f) Ortak eğitim ihtiyaçlarının belirlenmesi, ortak eğitim faaliyetleri düzenlenmesi ve mesleki yayınlar yapılması,

hususlarında işbirliği ve koordinasyon çalışmalarını gerçekleştirir.

Sınır kapılarında işbirliği

MADDE 7- (1) Sınır kapılarında görev ifa eden kamu kurum ve kuruluşları, sınır kontrollerinde etkinliğin sağlanması, yasadışı geçişlerin önlenmesi, yasal sınır geçişlerinin kolaylaştırılması, iş ve işlemlerin basitleştirilmesi amacıyla;

- a) Çalışma saatlerinin birbiriyle uyumlu hale getirilmesi,
- b) Ticaret Bakanlığının talebi üzerine ve eşgüdümünde, ihtiyaç halinde ve fiziki altyapısı mümkün olan sınır kapılarında, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca aynı yerde ve aynı zamanda birlikte eşya kontrolü yapılması,⁽¹⁾
- c) Sınır kontrol hizmetlerinde etkinliğin artırılmasına yönelik hizmet standartlarının oluşturulması,
- ç) İlgili kamu kurum ve kuruluşları arasında sınır kontrolü alanında işbirliği ve eşgüdümü sağlamak amacıyla vali veya sınır mülki idare amiri başkanlığında sınır kapılarında görevli kamu kurum ve kuruluşlarının katılacağı düzenli toplantılar yapılması ve toplantı sonuçlarının yerel ve merkezi düzeyde takibi,
- d) Vali veya sınır mülki idare amiri başkanlığında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği içinde sınır kapılarında görevli birimler tarafından ortak acil durum planları hazırlanması ve acil durumlara hazırlık mahiyetinde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının katılımı ile tatbikatlar düzenlenmesi,

(1) 14/2/2019 tarihli ve 30686 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 757 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararının 3 üncü maddesi ile bu bentte yer alan “Gümrük ve Ticaret Bakanlığının” ibaresi “Ticaret Bakanlığının” şeklinde değiştirilmiştir.