

中 国 人 民 银 行 委 员 会  
发 展 改 革 部 部 会  
财 政 社 会 保 障 部 部 会  
人 力 资 源 社 会 保 障 部 部 会  
商 务 部 部 会  
中 国 银 行 业 监 督 管 理 委 员 会  
中 国 证 券 监 督 管 理 委 员 会  
中 国 保 险 监 督 管 理 委 员 会  
中 国 家 外 汇 管 理 委 员 会

文件

银发〔2012〕188号

---

中国人民银行 发展改革委 财政部 人力资源社会保障部 商务部 中国银行业监督管理委员会 中国证券监督管理委员会 中国保险监督管理委员会  
国家外汇管理局关于印发浙江省温州市  
金融综合改革试验区总体方案的通知

浙江省人民政府：

《浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案》已经国务院

同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

附件：浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案

中国人民银行          发展改革委          财 政 部

人力资源社会保障部      商 务 部          银 监 会

证 监 会          保 监 会          外 汇 局

附件

## 浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案

为发挥温州市民营经济发达、民间资金充裕、民间金融活跃的优势,探索与经济发展相适应的金融体制机制创新,引导民间融资规范发展,维护正常金融秩序,促进经济转型升级,经国务院同意,制定本方案。

### 一、总体要求

**(一) 指导思想。**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕加快转变经济发展方式、优化经济结构,积极整合地方金融资源,推进金融综合改革,着力破解温州经济发展中存在的突出问题。坚持金融服务实体经济的本质要求,合理谋划金融业改革、开放和发展,形成与工业化、城镇化发展需求相适应的金融体制机制,有效防范化解金融风险,优化金融生态环境,为促进经济社会又好又快发展提供有力支撑。

**(二) 总体思路。**贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发[2010]13号),鼓励和引导民间资本进入金融服务领域,畅通民间投资渠道,改善小微企业和“三农”金融服务;改善融资结构,培育发展金融市场,提高直接融资比重,拓宽企业融资渠道;规范发展民间金融,维护金融秩序,强化市场监管,防范金融风险。

**(三) 主要目标。**经过5年左右的努力,构建与温州经济社

会发展相匹配的多元化金融体系，有效提升民间资金向产业资本转化的能力；切实改进金融服务，完善专注于小微企业和“三农”的金融产品创新体系；建立条块结合、分工协作的金融管理机制，确保区域金融和经济社会稳定发展；建立健全地方金融风险预警机制，增强防范和化解金融风险的能力，优化地方金融生态环境。到2015年，金融业成为温州市国民经济的重要支柱产业，在促进产业升级、经济转型中发挥重要作用。

## 二、主要任务

**（四）规范发展民间融资。**坚持规范发展和适度创新相结合的原则，研究制定规范民间融资、打击非法金融活动的管理办法，形成疏堵结合的民间融资管理体系。探索建立民间融资备案管理制度，开展民间借贷登记、合约公证、资产评估登记等服务。建立健全民间融资监测体系，做好民间融资动态跟踪和风险预警。

**（五）加快发展新型金融组织。**支持民间资金参与地方金融机构改革，鼓励民间资金根据有关规定发起设立或参股村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型金融组织，引导民间资金流向小微企业和“三农”领域。科学规划、合理布局村镇银行，积极向金融服务不充分的乡镇延伸机构网点，提高服务质量。规范发展农村资金合作组织，促进农村合作“三位一体”建设和城

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_504](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_504)

