

山东省人民政府：

《山东省济南市建设科创金融改革试验区总体方案》已经国务院同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

中国人民银行

发展改革委

科技部

工业和信息化部

财政部

银保监会

证监会

外汇局

2021年11月25日

附件

山东省济南市建设科创金融改革试验区总体方案

为深入贯彻习近平总书记对山东工作“走在前列、全面开创”的总体要求，认真落实党中央、国务院有关决策部署，按照《国务院关于山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案的批复》

（国函〔2018〕1号）精神，进一步增强科技创新对经济社会发展的引领带动作用，积极探索金融支持科技创新的新路径、新机制，充分发挥科创金融对山东新旧动能转换的支持作用，经国务院同意，现制定本方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，深入贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，全力推进金融支持新旧动能转换，为传统动能转型升级和新兴产业培育提供全链条和全周期的金融服务，深刻把握科技创新和金融发展规律，深化金融体制机制改革，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，为促进新旧动能转换、经济转型升级提供强力支撑。

## （二）基本原则。

坚持市场主导与政府引导相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体和基层创造力，提高资源配置效率。更好发挥政府在顶层设计、统筹规划、组织协调、政策扶持、环境优化中的引导作用。

坚持问题导向与目标导向相结合。围绕评估、担保、贷款、投资、交易等金融服务关键环节，针对制约金融支持科技创新的重点领域和突出问题，积极探索，先行先试，充分释放改革红利，形成可复制可推广的经验成果。

坚持服务实体与融合发展相结合。以金融创新推动科技创新，结合科技创新的新需求、新特征、新趋势，积极探索金融支持科技创新的新模式、新产品、新服务。积极运用科技成果推动现代金融业发展提质增效，促进科技与金融良性互动、深度融合。

坚持创新发展与防范风险相结合。在稳步推进科创金融组织体系、产品工具、机制体制等改革的同时，强化风险意识，创新监管模式与手段，稳妥做好风险预警、防范、化解和处置工作，切实维护区域金融稳定。

(三) 主要目标。力争用 5 年左右时间，基本形成体系健全、结构合理、配套完善、保障有力的科创金融服务体系，建立完善

覆盖科技创新全周期的金融生态链，金融与科技深度融合发展，运行质量和效率大幅提升，科技创新支持山东新旧动能转换取得重大突破，形成我国深化金融支持科技创新和服务实体经济可复制可推广的经验。

## 二、主要任务

### （一）建立健全科创金融组织体系。

1.设立和引进专业化科创金融机构。鼓励商业银行设立科技支行或科技专营机构，增加科技信贷投入。积极引进或设立专业化、有科技特色的外资与合资银行业金融机构，进一步提升服务科技创新型企业的专业化、精细化水平。支持外资依法发起设立证券公司，为科技创新型企业提供全方位资本市场服务。促进地方金融组织规范发展，为科技创新型企业及人才的差异化金融需求提供有效补充。推动设立符合区域发展定位要求的创业投资机构，引进国内外知名创业投资机构在济南设立分部，为辖内种子期、初创期科技企业和高校科研院所团队创业提供股权投资。

2.健全科创保险组织体系。引导符合条件的保险公司设立科创保险专营机构，提高对科技项目研发、推广、应用等环节的风险保障和损失补偿。发展专业性的科创保险经纪机构，促进科创

保险产品的开发与运用。鼓励有条件的机构发起设立再保险公司，支持符合条件的机构申请开展保险中介业务，服务科创保险发展。

3.完善中介服务组织体系。加快发展会计师事务所、律师事务所、证券投资咨询机构、资产评估机构等中介机构，为科技型中小企业融资提供服务。积极引进专业信用评级机构，促进科技型中小企业信用水平不断提升。依托泉州科创交易大平台打造泉州科创专家智库，为科技创新型企业投融资提供专业性咨询服务。

4.加强金融机构公司治理和内控机制建设。以持续改进风险管理水平和增强科创金融服务能力为目标，推动加强金融机构公司治理和内控机制建设。推动党的领导与公司治理有机融合，强化组织保障与责任担当。推动优化股权结构，规范股权管理，压实股东责任。进一步优化金融机构董事会结构，有条件的可选聘具有科技研发、科技创新型企业业务背景的董事。健全落实股东大会、董事会、监事会、高级管理层履职评估机制，强化风险合

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11\\_10332](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_10332)

