

塑造联动世界

二十国集团汉堡峰会公报

2017-07-20 14:27

序言

我们，二十国集团领导人，于2017年7月7日至8日在德国汉堡相聚，应对全球经济主要挑战，为繁荣和福祉作出贡献。

应对当今时代挑战、塑造联动世界是二十国集团作为国际经济合作主要论坛的共同目标。二十国集团在十年前的全球经济金融危机中彰显力量，为稳定经济和金融市场发挥了关键作用。彼时真理，至今仍在：携手合作比单独行动收获更多。

推进二十国集团实现强劲、可持续、平衡和包容增长的共同目标，仍是我们的最重要任务。

全球化和技术变革为带动全球经济增长、提高人民生活水平作出巨大贡献。然而，全球化也带来了挑战，其益处未被充分广泛共享。通过凝聚发达经济体和新兴市场经济体力量，二十国集团决心塑造全球化，以造福全人类。最重要的是，我们需要让我们的人民更好地抓住全球化带来的机遇。

我们决心应对国际社会面临的共同挑战，包括恐怖主义、流离失所、贫困、饥饿和卫生威胁、创造就业、气候变化、能源安全和包括性别不平等在内的不平等现象，为可持续发展和稳定打下基础。我们将继续同包括发展中国家在内的其他各方一道努力，在基于规则的国际秩序下应对这些挑战。

在历届峰会特别是2016年二十国集团杭州峰会成果基础上，我们今天决定采取务实行动，推进“建立韧性、改善可持续性和承担责任”三大目标。

分享全球化益处

促进世界经济繁荣：当前经济增长前景令人鼓舞，尽管增长速度仍弱于预期。我们重申致力于国际经济和金融合作的承诺，以进一步促进增长，防范下行风险。我们将继续各自以及共同使用所有政策工具，包括货币、财政和结构性改革政策，以实现我们强劲、可持续、平衡和包容性增长的目标，同时增强经济和金融韧性。货币政策将继续支持经济活动，保持价格稳定，与中央银行职责相一致。财政政策将灵活运用，促进增长，同时确保债务占国内生产总值的比重保持在可持续水平。我们进一步承诺加强结构性改革，重申此前关于汇率的承诺。我们将努力减少过度的全球失衡，以支持全球增长。我们将在追求经济增长和创造就业的过程中提升包容性、公平性和平等。为此，我们核可《汉堡行动计划》。

贸易和投资：国际贸易和投资是促进增长、生产力、创新、就业和发展的重要引擎。我们将保持市场开放，同时注意到互惠互利贸易投资框架以及非歧视原则的重要性，继续反对包括所有不公平贸易做法在内的保护主义，认识到相关的合法贸易防御工具的作用。我们将努力确保公平竞争，特别是建设一个有利的贸易和投资环境。我们进一步重申透明度对可预测和互惠贸易关系的重要

性。为此，我们重视世贸组织、联合国贸发会议和经合组织根据其授权采取的监督行动。我们承诺进一步加强二十国集团贸易投资合作。我们呼吁经合组织、世贸组织、世界银行和国际货币基金组织继续工作，更好地了解贸易的影响，并于2018年向二十国集团领导人汇报。

我们认识到国际贸易和投资的益处未被充分广泛共享。我们需要让民众更好地抓住经济全球化的机遇，获得经济全球化的益处。我们同意就降低贸易和投资自由化和技术变革的调整成本、采取恰当的国内政策，和加强国际合作实现包容和可持续全球增长等开展经验交流。

我们强调基于规则的国际贸易体制的关键作用。我们注意到双边、区域和诸边协定保持开放、透明、包容、与世贸组织规则相一致的重要性，承诺努力保证其对多边贸易协定起到补充作用。我们欢迎世贸组织《贸易便利化协定》生效并呼吁充分落实该协定，包括向发展中国家提供技术援助。我们承诺同世贸组织所有成员共同推动世贸组织第十一次部长级会议取得成功。为了进一步改进世界贸易组织运作，我们将合作以确保贸易规则和承诺的及时有效执行，并改进世贸组织谈判、监督和争端解决职能。

国际投资在推动包容性经济增长、创造就业和可持续发展方面具有重要作用，这需要一个开放、透明和有利的国际政策环境。我们将寻求并识别相关战略，为外商直接投资提供便利和保护。

产能过剩：认识到工业领域产能过剩对本国生产、贸易和工人造成的持续负面影响，我们承诺将进一步加强合作，寻求集体解决方案，以应对这一全球挑战。我们敦促取消扭曲市场的补贴和其他类型的政府及相关实体的支持措施。我们每一个成员均承诺采取必要行动，形成促进真正公平竞争环境的共同解决措施。为此，我们呼吁，钢铁产能过剩全球论坛成员根据杭州峰会授权并在经合组织协助下，于2017年8月前落实加强信息共享与合作的承诺，迅速制定减少钢铁产能过剩的具体政策措施。我们期待论坛于2017年11月前提交包含具体政策措施的实质性报告，作为采取具体和迅速的政策行动的基础，并于2018年提交后续进展报告。

可持续全球供应链：全球供应链可以成为创造就业和实现经济平衡增长的重要来源。然而，实现包容、公平和可持续全球化仍面临挑战。为了实现可持续和包容性的供应链，我们致力于推动在国际公认的框架下落实有关劳工、社会和环境标准以及人权，包括联合国工商业和人权指导原则、国际劳工组织关于跨国企业和社会政策原则三方宣言等。加入《经合组织跨国企业准则》的国家承诺将加强落实，同时欢迎其他国家跟进。

我们将推动在各自国内设立诸如工商业和人权国家行动计划等充分的政策框架，并强调企业开展尽职调查的责任。我们将立即采取有效举措，努力在2025年前消除童工、强制劳动、人口走私以及各种形式的现代奴役制。我们欢迎旨在预防工作场所伤亡事故的“零愿景基金”，鼓励企业和其他各方参加。

我们强调，公平和体面的工资以及社会对话也是可持续和包容性的全球供应链的要素。我们支持寻求补偿和在适用情况下非司法申诉机制，例如《经合组织跨国企业准则》下的“国家联络点”。我们鼓励跨国公司订立恰当的相关国际框架协议。我们认识到普惠金融全球伙伴关系（GPIF）正在进行的工作，推动提供更好的融资、技术和培训设备，帮助中小微企业提高自身实力，融入可持续和包容的全球供应链。

发挥数字化潜力：数字化转型是实现全球化、创新、包容和可持续发展的驱动力，有助于减少不平等，实现2030年可持续发展议程目标。为此，我们要从收入、年龄、地域、性别等多方面缩小数字鸿沟。我们将努力确保到2025年实现所有公民间的数字化联通，特别欢迎低收入国家与此相关的基础设施发展。我们将通过各种教育和终身学习方式提升民众数字素养和数字技能。我们认识到信息通信技术（ICT）在增强公共管理现代化和效率方面发挥着关键作用。我们认识到中小企业和初创企业对发展各类新型、创新型商业模式具有重要作用，将推动其更好地获得金融资源与服务，为其营造更加友好的创业环境。

我们致力于营造数字经济发展的有利环境，认识到需要确保有效竞争以促进投资和创新。我们将继续推动所有利益相关方的有效合作，鼓励发展和使用市场和产业引领的、基于开放、透明和共识原则的国际标准，促进数字化生产、产品和服务。标准可以加强信息通信技术使用中的互操作性和安全，不应成为贸易、竞争或创新的壁垒。

要建立对数字技术的信任需要有效的消费者保护、知识产权、透明度和信息通信技术使用安全。我们支持在尊重适用的隐私、数据保护、知识产权法律框架下的信息自由流动。《二十国集团数字化路线图》将为我们未来的工作提供指导。

我们承诺帮助确保安全的信息通信技术环境，使各行业都能受益，并重申共同应对信息通信技术使用安全问题的重要性。

我们将建设性地参与世贸组织电子商务相关议题的讨论和与数字贸易各方面有关的其他国际论坛，促进数字经济发展和贸易增长。我们将在适当的情况下，维护和改善数字贸易框架的可预测性和透明度。我们需要加强协同行动，增强发展中国家和最不发达国家更全面参与数字贸易的能力。

促进就业：良好运转的劳动力市场有助于实现社会包容、和谐，提高经济韧性。数字化为创造新的更好的就业提供了机遇，同时也给技能、社会保障和就业质量等带来挑战。我们因此认识到需要根据各成员国内社会框架，帮助人们通过教育和培训习得劳动世界未来所需的技能，也认识到在整个职业生涯过程中提供更新和提升技能机会的重要性，并帮助人们成功适应变革。

考虑到就业日益多元化，我们将评估其对社会保护和工作条件的影响，继续监测新技术、人口结构变化、全球化和不断变化的劳动关系等全球性趋势对劳动力市场的影响。我们将增加在劳动力市场转型中的体面工作机会。我们期待继续进行各国经验和实践交流。

我们认可包括高质量学徒制在内的职业教育与培训具有重要作用，能够帮助青年融入劳动力市场。我们认识到，当职业教育和培训把高质量的学校教育和实习有效衔接，并建立在政府、商界和社会伙伴合作的基础上，将产生尤为突出的效果。

建立韧性

具有韧性的全球金融体系：一个开放、具有韧性且基于已议定国际标准的金融体系对支持可持续增长至关重要。我们继续承诺完成并及时、全面和一致地落实已议定的二十国集团金融部门改革议程。我们将推动完成巴塞尔协议III框架，在促进公平竞争环境的同时，避免进一步大幅度提高整个银行业的总体资本金要求。我们将继续密切监测并在必要时应对金融体系中的新风险和脆弱性。

我们强调自金融危机以来，在将影子银行转化为更具韧性的市场化融资方面取得的显著进展，欢迎金融稳定理事会对影子银行风险监测和政策工具的评估。我们支持金融稳定理事会分析金融监管改革效果的工作和制定的落实效果评估框架。认识到信息和通讯技术的恶意使用会威胁金融稳定，我们欢迎金融稳定理事会取得的工作进展，期待2017年10月的盘点报告。

国际金融架构：我们需要强劲、有效和有代表性的全球经济和金融机构来支持增长和可持续发展。正如《汉堡行动计划》所述，我们将继续完善支撑国际资本流动的体系，强调需要促进有效且可持续的融资实践。我们将增强国际金融架构和以强劲的、以份额为基础的、资源充足的国际货币基金组织为核心的全球金融安全网。我们期待在2019年春季会议、不晚于2019年年会前完成国际货币基金组织第15次份额总检查，包括形成新的份额公式，并支持继续开展工作进一步增强国际货币基金组织贷款工具的有效性。我们核可多边开发银行（MDBs）关于动员私人资本的联合原则和愿景（“汉堡原则和愿景”），欢迎其在优化资产负债表、促进基础设施投资和互联互通等方面的工作。

国际税收合作和金融透明度：我们将继续致力于建设公平和现代化的国际税收体系，并欢迎在有利于经济增长的税收政策方面的国际合作。我们继续承诺实施税基侵蚀和利润转移（BEPS）整体方案，并鼓励所有相关辖区加入包容性框架。我们期待在2017年9月根据共同报告标准（CRS）首次进行金融账户涉税信息自动情报交换。我们呼吁所有相关辖区最迟在2018年9月前启动情报交换。我们赞赏近期有关辖区按满意水平实施已达成一致的國際稅收透明度标准所取得的进展，并期待经合组织在下一期二十国集团领导人峰会前更新（未取得满意进展的）辖区名单以反映进一步落实进展，并将考虑对列入名单的辖区采取防御性措施。我们继续为发展中国家提升稅收能力提供支持和协助。我们也将继续致力于提升稅收确定性，并与经合组织一同致力于应对数字经济给稅收带来的挑战。作为打击腐败、逃稅、恐怖主义融资和洗錢活动的重要工具，我们将推动有效落实关于透明度和法人与法律安排的受益所有权的国际标准，包括提高境内和跨境信息的可获性。

预防卫生危机和加强卫生体系建设：二十国集团在应对全球卫生挑战方面发挥着关键作用。基于二十国集团卫生应急模拟桌面演练的成果，我们强调并正在建立基于信任的跨部门合作的重要性。我们重申实现全民健康覆盖是2030年可持续发展议程的既定目标，并认识到强有力的卫生体系对有效应对卫生危机至关重要。我们呼吁联合国继续将全球卫生问题作为其优先政治议程，并努力开展合作行动以加强全球卫生体系，包括发展卫生人力资源。我们认识到，实施和遵守《国际卫生

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_1032

