

近日，工业和信息化部、科技部、自然资源部等三部委联合发布《“十四五”原材料工业发展规划》（以下简称《规划》），为便于理解《规划》内容，做好贯彻实施工作，现就相关问题解读如下。

一、《规划》编制背景

原材料工业包括石化化工、钢铁、有色金属、建材等行业，也包括新材料产业，是实体经济的根基，是支撑国民经济发展的基础性产业和赢得国际竞争优势的关键领域，是产业基础再造的主力军和工业绿色发展的主战场。“十三五”以来，在党中央、国务院的坚强领导下，在各方的共同努力下，原材料工业转型升级成效显著，综合实力稳步增长，国际竞争力持续增强。但当前短板和瓶颈依然突出，中低端产品严重过剩与高端产品供给不足并存，关键材料核心工艺技术与装备自主可控水平不高，绿色低碳发展任重道远，数字化水平难以有效支撑高质量发展，关键战略资源保障能力不强等问题亟待加快解决。

“十四五”是原材料工业高质量发展的关键时期，机遇和挑战呈现许多新变化。从机遇看，新发展格局加快构建，国内超大规模市场优势进一步发挥，特别是新兴领域和消费升级对高端材

料的需求，为原材料工业持续健康发展提供了广阔空间。我国公平竞争的市场体系日趋完善，特别是各种资源要素向优势领域、企业集聚，为原材料工业强化产业链韧性提供了基础支撑。新一轮科技革命和产业变革重塑全球经济结构，特别是新一代信息技术和制造业深度融合，为原材料工业转型升级锻造新优势提供了动力源泉。从挑战看，面对经济全球化逆流和新冠肺炎疫情广泛影响，产业链供应链安全风险凸显，拓展国际市场难度明显增加。面对高质量发展新阶段的新形势，钢铁、电解铝、水泥等主要大宗原材料产品需求将陆续达到或接近峰值平台期，规模数量型需求扩张动力趋于减弱。面对资源能源和生态环境的强约束，碳达峰碳中和的硬任务，人民群众对安全生产的新期盼，原材料工业绿色和安全发展的任务更加紧迫。

面对新形势、新要求，为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，加速推动原材料工业体系优化开放与高质量发展，工业和信息化部、科技部、自然资源部联合编制了《“十四五”原材料工业发展规划》。

二、《规划》的总体思路和目标

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着眼提升产业基础高级化和产业链现代化水平，着力优化传统产业和产品结构，培育壮大新材料产业，加速信息技术赋能，补齐产业链短板，实现低碳可循环，促进产业供给高端化、结构合理化、发展绿色化、转型数字化、体系安全化，为推动制造强国建设再上新台阶，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

《规划》按照“创新引领、市场主导、供需协调、绿色安全”的基本原则，提出了未来5年的总体发展方向和15年远景目标。到2025年，原材料工业保障和引领制造业高质量发展的能力明显增强；增加值增速保持合理水平，在制造业中比重基本稳定；新材料产业规模持续提升，占原材料工业比重明显提高；初步形成更高质量、更好效益、更优布局、更加绿色、更为安全的产业发展格局。到2035年，成为世界重要原材料产品的研发、生产、

应用高地，新材料产业竞争力全面提升，绿色低碳发展水平世界先进，产业体系安全自主可控。

《规划》提出 2025 年五项具体目标。

一是供给高端化水平不断提高。突破一批重点战略领域关键基础材料。重点行业研发投入强度达到 1.5%以上，掌握一批产业关键核心技术。

二是结构合理化水平持续改善。粗钢、水泥等重点原材料大宗产品产能只减不增。形成 5~10 家具有生态主导力和核心竞争力的产业链领航企业。在原材料领域形成 5 个以上世界级先进制造业集群。

三是发展绿色化水平大幅提升。吨钢综合能耗降低 2%，水泥产品单位熟料能耗降低 3.7%，电解铝碳排放下降 5%。重点行业单位产值污染物排放强度、总量实现双下降。工业废渣等固体废物综合利用率进一步提高。

四是产业数字化转型效应凸显。智能制造能力成熟度 3 级及以上企业达到 20%以上，关键工序数控化率 70%以上。建设 100 个以上智能制造示范工厂，10 家以上工业互联网平台。

五是体系安全化基础更加扎实。重点行业关键生产工艺技术、装备自主可控水平大幅提高，产业链断点堵点显著减少。城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造任务全面完成。

三、《规划》重点任务

《规划》围绕发展目标，从供给水平、产业结构、绿色低碳、数字转型、产业安全等 5 个方面，提出了高端化、合理化、绿色化、数字化、安全化等“五化”重点任务。

一是促进产业供给高端化。健全创新体系，强化创新平台载体支撑、优化完善创新机制生态。攻克关键技术，通过产学研用深度融合优化配置和资源共享。突破关键材料，坚持材料先行和需求牵引并重，实施关键短板材料攻关行动、大宗基础材料巩固提升行动、前沿材料前瞻布局行动。提高产品质量，加强质量管理和过程管控，推进产品标准和品牌建设，健全质量评价和认证体系。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_9918

