

工业是国民经济的主体和增长引擎，工业稳则经济稳。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，近日国家发展改革委、工业和信息化部会同有关部门联合出台了《促进工业经济平稳增长的若干政策》，从减税降费、金融支持、投资外贸等方面提出了 18 条稳定工业增长政策举措，这是在 2021 年 12 月份两部门联合印发《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》基础上的“升级版”和进一步促进工业经济平稳运行的“加强针”，对于提振市场信心、稳定工业增长具有重要意义，需要准确把握政策要点，加快各项政策落实落地，推动工业经济平稳运行和提质升级，筑牢经济“压舱石”。

### 一、稳增长政策持续发力，工业经济实现提振回升

2021 年，全球疫情持续反复，世界经济复苏势头放缓，供应链不畅、通胀高企等问题加剧。国内上半年经济恢复态势较好，主要指标符合预期，下半年受疫情汛情交织、大宗商品价格上涨、能源要素保障不足等因素影响，经济运行面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，在工业领域尤为凸显。面对复杂严峻的国内外形势和不断加大的经济下行压力，中央经济工作会议提出要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当

靠前。按照党中央、国务院部署要求，2021年12月，国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》，聚焦重点攻克难点打通堵点，打出工业稳增长“组合拳”。各部门加强跨周期调节，聚焦稳字当头出台降准降息、加快专项债发行、促进外贸稳定等政策措施；各地区加大落实力度，因地制宜制定奋战2021年四季度、促进今年一季度平稳的配套政策举措，上下联动全力稳定工业增长。

在多项政策协同发力下，去年四季度以来我国工业经济主要指标稳中向好，振作工业经济运行取得初步成效。一是工业生产持续回升。2021年全年规模以上工业增加值同比增长9.6%，两年平均增长6.1%，增速接近正常年份平均水平。四季度各月规模以上工业增加值分别同比增长3.5%、3.8%和4.3%，连续3个月保持回升态势。二是价格上涨势头有所放缓。随着一系列保供稳价、助企纾困政策加快落地，煤炭等大宗商品价格明显回落，PPI同比涨幅已连续2个月回落，工业品出厂价格与购进价格之间的“剪刀差”有所收窄，企业成本压力有所缓解。三是经济发展预期有所改善。去年11月份以来制造业采购经理指数（PMI）已连续3个月回升至荣枯线上方；今年1月份中小企业发展指数反弹至89.4，连续3个月保持小幅回升态势。今年开年以来，各地区

各部门政策靠前发力，企业铆足干劲赶工，奋力实现“开门红”。专项问卷调查显示，今年大部分工业企业春节后复工复产早于正常年份水平，多地企业陆续进入满负荷生产状态。整体上看，在各项政策带动下，我国工业经济克服重重困难，实现了“十四五”良好开局和今年一季度平稳接续。

## 二、2022年工业平稳增长仍面临多重挑战，亟需政策继续保驾护航

当前国内外环境依然复杂多变，工业经济稳定恢复仍面临多重挑战。从国际看，全球疫情持续变异扩散，奥密克戎等变异毒株快速蔓延，未来走势仍不明朗。全球通胀延续高位，产业链供应链“滞堵断”短期难缓解，美国等主要经济体货币政策转向外溢效应不容忽视。从国内看，国内疫情散发持续制约消费和投资恢复，有效需求长期不足不利于供需循环畅通，影响经济发展预期。大宗商品价格短期内恐将保持高位，叠加市场环境变化以及疫情不确定性等因素，中小企业生产经营仍面临较大压力。

中央经济工作会议提出，要着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。工业是经济发展的“压舱石”，稳定宏观经济大盘，工业肩负的责任重大。疫情暴发以来，在服务业持续低迷的情况下，我国工业扛起“稳增长”重任，2020年和2021年

对 GDP 增长的贡献率一直保持在 36.5%以上，较 2019 年大幅提升 9.6 个点，成为推动经济稳定恢复的重要支撑。需要充分认识把握面临的形势，增强稳定工业增长的责任感和紧迫感，加强预调微调和跨周期调节，按照政策发力要适度靠前的要求，在已出台各项政策措施的基础上，聚焦供给制约、成本高企、需求不足等制约工业平稳增长的难点痛点卡点，坚持长短结合、标本兼治、精准施策、全面发力，进一步提升政策能级，把握好政策时度效，全力以赴巩固工业经济企稳回升势头，确保全年工业经济稳定运行。

### 三、发挥宏观政策调节作用，推动工业经济平稳增长和提质增效

按照党中央、国务院决策部署，按照短期可见效的原则，近期国家发展改革委、工业和信息化部会同相关部门制定出台了《若干政策》，强化财税金融支持、挖掘投资外贸潜能、破解供

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_10396](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10396)

