

近日，工业和信息化部、发展改革委、科技部、生态环境部、应急部、能源局联合发布《关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）。为便于理解《意见》，做好贯彻实施工作，现就有关内容解读如下。

一、《意见》编制背景

石化化工行业是国民经济支柱产业，经济总量大、产业链条长、产品种类多、关联覆盖广，关乎产业链供应链安全稳定、绿色低碳发展、民生福祉改善。“十三五”以来，我国石化化工行业转型升级成效显著，经济运行质量和效益稳步提升，石化化工大国地位进一步巩固。但行业创新能力不足、结构性矛盾突出、产业布局不尽合理、绿色安全发展水平不高等问题依然存在。

“十四五”是推动行业高质量发展的关键时期，行业结构调整、转型升级将进一步加快。一是服务构建新发展格局，石化化工行业产品供给日益丰富、产量增速逐渐分化；二是产业发展模式正在从以规模扩张为主的产能建设转向以“精耕细作”为主的精细化、专用化、系列化细分市场拓展渗透，服务型制造日渐被市场主体接受；三是责任关怀意识日益增强，产业发展的绿色底色日益浓郁，安全环保已成为业界坚守的从业生存底线和发展基

本要求；四是资源能源环境和碳排放约束日益趋紧，基于二氧化碳开发含碳化学品备受关注，以绿色循环低碳为基本特征的化工园区正逐步成为行业结构调整、转型升级、腾挪发展的主要载体。

面对新形势、新使命，为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），推动石化化工行业高质量发展，工业和信息化部、发展改革委、科技部、生态环境部、应急部、能源局联合编制《意见》。

二、《意见》功能定位

《意见》坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，与《纲要》、国家制造强国战略、制造业高质量发展规划等上位规划以及相关专项规划充分衔接，旨在既着力引导石化化工行业坚持稳中求进，妥善处理发展和减排、整体和局部、增量和存量、短期和中长期的关系，协同推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、生产性服务业发展，坚持质量第一、效益优先，着眼提高全要素生产率，迈向高质量发展；同时又坚持问题导向、目标导向，着重就丰富精细化学品和化工新材料供给，强化行业本质安全和清洁生产，推进煤化工、石油化工、天然气化工、盐（矿）化工和生物化工等协调发展，发挥化工产业优势助力实施“双碳”

战略，利用信息技术加速产业数字化转型，规范化工园区建设和产业布局等难点问题提出具体举措。

三、《意见》总体思路

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，加快推进传统产业改造提升，大力发展化工新材料和精细化学品，加快产业数字化转型，提高本质安全和清洁生产水平，加速石化化工行业质量变革、效率变革、动力变革，推进我国由石化化工大国向强国迈进。

四、《意见》主要目标

《意见》提出了“十四五”期间高质量发展的主要目标：到2025年，石化化工行业基本形成自主创新能力强、结构布局合理、绿色安全低碳的高质量发展格局，高端产品保障能力大幅提高，核心竞争能力明显增强，高水平自立自强迈出坚实步伐。集中体现在5个方面：一是加快创新发展，到2025年，规上企业研发

投入占主营业务收入比重达 1.5%以上。突破 20 项以上关键共性技术和 40 项以上关键新产品。二是调整产业结构，大宗化工产品生产集中度进一步提高，产能利用率达到 80%以上；乙烯当量保障水平大幅提升，化工新材料保障水平达 75%以上。三是优化产业布局，城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造任务全面完成，形成 70 个左右具有竞争优势的化工园区。到 2025 年，化工园区产值占行业总产值 70%以上。四是推动数字化转型，石化、煤化工等重点领域企业主要生产装置自控率 95%以上，建成 30 个左右智能制造示范工厂、50 家左右智慧化工示范园区。五是坚守绿色安全，大宗产品单位产品能耗和碳排放明显下降，挥发性有机物排放总量比“十三五”降低 10%以上，本质安全水平显著提高，有效遏制重特大生产安全事故。

五、《意见》重点任务

《意见》围绕主要目标，聚焦创新发展、产业结构、产业布

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10602

