近日，工业和信息化部、国家发展和改革委员会、生态环境部、住房和城乡建设部等四部门联合发布《建材行业碳达峰实施方案》（以下简称《实施方案》），为了更好地理解和落实《实施方案》，现就《实施方案》内容解读如下。

一、《实施方案》出台的背景是什么?

日前，中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，国务院印发《2030 年前碳达峰行动方案》，对碳达峰、碳中和工作做出总体部署。

建材行业是国民经济的重要基础产业，是改善人居条件、治理生态环境和发展循环经济的重要支撑。我国是世界最大的建材生产国和消费国，水泥、平板玻璃等主要建材产品产量跃居世界首位。由于产业规模大、窑炉工艺特点等原因，建材行业也是工业能源消耗和碳排放的重点领域，是我国碳减排任务最重的行业之一。建材行业实现碳达峰对工业，乃至全社会如期实现碳达峰目标至关重要。

为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的决策部署，以及《工业领域碳达峰实施方案》工作要求，工业和信息化部联合相关部门研究制定了《实施方案》，作为国家碳达峰

“1+N”政策体系的重要组成，指导行业科学有序开展碳达峰工作。

二、《实施方案》主要内容是什么?

《实施方案》内容包括“3 个部分、5 项任务、4 项措施”。

3 个部分是指《实施方案》由“总体要求、重点任务和保障措施”三部分构成。

5 项任务是指《实施方案》提出了“强化总量控制、推动原料替代、转换用能结构、加快技术创新、推进绿色制造”五方面重点任务。

4 项措施是指《实施方案》提出了“加强统筹协调、加大政策支持、健全标准计量体系、营造良好环境”四方面保障措施。

三、目前我国建材行业绿色发展处于什么水平?

十八大以来，我国建材行业转型升级成效显著，综合实力和竞争力稳步提升，绿色发展取得新的进展，重点行业、骨干企业的单位能耗、污染物排放强度均已达到世界先进水平。主要成效如下：一是产业结构优化升级。水泥、平板玻璃新增产能得到有效控制，多措并举引导落后产能有序退出，无机非金属、复合材

料等建材新材料规模不断扩大。二是节能降碳水平提升。支持企业技术改造，推广新技术、新工艺、新装备，加快实施重点行业清洁生产改造，行业节能减排水平大幅提升。按照我国能耗限额标准，水泥熟料单位产品综合能耗≤117 千克标准煤/吨、平板玻璃单位产品综合能耗按照生产能力区分为≤12 千克标准煤/重量箱和≤13.5 千克标准煤/重量箱，总体处于世界先进水平。三是循环经济加快推进。建材行业发挥协同处置优势，不断提高资源综合利用水平，推动资源循环利用发展。以水泥行业为例，目前，全国依托新型干法水泥窑技改建成协同处置生活垃圾、城市污泥、产业废弃物的水泥熟料生产线约有近 300 条，有效推动了行业绿色化转型，为我国生态文明建设做出积极贡献。四是绿色建材提速发展。在建筑门窗、卫生洁具、防水材料等领域涌现一批绿色建材产品，提升绿色建材高质量供给能力。认证绿色建材 58 大类产品，形成较为完善的产品体系，培育 8 个绿色建材国家新型工业化产业示范基地，绿色建材已具备了良好的发展基础。

总体而言，我国建材行业产品种类齐全，产业链完善，窑炉煅烧等生产技术成熟，单位能耗、污染物排放达到国际先进水平，但由于产业规模大、过程排放高、能源结构偏煤、行业间差异较大等原因，建材行业确实存在排放总量大、发展良莠不齐等情况，

碳达峰工作任务比较艰巨，迫切需要统一全行业思想，紧密围绕党中央、国务院关于碳达峰、碳中和决策部署，加快推进全行业有序开展碳达峰、碳减排工作。

四、怎样正确认识建材行业发展和减排的关系？

对于建材行业而言，“十四五”乃至“十五五”时期，建材行业将进入高质量发展新阶段，仍处于重要战略机遇期，要在保障高质量有效供给的基础上，按要求有序实现碳达峰、碳中和。总体来看，随着发展方式转变，需求结构升级，面向建筑业的水泥等传统建材产品，需求量将进入平台调整期，呈现稳中有降的态势；面向节能环保、电子电器等新兴产业的矿物功能材料、高性能纤维及复合材料等产品的需求量仍将保持持续快速增长。推动建材行业碳达峰，必须要处理好不同行业间关系，实事求是、分类施策，实现产业健康发展。

建材行业既要深刻认识到新发展格局加快构建、国内超大规模市场优势进一步发挥带来的新机遇新要求，也要深刻认识到规模数量型需求扩张动力趋于减弱、绿色和安全发展任务更加紧迫的新矛盾新挑战，要充分利用双碳战略对建材行业产业革新带来的机遇，在发展中促进绿色转型，在绿色转型中实现更大发展，扎实推动建材行业高质量发展。

五、建材行业碳达峰目标是什么?

《实施方案》按照国家总体部署，结合建材行业实际情况，提出 2030 年前建材行业实现碳达峰，鼓励有条件的行业率先达峰。同时，提出了“十四五”、“十五五”两个阶段的主要目标。“十四五”期间，水泥、玻璃、陶瓷等重点产品单位能耗、碳排放强度不断下降，水泥熟料单位产品综合能耗降低 3%以上。“十五五”期间，建材行业绿色低碳关键技术产业化实现重大突破，原燃料替代水平大幅提高，基本建立绿色低碳循环发展的产业体系。

六、为什么提出强化总量控制的重点任务？怎样落实这一任务?

总量控制是建材行业碳达峰的基础。水泥行业因其工艺特点，碳排放约占建材行业排放总量的 70%，是建材行业碳排放重点领域。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_11516