

近日，工业和信息化部、发展改革委、生态环境部三部门联合印发《有色金属行业碳达峰实施方案》（工信部联原〔2022〕153号）（以下简称《实施方案》）。为扎实推进《实施方案》贯彻落实工作，现就有关内容解读如下：

一、制定《实施方案》的背景及意义是什么？

我国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。有色金属行业是国民经济建设的重要基础产业，是建设制造强国的重要支撑，也是我国工业领域碳排放的重点行业。

《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确提出，制定有色金属等行业碳达峰实施方案，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先实现碳达峰。

《2030年前碳达峰行动方案》明确将有色金属行业碳达峰作为重点任务之一。

近年来，有色金属行业快速发展，形成上下游贯通的完整产业链，重点品种冶炼及压延加工产能产量全球过半，冶炼技术成熟，单位产品能耗和污染物排放达到国际先进水平，但受产业规

模大、用电结构依赖火电、减碳技术缺乏革命性突破、循环经济体系不够完善等影响，碳达峰、碳减排任务依然艰巨。制定《实施方案》有利于全行业统一思想、提高认识，找准方法路径，加快绿色低碳转型，确保 2030 年前实现碳达峰。

二、有色金属行业碳排放的特点如何？

有色金属行业碳排放特点主要表现在三个方面。一是冶炼是碳排放核心环节。有色金属产业链长，涉及矿山采选、冶炼及压延加工，其中冶炼环节碳排放约占全行业碳排放总量的 90%。二是铝是碳排放重点品种。有色金属碳排放集中在铝、铜、铅、锌、镁、工业硅等，其中铝的碳排放占全行业 75%以上。三是用电是碳排放主要来源。用电导致的间接排放约占全行业碳排放总量 70%，其次是燃料燃烧排放和过程排放。

三、《实施方案》总体要求是什么？

全行业要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，强化系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，按照“双轮驱动、技术创新、重点突

破、有序推进”的工作原则，以深化供给侧结构性改革为主线，以优化冶炼产能规模、调整优化产业结构、强化技术节能降碳、推进清洁能源替代、建设绿色制造体系为着力点，提高全产业链减污降碳协同效能，加快构建绿色低碳新发展格局，确保如期实现有色金属行业碳达峰。

四、有色金属行业碳达峰的目标设定依据是什么？

《实施方案》聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键时期，提出了2025年前和2030年前的阶段性目标。

“十四五”时期是有色金属行业深度调整产业结构，加快构建清洁能源体系，研发应用绿色低碳技术的关键时期，重点品种要依据能效标杆水平持续推进节能改造升级，降低碳排放强度。

《“十四五”循环经济发展规划》提出2025年我国再生有色金属产量达到2000万吨，其中再生铜、再生铝和再生铅产量分别达到400万吨、1150万吨、290万吨。因此，《实施方案》提出，2025年前，有色金属产业结构、用能结构明显优化，低碳工艺研发应用取得重要进展，重点品种单位产品能耗、碳排放强度进一步降低，再生金属供应占比达到24%以上。

“十五五”时期我国将建立清洁低碳安全高效的能源体系，到2030年形成非化石能源规模化替代化石能源存量的能源生产消费格局，随着电解铝产能向可再生能源富集地区转移，使用可再生能源比例进一步提高，有色金属行业用能结构大幅改善，产业绿色发展体系基本形成。因此，《实施方案》提出，2030年前，有色金属行业用能结构大幅改善，电解铝使用可再生能源比例达到30%以上，绿色低碳、循环发展的产业体系基本建立。

五、为什么要优化冶炼产能规模？

冶炼是有色金属行业碳排放核心环节，优化冶炼产能规模是实现碳达峰的重要手段。近年来，发展改革委、工业和信息化部等四部门联合开展清理整顿电解铝违法违规项目专项行动，关停、叫停大批违规建成、在建产能，坚持产能总量约束，严格落实产能置换，严控新增产能取得明显成效，下一步要持续深化供给侧结构性改革，巩固化解电解铝过剩产能成果。同时，铜、铅、锌、

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_11542

