

标 题：市场监管总局关于加强标准物质建设和管理的指导意见

索引号：2021-1638845847143

主题分类：意见

文 号：国市监计量发〔2021〕78号

所属机构：计量司

成文日期：2021年12月01日

发布日期：2021年12月07日

市场监管总局关于加强 标准物质建设和管理的指导意见

工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、农业农村部、水利部、卫生健康委、粮食和储备局、国防科工局、药监局办公厅（办公室、综合司），各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委），总局各司局，中国计量科学研究院、中国测试技术研究院，中国计量测试学会、中国计量协会，各标准物质研制和生产单位、各有关单位：

标准物质是计量体系的重要组成部分，是化学、生物等专业领域统一量值、开展量值传递溯源的主要载体，也是国家重要战略资源，发挥着“测量砝码”的重要作用。为进一步加强标准物质建设和管理，提升标准物质供给质量和效益，夯实高质量发展的测量基础，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院关于计量工作的决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以保障国家计量单位制的统一和测量结果的准确可靠为目标，健全标准物质管理工作机制，优化标准物质体系，深化审批制度改革，强化全链条监管，优化发展环境，着力提升标准物质质量效益和核心竞争力，夯实全面建设社会主义现代化强国的测量基础。

（二）基本原则

一坚持市场主导，政府引导。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进公平竞争、优胜劣汰，最大程度激发标准物质研制生产机构活力和创造力。更好发挥政府作用，加强规划引领、政策支撑和监管约束，发挥新型举国体制优势，加大标准物质技术攻关，增强战略性、公益性标准物质供给，加强应急用标准物质实物和生产能力储备。

一坚持改革创新，统筹发展。通过体制机制改革和制度创新，破除市场准入、行业垄断和行业壁垒，降低制度性交易成本，支持带动市场主体创新发展。

强化统筹协调、协同发展，推动标准物质资源共建共享、信息互联、互认共用，促进标准物质产业链上中下游协同，持续培育标准物质创新发展的生态体系。

—坚持自立自强，开放合作。加快标准物质技术创新迭代升级，在重点领域着力增强标准物质核心材料和关键技术自主可控能力，提升标准物质产业链、供应链韧性。实施更大范围、更广领域、更深层次对外开放，高水平参与国际标准物质产业分工协作，打造标准物质研制生产机构参与国际合作和竞争新优势。

—坚持需求牵引，供需联动。扩大标准物质供给，丰富拓展应用场景，围绕产业链，紧贴测量链，构建标准物质研制生产供应链，通过促进标准物质需求升级牵引标准物质供给质量提升。推动标准物质研制生产方式和产业组织方式创新，持续扩大优质标准物质供给，提升标准物质对高质量发展的适配性，更好满足经济社会发展需要。

（三）总体目标

到2025年，标准物质建设和管理的体制机制更加完善，标准物质体系更加优化，标准物质审评和监管能力持续加强，标准物质的技术水平、创新能力和国际等效比例、国际竞争力不断提高，标准物质供给能力和质量显著提升。

到2035年，在关系国家安全和重点产业的领域，基本具备自主可控、安全可靠的国内研发生产供给能力，标准物质“卡脖子”关键核心技术取得重点突破，中国标准物质品种、品质和美誉度大幅提升。

二、提升标准物质供给能力水平

（一）提升研制生产机构管理水平。引导标准物质研制生产机构采用先进管理方法，切实履行质量安全主体责任，开展质量风险分析排查，提升研制生产过程控制、安全生产、质量追溯等能力，建立符合相关要求的全员、全方位、全生命周期管理体系。强化法治意识，建立合规管理制度，规范生产经营行为。促进先进技术和能力转化应用，树立一批管理先进、技术创新、运行规范的示范典型。

（二）推进研制生产机构专业化技术能力建设。支持标准物质研制生产机构加快标准物质原始创新和技术创新，在重点领域着力增强标准物质核心材料和关键技术自主可控能力。鼓励标准物质研制生产机构加快先进技术应用和设备设施升级，促进标准物质质量值不确定度、稳定性等技术指标的提升。推进优化标准物质研制生产工艺，强化从原料到成品的全过程技术关键点控制，有效提升标准物质质量水平。鼓励标准物质研制生产机构之间针对同类标准物质开展量值比对，保障标准物质质量值准确可靠。

（三）加快培育国产标准物质品牌。发挥标准物质研制生产机构主体作用，切实增强品牌意识，改善供给、适应需求，做大做强品牌。支持标准物质研制生产机构追求卓越质量，不断提升标准物质品质，推出一批质量好、附加值高的标准物质，实现价值链升级。鼓励标准物质研制生产机构提高自主创新能力，积极开展国内外亟需品种研制，制定差异化发展战略，倡导研制生产机构做强长板优势，提升品牌形象，减少低水平重复研制，避免恶性竞争。

(四) 引导标准物质研制生产机构协同发展。鼓励标准物质研制生产头部机构加大与中小企业协同创新、协作配套力度，培育一批专注于细分领域、聚焦主业、创新能力强、成长性好的标准物质研制生产企业。聚焦重点领域和行业，引导标准物质研制生产头部机构发展成为具有生态主导力、国际竞争力的领航机构。鼓励有能力的技术机构，借鉴国际计量互认制度，推动标准物质国际互认能力传递与应用，探索建立国家标准物质比对验证制度。

(五) 加强标准物质技术攻关。以国家战略性需求为导向，加强标准物质前沿、关键、共性技术研究，组织开展基准方法、高准确度测量方法以及复杂基质量值等定值技术研究，支持标准物质制备技术、守值定值技术、质量控制技术研究，探索标准物质数字化前沿性研究，推动高端标准物质产品和原料国产替代，支撑和保障相关领域量值传递溯源体系稳定可靠、自主可控。

(六) 拓宽标准物质研制应用领域。面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求和人民生命健康，快速感知标准物质需求升级，实施标准物质能力提升工程，加快生命科学、生物技术、材料科学、基础工艺和药品、环境监测、食品安全、农产品质量安全、自然资源、刑事司法、体育等重点领域的新型标准物质研制和应用，增加标准物质供给面和供应量。

(七) 打造公共技术服务平台。提升标准物质公共技术服务质量，建立标准物质研制生产技术服务信息平台，推动与行业、产业信息服务平台互联互通。支持科研院所、大专院校及其他社会组织开放共享标准物质研制生产资源，鼓励各类计量技术机构依法推进仪器设备、实验环境等要素资源面向标准物质研制生产机构共享共用，提升相关要素资源的利用效率。

(八) 引导使用具有量值溯源保证的标准物质。加强标准物质应用技术培训，引导使用单位选用具有量值溯源保证的标准物质。对涉及公共安全、生命健康、生态环境等领域以及作为计量主标准器及配套使用的标准物质，鼓励使用单位完善“优质优价”采购机制和采购、使用前验证评价制度，健全对所使用标准物质的质量责任制度，保障量值准确可靠。

三、提升标准物质审批效能

(一) 打造公平开放的发展环境。对标准物质研制生产领域各类市场主体一

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_8977

