

关于印发《建设用地土壤污染责任人认定暂行办法》的通知

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局）、自然资源主管部门，新疆生产建设兵团生态环境局、自然资源局：

为规范建设用地土壤污染责任人的认定，依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土壤污染防治法》等相关法律，生态环境部会同自然资源部制定了《建设用地土壤污染责任人认定暂行办法》。现印发给你们，请遵照执行。

请及时总结实施过程中的典型案例、建议意见，并反馈生态环境部、自然资源部。

生态环境部

自然资源部

2021年1月28日

（此件社会公开）

建设用地土壤污染责任人认定暂行办法

第一章 总则

第一条为规范建设用地土壤污染责任人的认定，依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土壤污染防治法》等相关法律，制定本办法。

第二条本办法适用于生态环境主管部门会同自然资源主管部门依法行使监督管理职责中建设用地土壤污染责任人不明确或者存在争议时的土壤污染责任人认定活动。

涉及建设用地土壤污染责任的单位和个人之间，因建设用地土壤污染民事纠纷引发的土壤污染责任人认定活动，不适用本办法。

本办法所称土壤污染责任人不明确或者存在争议，包括以下情形：

- （一）建设用地上曾存在多个从事生产经营活动的单位和个人；
- （二）建设用地土壤污染存在多种来源的；
- （三）法律法规规定的其他情形。

第三条本办法所称建设用地土壤污染责任人（以下简称土壤污染责任人），是指因排放、倾倒、堆存、填埋、泄漏、遗撒、渗漏、流失、扬散污染物或者有毒有害物质等，造成建设用地土壤污染，需要依法承担土壤污染风险管控和修复责任的单位和个人。

本办法所称涉及土壤污染责任的单位和个人，是指实施前款所列行为，可能造成建设用地土壤污染的单位和个人。

第四条土壤污染责任人认定由建设用地所在地设区的市级生态环境主管部门会同同级自然资源主管部门负责。

跨设区的市的建设用地土壤污染责任人认定由省级生态环境主管部门会同同级自然资源主管部门负责。

第五条土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义务。土壤污染责任人无法认定的，建设用地使用权人应当实施土壤污染风险管控和修复。

土壤污染风险管控和修复，包括土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复、风险管控效果评估、修复效果评估、后期管理等活动。

第六条建设用地及其周边曾存在的涉及土壤污染责任的单位和个人，应当协助建设用地使用权人开展土壤污染状况调查。

第七条国家鼓励建设用地使用权人与涉及土壤污染责任的单位和个人之间，或者涉及土壤污染责任的多个单位和个人之间就土壤污染责任承担及责任份额进行协商，达成协议。协商过程中，土壤污染责任份额可以按照各自对土壤的污染程度确定；各自对土壤的污染程度无法确定的，可以平均分担责任份额。

第八条国家鼓励任何组织和个人提供土壤污染责任人认定的有关线索。

国家鼓励和支持涉及土壤污染责任的单位和个人自愿实施土壤污染风险管控和修复。

第二章 申请与调查

第九条对经土壤污染风险评估，依法需要采取风险管控措施或者实施修复的建设用地，土壤污染责任人不明确或者存在争议的，建设用地使用权人、土壤污染状况调查报告或者土壤污染风险评估报告中提出的涉及土壤污染责任的单位和个人，可以向有管辖权的生态环境主管部门提出土壤污染责任人认定申请。

生态环境主管部门可以会同自然资源主管部门根据实际情况依职权主动开展土壤污染责任人认定。

第十条申请土壤污染责任人认定的，应当提交以下材料：

- （一）申请书；
- （二）申请人及其法定代表人身份信息；

(三) 已经依法评审通过的土壤污染状况调查报告、土壤污染风险评估报告等信息;

(四) 涉及土壤污染及责任人认定的相关信息和线索;

(五) 生态环境主管部门会同自然资源主管部门要求提供的其他相关材料。

第十一条 接到土壤污染责任人认定申请后, 生态环境主管部门根据下列情况分别作出处理:

(一) 不符合本办法规定的, 应当当场或者在五个工作日内作出不予受理的决定, 并告知申请人;

(二) 不属于本行政机关受理的, 应当当场作出不予受理的决定, 并告知申请人向有关行政机关提出;

(三) 申请材料不齐全的, 应当当场或者五个工作日内一次性告知申请人需要补正的全部材料, 可以当场更正的, 应当允许申请人当场更正;

(四) 符合本办法规定, 申请材料齐全或者申请人按照要求提交全部补正材料的, 应当受理。

第十二条 生态环境主管部门会同自然资源主管部门可以在受理申请之日起十个工作日内, 成立调查组启动土壤污染责任人调查, 也可以指定或者委托调查机构启动调查工作。

前款规定的调查机构, 应当具备土壤污染责任人认定所需要的专业技术能力。鼓励生态环境损害鉴定评估推荐机构作为调查机构。调查机构、调查人员不得与所调查的建设用地、涉及土壤污染责任的单位和个人存在利益关系。

第十三条 调查组或者调查机构应当按照客观公正、实事求是的原则, 做好土壤污染责任人调查工作, 并提交调查报告。

调查组或者调查机构应当重点针对涉及土壤污染责任的单位和个人的污染行为, 以及该污染行为与建设用地土壤污染之间的因果关系等开展调查。

第十四条 调查组或者调查机构开展土壤污染责任人调查时, 可以向生态环境主管部门调取建设用地涉及的突发环境事件处理情况、相关单位和个人有关环境行政执法情况等材料, 向自然资源主管部门调取土地使用权人历史信息, 土地、矿产等自然资源开发利用情况及有关行政执法情况, 水文地质信息等材料。

调查组或者调查机构开展土壤污染责任人调查时, 可以向建设用地及其周边有关单位和个人调查其生产经营活动中污染物排放、污染防治设施运行、污染事故、相关生产工艺等情况。有关单位和个人应当如实提供相关材料。

调查人员可以向其他有关单位和个人了解与土壤污染有关的情况。

第十五条 调查组开展土壤污染责任人调查, 需要进行鉴定评估的, 生态环境主管部门可以会同自然资源主管部门指定或者委托相关技术机构开展鉴定评估。

调查机构开展土壤污染责任人调查, 需要进行鉴定评估的, 可以委托相关技术机构开展鉴定评估。

第十六条 符合下列情形之一的, 可以认定污染行为与土壤污染之间存在因果关系:

(一) 涉及土壤污染责任的单位和个人曾在建设用地地块上实施过本办法第三条所列行为, 且污染物或者有毒有害物质与该建设用地土壤特征污染物具有相关性;

(二) 涉及土壤污染责任的单位和个人曾在建设用地地块周边实施过本办法第三条所列行为, 污染物或者有毒有害物质与该建设用地土壤特征污染物具有相关性, 且存在污染物或者有毒有害物质能够到达该地块的合理迁移路径。

第十七条 有下列情形之一的, 属于土壤污染责任人无法认定:

(一) 不存在或者无法认定因果关系;

(二) 无法确定土壤污染责任人的具体身份信息;

(三) 土壤污染责任人灭失的。

第十八条 调查组或者调查机构应当自启动调查之日起六十个工作日内完成调查工作, 并提交调查报告; 情况复杂, 不能在规定时间内完成调查的, 经生态环境主管部门会同自然资源主管部门批准, 可以适当延长, 延长调查期限的, 应当告知申请人。

预览已结束, 完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_6839

