

附件

# 生态保护红线划定技术指南

环境保护部

二〇一五年五月

# 目 录

1 适用范围 .....	5
2 规范性引用文件 .....	5
3 术语和定义 .....	6
4 生态保护红线概念、特征与管控要求 .....	7
5 生态保护红线划定原则 .....	8
6 生态保护红线划定技术流程 .....	9
7 生态保护红线划定范围识别 .....	12
8 生态保护红线划定方法 .....	13
9 生态保护红线划定方案确定 .....	19
10 生态保护红线边界核定 .....	22
11 生态保护红线划定成果 .....	23
12 指南实施 .....	24
附录 A 生态系统服务功能重要性评价方法 .....	25
附录 B 生态敏感性评价方法 .....	36
附录 C 生态保护红线划定报告编写大纲 .....	40
附录 D 生态保护红线区块登记表 .....	42

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》，指导全国生态保护红线划定工作，保障国家和地区生态安全，制定本指南。

## 1 适用范围

本指南适用于中华人民共和国境内生态保护红线的划定。

## 2 规范性引用文件

本指南内容引用了下列文件中的条款。凡是不注日期的引用文件，其有效版本适用于本指南。

《中华人民共和国环境保护法》

《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》(国发〔2011〕35号)

《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》(国发〔2010〕46号)

《国家环境保护“十二五”规划》(国发〔2011〕42号)

《关于发布全国生态功能区划的公告》(环境保护部 中国科学院公告 2008年第35号)

《全国生态脆弱区保护规划纲要》(环发〔2008〕92号)

《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》(环发〔2010〕106号)

《关于划分国家级水土流失重点防治区的公告》(水利部公

告 2006 年第 2 号)

《国家级公益林区划界定办法》(林资发〔2009〕214号)

《第四次中国荒漠化和沙化状况公报》(2011)

《全国海洋功能区划(2011-2020年)》(国函〔2012〕13号)

《全国生态环境十年变化(2000-2010年)调查评估报告》

GB/T 12343	国家基本比例尺地图编绘规范
GB/T 13923	基础地理信息要素分类与代码
HJ/T 338	饮用水水源保护区划分技术规范
CH/T 9005	基础地理信息数据库基本规定
SL190	土壤侵蚀分类分级标准

### 3 术语和定义

依据《全国主体功能区规划》《全国生态功能区划》和其他相关文件,界定如下术语:

**重点生态功能区:**指生态系统十分重要,关系全国或区域生态安全,生态系统有所退化,需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发,以保持并提高生态产品供给能力的区域,主要类型包括水源涵养区、水土保持区、防风固沙区和生物多样性维护区。

**生态敏感区:**指对外界干扰和环境变化具有特殊敏感性或潜在自然灾害影响,极易受到人为的不当开发活动影响而产生负面生态效应的区域。

**生态脆弱区:**指生态系统组成结构稳定性较差,抵抗外在干

扰和维持自身稳定的能力较弱，易于发生生态退化且难以自我修复的区域。

**禁止开发区：**指依法设立的各级各类自然文化资源保护区，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。

**生态安全：**指在国家或区域尺度上，生态系统结构合理、功能完善、格局稳定，并能够为人类生存和经济社会发展持续提供生态服务的状态，是国家安全的重要组成部分。

## 4 生态保护红线概念、特征与管控要求

### 4.1 概念

生态保护红线是指依法在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界，是国家和区域生态安全的底线。生态保护红线所包围的区域为生态保护红线区，对于维护生态安全格局、保障生态系统功能、支撑经济社会可持续发展具有重要作用。

### 4.2 基本特征

根据生态保护红线的概念，其属性特征包括以下五个方面：

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_7037](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_7037)

