# 化学品环境风险防控"十二五"规划

环境保护部 2013年1月

# 目 录

前	言	. 5
—、	现状与形势	. 7
	(一)工作进展	. 7
	(二)主要问题	. 8
	(三)防控风险与压力	10
二、	指导思想、原则和目标	13
	(一) 指导思想	13
	(二)基本原则	13
	(三)规划重点	14
	(四)规划目标	17
三、	主要任务	18
	(一)促进产业结构调整和布局优化	18
	(二)健全生产及相关领域重点环节环境管理	22
	(三)控制特征污染物排放	26
	(四)提升环境监管能力	29
四、	重点工程	32
五、	保障措施	35
	(一)加强领导,落实责任	35
	(二)完善法制,严格执法	36
	(三)依靠科技,创新政策	36
	(四)加大投入,借鉴吸收	37
	(五)广泛宣传, 多方参与	37

### 前 言

我国现有生产使用记录的化学物质 4 万多种,其中 3 千余种已列入当前《危险化学品名录》,具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质。具有急性或者慢性毒性、生物蓄积性、不易降解性、致癌致畸致突变性等危害的化学品,对人体健康和生态环境危害严重,数十种已被相关化学品国际公约列为严格限制和需要逐步淘汰的物质。同时,尚有大量化学物质的危害特性还未明确和掌握。

随着我国经济高速发展,化学品的生产和使用量持续增加,化学品生产、加工、储存、运输、使用、回收和废物处置等多个环节的环境风险日益加大。化学品生产事故、交通运输事故、违法排污等原因引发的突发环境事件频繁发生,持久性有机污染物、内分泌干扰物等引起的环境损害与人体健康问题日益显现,化学品环境风险防控形势日趋严峻。

我国化学品环境风险管理较为薄弱,法规制度、监督监管、基础能力尚不能适应形势发展要求,化学品环境风险防控能力和防控水平亟待提升。加强化学品环境管理、防控环境风险已经成为"十二五"环境保护工作的重要组成部分,成为新时期探索环境保护新道路、解决影响科学发展和损害群众健康突出环境问题的迫切需要。

为保障我国人民群众身体健康和环境安全,落实国务院《关于加强环境保护重点工作的意见》(国发〔2011〕35号)和《国家环境

保护"十二五"规划》(国发〔2011〕42号)确定的严格化学品环境管理、防控环境风险的任务要求,编制《化学品环境风险防控"十二五"规划》(以下简称《规划》)。《规划》阐明了"十二五"时期化学品环境风险防控的原则、重点和主要目标,通过实施优化布局、健全管理、控制排放、提升能力等主要任务,着力推进化学品全过程环境风险防控体系建设,遏制突发环境事件高发态势,控制并逐步减少危险化学品向环境的排放,探索符合科学规律、适应我国国情的化学品环境管理和环境风险防控长远战略与管理机制,逐步实现化学品环境风险管理的主动防控、系统管理和综合防治,不断提高化学品环境风险管理能力和水平,保障人体健康和环境安全。

#### 一、现状与形势

### (一)工作进展

"十一五"期间,我国初步建立了新化学物质和有毒化学品环境管理登记制度,开展了重点行业和重点地区的化学品环境风险检查,实施了多部门联合淘汰有毒有害化学品等工作。

推进环境管理制度建设。2009年7月环境保护部发布《关于加强有毒化学品进出口环境管理登记工作的通知》,加强了有毒化学品登记后的跟踪管理。2010年1月,环境保护部修订了《新化学物质环境管理办法》,进一步强化了新化学物质环境准入管理。2011年3月,国务院修订了《危险化学品安全管理条例》,明确了环境保护主管部门负责组织危险化学品的环境危害性鉴定和环境风险程度评估,确定实施重点环境管理的危险化学品,负责危险化学品环境管理登记和新化学物质环境管理登记,依照职责分工调查相关危险化学品环境污染事故和生态破坏事件,负责危险化学品事故现场的应急环境监测。通过制度建设,建立了与国际接轨的新化学物质管理措施,有效遏制了化学品非法贩运,防范了对环境和人体健康具有高风险的化学物质进入市场。

T 日 儿 W 日 T 上 日 D 以 A 上 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日

预览已结束,完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\_7081



