

附件：

全国持久性有机污染物（POPs）调查 实 施 方 案

持久性有机污染物（以下简称“POPs”）是对人类生存威胁最大的一类污染物之一，它们会造成人体内分泌系统紊乱、生殖和免疫系统破坏、诱发癌症、导致畸形、基因突变和神经系统疾病等，且在人体内滞留数代，严重威胁人类生存繁衍和可持续发展。《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》中列入首批受控名单的POPs有滴滴涕、六氯苯、氯丹、灭蚁灵、毒杀芬、七氯、狄氏剂、异狄氏剂、艾氏剂、多氯联苯(PCBs)、二恶英和呋喃等12种化学品。该公约2004年11月11日正式对我国生效。

2005年，为进一步加强我国对POPs的管理和履行公约的各项工作，国务院批准成立了由环保总局牵头，外交部、发展改革委、财政部等11个部门参加的国家履行POPs公约工作协调组，办公室设在环保总局，组织编写国家行动方案和其他履约工作。在已进行工作的基础上，为了进一步摸清POPs污染状况，落实我国的履约行动，保护生态环境和人民身体健康，开展本次调查。

一、指导思想与调查目标

（一）指导思想

为贯彻国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，

结合 2006 年全国环保工作要点，在前期工作基础上，自 2006 年起组织开展全国 POPs 调查工作。

本次调查以保障人民健康和环境安全为目的，以进一步摸清我国 POPs 的污染现状为重点，以建立全过程管理机制为保障，充分发挥各级环保部门的职能，统一部署，保证重点，分步实施，力争在较短的时间内核实并进一步明确污染源和排放情况，加强监管体系，为实现 POPs 的削减和安全处置、建立完善的管理机制打好基础。

（二）调查目标

1、总体目标

（1）对我国二恶英类 POPs、PCBs、杀虫剂类 POPs 的污染状况进行深入调查，进一步明确污染源和排放情况；

（2）建立我国 POPs 污染源的动态信息管理系统；

（3）以前期工作为基础，形成系统的调查指南、监测分析指南等技术文件；

（4）进一步了解我国 POPs 污染现状，逐步建立我国 POPs 污染源完善的管理机制。

2、2006-2008 具体调查目标

（1）调查我国二恶英类 POPs 的重点排放行业与重点排放源，开展我国二恶英的重点排放行业与重点排放源的排放因子调查，进一步评估我国废弃物焚烧等行业的二恶英类 POPs 排放状况；

- (2) 进一步掌握我国杀虫剂类 POPs 的生产、应用和废弃情况;
- (3) 开展我国部分地区流通领域杀虫剂类 POPs 库存、废弃情况调查;
- (4) 开展我国环境介质中 POPs 的监测与调查, 初步了解我国典型流域中 POPs 的污染状况。

二、调查原则与组织形式

(一) 调查原则

1、统一部署, 加强领导

本次调查由我局全国 POPs 调查工作领导小组领导。按照全国一盘棋的工作思路, 制定统一的调查方案, 统一部署调查时间与程序。

地方各级环保部门要充分认识这项工作的重要性, 成立专门的组织领导机构和办公室, 落实人员、明确责任和工作经费, 指导、协调和解决本地区在调查中遇到的问题, 保证这项工作从上到下做到有领导、有组织、有计划、有步骤地推进, 顺利完成调查任务。

2、点面结合, 重点突出

全国 POPs 调查工作将全面针对 12 种 POPs 的生产、使用、库存、废弃和污染场地的状况。近期主要针对二恶英类 POPs 重点排放行业与重点排放源的情况进行调查。同时以江苏、吉林、重庆三个省(直辖市)为试点, 开展流通领域杀虫剂类 POPs 的库存与废弃现状调查。

3、发挥职能，协同合作

各级环保部门要充分发挥牵头作用。加强与农业、建设、卫生和相关工业行业的协作。在实施调查的同时，各地环保部门要加强监测、信息、监督管理等方面的能力建设，争取逐步形成比较完善的监督管理体系。

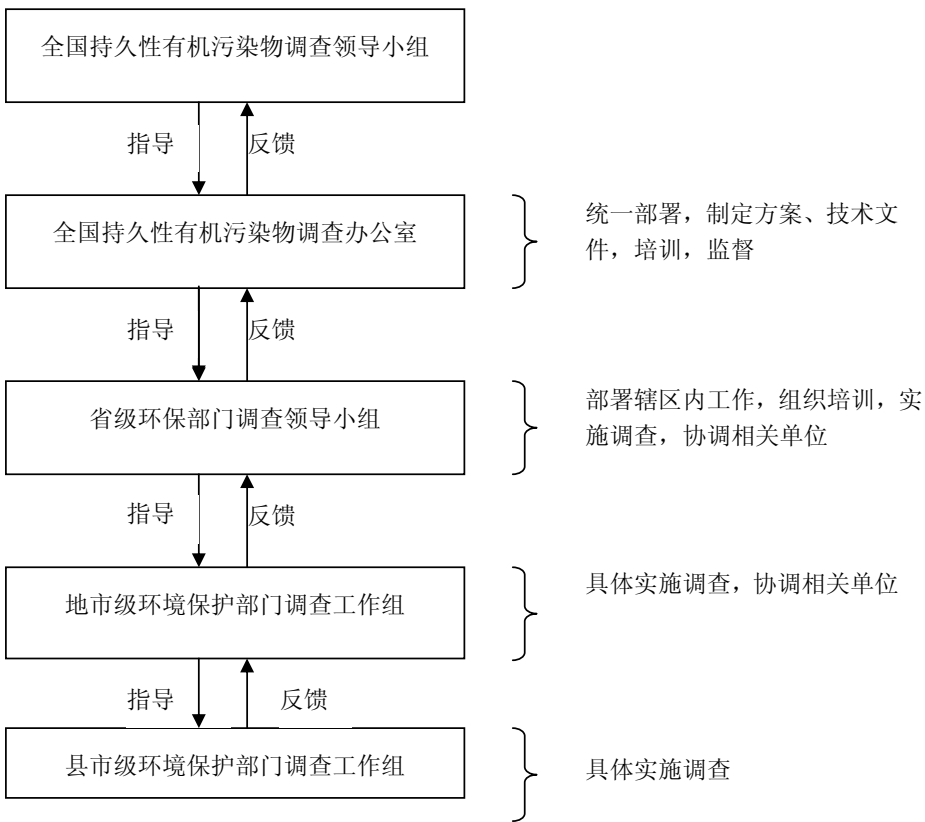
4、全面规划，分步实施

鉴于我国 POPs 管理基础较为薄弱，摸清 POPs 的底数和加强 POPs 管理是一项长期的任务。计划分为近期（2006-2008）、中期（2008-2010）、长期（2010-2015），从污染源掌握、排放强度监测、长期监管与能力建设等环节全面规划，分步实施。

（二）组织形式

为加强本次调查工作的领导与具体指导，我局成立全国 POPs 调查工作领导小组，组长由总局主管副局长担任，成员来自我局规划司、科技司、污控司、环监局、外经办。下设全国 POPs 调查办公室和专家组。办公室设在污染控制司，负责组织调查方案的制定和实施、调查工作的组织协调以及落实领导小组议定的事项、监督调查质量等。专家组由技术支持单位以及环保、农业、卫生、建设、相关工业行业协会等单位的专家组成，主要对调查技术规范编制、培训资料编制和讲解、调查问卷汇总和结果分析、协助指导地方工作等提供技术支持。

本次调查工作主要由地方环保部门和有关科研单位承担。组织形式如下图所示：



三、技术路线与主要工作任务

（一）基准时间

为了增强调查信息的可靠性，方便数据库设计，污染源有关信息以 2006 年为准（标明具体填写年限的除外）。为与全国污染源调

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_7277

