

“十四五”生态环境保护综合行政执法 队伍建设规划

2021年12月

目 录

一、编制背景	5
(一) 工作现状	5
(二) 存在不足	6
(三) 必要性分析	7
二、总体要求	8
(一) 指导思想	8
(二) 工作原则	9
(三) 规划目标	9
三、重点任务	10
(一) 开展机构规范化建设	10
(二) 加强装备现代化建设	11
(三) 推动队伍专业化建设	13
(四) 推进管理制度化建设	14
(五) 强化执法信息化建设	15
(六) 营造良好执法环境	17
(七) 提升基础研究能力	19
四、保障措施	20
(一) 强化组织领导	20
(二) 落实资金投入	20
(三) 强化科技支撑	20
(四) 组织开展评估	20

党的十九届五中全会擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，“十四五”时期我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。根据中共中央、国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》的要求，持续做好生态环境保护综合行政执法改革“后半篇文章”，全面加强生态环境保护综合行政执法队伍建设，切实提高依法行政能力，制定本规划。

一、编制背景

（一）工作现状

“十三五”时期，在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下，各级生态环境执法队伍全面推进生态环境保护综合行政执法改革，推动生态环境执法工作融入主战场，开创了新局面。构建生态环境监督执法体系迈上新台阶。协同推进生态环境保护综合行政执法与环保垂直管理改革，推动生态环境执法队伍正式列入国家综合行政执法序列，整合组建生态环境保护综合行政执法队伍，发布《生态环境保护综合行政执法事项指导目录（2020年版）》，初步建立权责明确、边界清晰的生态环境保护综合行政执法体制。推动生态环境法律法规落地见效取得新成绩。全国实施环境行政处罚案件83.3万件，罚款金额536.1亿元，分别较“十二五”期间增长1.4倍和3.1倍。联合公安部、最高检印发《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》，组织开展严厉打击危险废物环境违法犯罪行为活动，畅通“两法”衔接，切实形成执法合力。打好污染防治攻坚战标志性战役收获新成效。持续开展大气重点区域监督帮

扶，累计检查企业（点位）210万个，帮助地方发现问题27.2万个，推动完成6.2万家涉气“散乱污”企业清理整顿；持续开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，完成全国2804个水源地10363个问题整治，累计取缔涉及水源保护区的违法排污口6402个，搬迁治理工业企业1531家；强力推进垃圾焚烧整治、“清废行动”及“洋垃圾专项行动”，推动556家垃圾焚烧发电厂、1302台焚烧炉实现“装、树、联”，基本实现稳定达标排放。**推进生态环境保护综合行政执法队伍建设取得新进步。**生态环境保护综合行政执法队伍统一着装取得突破，连续5年开展“全年、全员、全过程”执法大练兵活动，培训人员近12万人次，实现执法人员岗位培训“全覆盖”，建成以移动执法系统为基础的生态环境监管执法平台，整合收录130万家污染源和4.3万名执法人员基础信息，初步实现执法工作和执法人员数字化管理。

（二）存在不足

生态环境执法队伍正式列入国家综合行政执法序列并实现统一着装，但目前执法队伍仍面临一些问题亟需系统性解决。

体制机制尚不健全。目前生态环境保护综合行政执法改革的“前半篇文章”基本到位，但在执法职责、执法方式、执法机制、队伍管理等方面，存在一些长期困扰基层的体制机制问题，排污许可执法监管机制需进一步完善，与改革要求相比存在一定差距，不能满足新发展阶段对生态环境执法工作的新要求。

基础能力依然薄弱。全国执法队伍职业化、专业化水平偏低，从事一线执法的专业人才空缺，力量明显不足。全国用于执法的车辆，数量少且多为老旧车。用于细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）协同

治理、应对气候变化等执法新领域的辅助执法仪器配备不够，现代化的执法装备匮乏。

现代化水平亟待提高。全国移动执法系统应用覆盖率和规范性需进一步提高，执法信息数据整合需进一步加强。大数据分析应用于执法工作的机制、渠道亟待完善。

发现违法问题手段不足。企业守法意识不强，部分企业以更加隐蔽的方式违法排污、逃避监管，日常执法手段难以发现环境违法问题，借助“高科技”技术手段发现环境违法问题的能力亟需加强。

基础研究能力支撑不够。生态环境保护综合行政执法基础性的技术支撑体系亟待加强，海洋生态环境、应对气候变化、农业农村、新污染物治理及生态保护等新领域执法问题研究不深入、不系统。

（三）必要性分析

对标“十四五”时期的新目标、新任务、新要求，生态环境执法任务更加艰巨、责任更加重大。为确保各项重点任务取得实效，需要全面地加强执法队伍建设。

加强执法队伍建设是实现美丽中国建设目标的重要保障。“十三五”时期，美丽中国建设迈出重大步伐。但当前我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，重点区域、

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10308

