

关于加强行业管理的意见

(煤炭工业局 1998 年 10 月 28 日发布 煤行管字[1998]第 485 号)

1、煤炭工业是国民经济重要基础产业。在煤炭工业管理体制改革之后，实施有效的行业管理，对贯彻落实党中央、国务院有关煤炭工业的方针政策，加快向社会主义市场经济体制转变步伐，促进煤炭工业的持续健康发展，具有重要意义。煤炭行业各级领导要充分认识到新形势下煤炭行业管理的重要性，自觉抓好行业管理。

2、煤炭行业管理的总体目标是：以党的十五大精神为指针，按照市场经济的基本要求，建立正常的煤炭开发、建设、生产和经营秩序，为煤炭企业平等参与竞争创造良好的市场环境；搞好规划布局，优化经济结构，提高行业整体素质，实现煤炭工业与社会、经济的协调发展。

党的十五大提出的国有企业改革发展的两大目标，中央提出的确保 1998 年国民经济增长 8% 的目标，是全党全国工作的大局。从这一大局出发，煤炭行业管理当前迫切的任务，一是实现总量平衡，做到煤炭产品有效对路供应，确保国家一次能源消

费需求；二是大力提高全行业的经济效益和经济增长质量，为国民经济持续快速增长做贡献。

3、煤炭行业管理的范围，主要包括具有行业全局性和行业特殊性的工作，如煤炭产业政策、煤矿开布局、基本建设、产运需衔接、煤炭生产和经营秩序、煤矿安全、行业科技进步、产业结构调整等。上述行业管理职能，主要由国家煤炭工业局及各级煤炭管理部门履行。

4、按照“统一规划、合理布局、综合利用”方针，对煤炭资源开发和煤炭工业的发展实行统筹规划，是实施行业管理的重要内容。按照总量平衡、合理布局的要求，组织制定煤炭工业总体发展战略和中长期发展规划，提出行业发展方针和政策。围绕煤炭勘探开发、煤矿产业结构调整、实施科教兴煤战略等，制定和提出各方面的专项规划。重点矿区以及大型煤炭企业的开发建设和总体改造，也要纳入行业规划，通盘考虑。当前，要抓紧研究制定到2000年的煤炭生产开发规划。

5、起草制定行业法规、规章和标准等，建立健全煤炭工业法律法规、规章制度和技术标准体系，使煤炭开发、建设、生产、经营以及技术管理等各个环节都有法可依，有章可循。要抓紧研究拟定《煤炭经营管理办法》，规范煤炭经营行为。针对目前煤

炭开发利用领域迫切需要解决的问题，抓紧起草一批适用性、操作性较强的法规和规章。制定、发布相关规章、规程和技术标准，并严格监督实施。

6、搞好行业发展战略研究。以党的十五大精神和邓小平理论为指导，结合管理体制改革的国有重点煤炭企业下放后的实际，深入探索煤炭工业跨世纪发展战略，提出与市场经济相适应的体制模式；探索加强煤炭企业联合的方式方法，提出组建大型企业集团的可选择模式，推动煤炭工业向社会主义市场经济的转变。

7、实行关井压产，是当前行业管理的重要任务。要下决心关闭非法和不合理矿井，调整优化煤炭工业的经济结构。根据国务院的指示，国家煤炭工业局在调查研究基础上，按照市场需要，提出关井压产总体要求和政策措施。地方各级煤炭管理部门要从实际出发，制定区域内关井压产工作规划和具体政策，在地方人民政府领导下，组织实施。

8、继续推进煤炭行业扭亏增盈，围绕推进扭亏增盈工作做好调查研究、政策引导和协调服务等工作。切实加强对全行业经济运行的监控，定期分析经济运行状况，收集、分析和发布国内外煤炭经济技术和市场信息，提供信息咨询服务，指导推动行业扭亏增盈工作。

9、继续引导煤炭企业发展非煤产业，加快产业结构调整步伐。争取设立衰老报废煤矿转产基金，解决煤矿资源枯竭后的出路问题；制定、完善煤炭企业发展非煤产业的导向政策；指导企业用好国家发展“三产”贴息贷款，帮助搞好项目调查论证；总结推广国内外煤矿实行转产、发展多种经营的经验，为煤炭企业提供借鉴和指导。

10、加快实施科教兴煤战略，把煤炭工业的发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。组织搞好煤炭科研攻关和科技成果的推广应用，促进科研成果向现实生产力转化。按照“突出重点，分类指导，分步实施，全面推进”的原则，指导推动煤矿技术改造，推进高产高效矿井和煤矿质量标准化建设，提高行业整体素质和经济效益，改变煤炭工业技术面貌。

11、切实加强煤矿安全生产的行业管理。各级煤炭管理部门围绕贯彻“安全第一、预防为主”的安全生产方针，有针对性

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_3061

