

## 煤炭工业“十五”规划

(国家经贸委 2001 年 1 月 1 日发布)

煤炭工业是我国重要的基础产业。长期以来，煤炭在我国一次能源生产和消费构成中均占 2/3 以上。实现我国第三步发展战略目标，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民过上比较富裕的生活，能源消费量将有较大幅度增长。我国煤炭资源丰富，在未来相当长的时期内，以煤为主的能源供应格局不会改变。随着加工转换和利用技术水平的提高，煤炭可以成为高效、清洁利用的能源。为保障我国能源供应安全，保证国民经济和社会持续、稳定、健康发展，必须加强煤炭的基础能源地位。“十五”时期是我国煤炭工业结构调整的重要时期，要通过实施大集团、科教兴煤、洁净煤、综合经营四大战略，促进煤炭工业健康发展。

### 一、“九五”发展状况

#### (一)取得的主要成就

1.煤炭工业技术水平进一步提高。“九五”期间，实施了科教兴煤战略和技术创新工程，综采及综采放顶煤开采技术取得重大突破，已建成世界先进水平的特大型矿井及采煤工作面。国家安排煤炭企业技改投资 50 亿元，重点对矿井、选煤厂和劣质煤电

厂等 154 个工程进行技术改造。建成了一批高产高效矿井。2000 年与 1995 年相比，国有重点煤矿全员效率由每工 1.8 吨提高到 2.5 吨；采煤机械化程度由 72%提高到 75%。

2.煤炭行业综合经营的格局初步形成。为调整结构和安置富余人员，煤炭行业大力发展综合利用、多种经营，涉及农业、工业和服务业三大产业中 20 多个行业。2000 年，多种经营的生产经营总额达到 582 亿元，比 1995 年增加了 146 亿元，从业人员近 200 万人，多种经营开始由人员安置型向经济效益型转变。

3.煤炭工业对外开放步伐加快。“九五”期间，煤炭工业利用外资 11.4 亿美元，其中，煤层气开发利用外资近 1 亿美元，技术装备进口总额 4.8 亿美元。通过技贸结合，引进了国外先进的采煤、掘进、洗选等技术和设备，经过消化、吸收，促进了我国煤矿机械制造技术水平的提高。2000 年煤炭出口比 1995 年增加了 1 倍左右，在世界煤炭贸易市场中的份额由 6%提高到 11%。

4.国有煤炭企业改革取得进展。国有煤炭企业以建立现代企业制度为目标的公司制改革全面展开，94 户原中央财政企业中，已有 35 户完成了公司制改造，其中 5 家公司在境内、境外上市。国有煤炭企业关闭破产工作开始实施，到 2000 年底，已批准 65 个关闭破产项目，其中已实施 11 个，进入破产法律程序 33 个。

债转股工作取得进展，确定了对 62 户国有煤炭企业实施债转股，到 2000 年末，已实施 39 户，金额 392 亿元。

5.依法取缔非法开采和关闭布局不合理的小煤矿取得阶段性成果。1998 年底，国务院决定关闭非法和布局不合理煤矿，到 2000 年底，全国已累计关闭各类小煤矿 4.7 万处、压产 3.5 亿吨，淘汰了一批落后生产能力。小煤矿随意布点、越层越界、乱采滥挖现象得到初步遏制，办矿秩序和生产经营秩序趋于好转。

## (二)存在的主要问题

1.组织结构不合理。2000 年，全国矿井平均每处产煤只有 3 万多吨。国有重点煤矿矿井平均年生产能力 80 万吨，是先进采煤国家的 1/3 左右。产量位居前 4 家的煤炭企业，市场占有率仅为 9%，前 8 家为 13%；119 家国有重点煤矿平均每个企业年销售煤炭 440 万吨，市场占有率不到 0.5%。没有形成产、运、销一体化综合经营体系，经营效益受外部条件制约严重。

2.技术和装备水平低。全国煤矿非机械化采煤占 60%以上，大中型矿井生产设备老化，小型矿井生产技术装备水平极低。煤矿用人多、效率低。乡镇煤矿生产工艺落后，破坏和浪费资源现象十分严重。

3.产品结构单一。2000 年全国原煤入选比重只有 35%左右,大量原煤未经加工直接燃烧,洁净煤技术开发和应用进展缓慢。煤炭产业链短,高附加值产品少。

4.煤矿安全事故居高不下。“安全第一”的思想意识淡薄,安全生产责任制不落实,管理不到位,安全技术与装备水平低,事故隐患多,矿井防灾抗灾能力差。部分地区煤矿,特别是不具备安全生产基本条件的小煤矿,重大、特大事故频繁发生,造成人民生命、财产重大损失。

5.国有煤炭企业尚未摆脱困境。受煤炭市场供大于求以及煤价下滑的影响,2000 年国有重点煤矿整体亏损,煤款拖欠严重。由于资金短缺,导致部分矿井采掘失调,生产接续紧张,拖欠职工工资和下岗职工基本生活费。国有重点煤矿社会负担重。

6.资源枯竭矿区转产困难。长期以来,大部分煤炭企业靠国家财政补贴维持生产及职工生活,没有资金积累,资源枯竭煤矿自身难以退出或进行结构调整,实现产业转移。绝大多数煤矿处于经济不发达地区,且远离城市,富余人员就业困难,影响社会稳定。

7.矿区环境综合治理进展缓慢。煤矿地表塌陷面积日益扩大，煤矸石堆积占地增加，部分矸石山自燃，矿区瓦斯排放量大，粉尘浓度高，生态环境恶化的势头没有得到遏制。

## 二、面临的形势和市场需求

### (一)世界煤炭工业发展趋势和煤炭需求展望

近年来，世界煤炭工业发展主要呈现以下趋势：一是通过兼并联合，企业向大型化、集团化发展，竞争力增强。主要产煤国家中，前三四家煤炭企业市场占有率提高到40%以上。美国、德国、英国、澳大利亚等国家的煤炭公司，通过合并或购买煤矿股份等方式，实现了跨国经营。主要石油跨国公司拥有煤矿股份，发展煤化工、煤路港航等综合经营，企业迅速发展壮大。二是拥有世界先进采煤技术和设备的国家，通过技术改造，实现了集中高效生产。德国矿井平均生产规模达到280万吨，波兰200万吨，英国180万吨。高新技术的应用改变了煤炭工业的面貌，发达国

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11\\_3070](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_3070)

