

## 关于加强煤炭基本建设项目管理有关问题的通知

(国家发展改革委 2005 年 12 月 8 日发布 发改能源  
[2005]2605 号)

近年来，在国家有关政策的支持下，通过全行业的共同努力，大中型煤矿建设加快，煤炭供应能力迅速提高，有效缓解了“十五”中后期煤炭供应偏紧的局面，虽然当前煤炭需求仍持续旺盛，但仍保障了国民经济和社会发展对煤炭的需求，形成了当前全国煤炭供需基本平衡、价格平稳的良好态势，促进了煤炭工业的健康发展。但部分地区对煤炭需求增长缺乏科学分析，出现了投资过热、无序建设的苗头和现象。主要表现为：有的地方制定不切合实际的煤炭发展规划及生产建设指标，越权核准煤矿建设项目；有的企业边勘探、边设计、边报批，违反项目核准程序，擅自开工建设；有的煤矿边建设，边生产，给安全生产留下很多隐患；有的煤矿违反煤炭技术政策，擅自扩大生产规模，加速煤矿衰老报废。这种情况发展下去，势必造成煤矿建设失控、生产布局失衡、煤炭总量过剩，矿难事故多发。为加强煤炭基本建设管理，保持煤炭总量平衡，促进煤炭工业健康发展，现将有关事项通知如下：

## 一、抓紧完善煤炭发展规划

各产煤省(区、市)和企业要根据全国煤炭工业“十一五”发展规划的总体部署，从全局出发，结合资源条件、市场需求和外部建设条件，抓紧完善本地区和本企业煤炭发展规划，优化煤炭建设布局，合理安排建设规模，指导煤矿有序建设。

各产煤省(区、市)要抓紧组织编制煤炭矿区总体规划，经批准的矿区总体规划，是矿区勘探开发、单项工程建设的基本依据，煤矿建设项目必须符合煤炭工业发展规划和矿区总体规划。矿区总体规划编制和审批，按《国家发展改革委关于规范煤炭矿区总体规划审批管理工作的通知》(发改能源[2004]891号)要求执行。

## 二、严格执行煤炭项目建设程序

各产煤省(区、市)和企业要严格执行《企业投资项目核准暂行办法》(国家发展改革委第19号令)的有关规定，规范煤炭项目前期工作及核准程序。国家规划矿区内的煤炭开发项目申请报告，由项目所在地省(区、市)发展改革委、项目所属中央管理企业集团初审后上报国家发展改革委，由国家发展改革委直接核准或报请国务院核准。其中，建设规模小于60万吨/年的煤炭项目，国家

发展改革委将视具体情况，授权地方发展改革委核准。国家规划矿区以外的煤炭项目由地方发展改革委核准。

各产煤省(区、市)和企业在国家规划矿区内开展煤炭项目前期工作时，可就项目是否符合国家煤炭发展规划和产业政策等问题，向国家发展改革委提出咨询函。

国家规划矿区包括国家已批准总体规划、需要加强调控和具有开发潜力的矿区(详见煤炭资源国家规划矿区目录)。国家发展改革委将根据宏观调控需要，适时调整国家规划矿区目录。

各产煤省(区、市)有关部门要加强对煤炭项目建设的监督管理。项目建成后，符合验收标准的，要及时组织竣工验收。国家规划矿区内煤炭项目由国家发展改革委组织验收，国家规划矿区以外的煤炭项目由省级发展改革委组织验收。验收通过后，方可办理生产许可证，正式投入生产。

### 三、加快煤炭结构调整

各产煤省(区、市)要依据煤炭发展规划，按照总量调控、上大压小、优化结构的原则，继续推进大型煤炭基地建设，保持适度的建设规模，重点建设安全高效大型现代化煤矿，新建(扩建)大型煤炭项目时，必须与周边区域小煤矿资源整合、联合改造相结

合。同时，要加快整合改造小煤矿，继续关闭布局不合理、浪费资源、不具备安全生产条件的小煤矿。

#### 四、提高煤矿建设规模标准

各产煤省(区、市)新建煤矿单井井型不得低于以下规模：山西省、陕西省、内蒙古 30 万吨 / 年；新疆、甘肃、青海、北京、河北、东北及华东地区 15 万吨 / 年；西南和中南地区 9 万吨 / 年；开采极薄煤层 3 万吨 / 年。国家支持地方结合实际，在上述最小规模基础上，尽量提高新建煤矿规模。

#### 五、全面调查和清理在建煤矿项目

各产煤省(区、市)发展改革委要会同有关部门，对辖区内在建煤矿项目进行全面调查摸底，对符合产业政策和煤炭规划、满足安全生产和环保要求、外部条件落实，但核准文件不齐备的项目，要严格按照项目核准程序补办手续；对不符合上述条件的违规新建(扩建)项目，要依照有关规定责令企业立即停建，由责任单位和责任人负责善后工作。

各产煤省(区、市)发展改革委、中央煤炭企业，要立即组织在建煤炭项目的调查和清理工作，并将调查和清理工作情况及附

表于 2006 年 3 月底前报送我委。我委将对调查和清理结果进行重点检查。

附件：一、煤炭资源国家规划矿区目录(2005 年版)

二、在建(改扩建)煤矿项目调查及清理表

附件一

煤炭资源国家规划矿区目录(2005 年版)

省(区)

主要矿区

矿区所属地区

山西省

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_3075](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3075)

