

## 关于实现城乡用电同价指导意见

(国家计委 2000 年 3 月 30 日发布 计价格[2000]364 号)

为了贯彻落实《国务院办公厅转发国家计委关于改造农村电网改革农电管理体制实现城乡同网同价请示的通知》(国办发[1998]134 号), 做好城乡用电同价工作, 对实现城乡用电同价工作提出如下意见:

一、坚定不移地贯彻城乡用电同网同价政策。由于历史原因, 城乡用电不能实行同网同价, 农村用电价格普遍高于城市, 加重了农民负担, 不利于农村经济发展。各地政府应充分认识到城乡用电不同价是一种不合理现象。党中央、国务院把农网“两改一同价”称之为农民的福音工程, 各地物价部门要克服困难, 坚定不移地贯彻城乡用电同价政策。

二、充分认识实现城乡用电同价的艰巨性。城乡用电同网同价工作, 是在我国经济增长趋缓、用电需求增幅下降的情况下进行的, 因此实现城乡用电同价工作面临着许多困难。一是电力市场供大于求。近几年, 由于经济增长速度放慢, 电力需求不足, 部分地区电力市场供大于求, 发电机组利用小时数下降, 电力行业生产、经营面临着前所未有的压力。二是电价中积累的矛盾较

多，推动电价上涨的压力较大。三是社会各方面承受能力减弱。由于市场需求不旺，工业企业开工不足，农民收入增加不多，居民、企业特别是高耗电企业对电价上涨的承受能力相当脆弱，提高电价的阻力很大。在这种情况下，要解决好农村电网改造还贷和城乡用电同价的问题，难度相当大。各地要充分认识实现城乡用电同价的困难，把城乡用电同价工作作为“两改一同价”的重中之重，妥善处理好电厂与电网、电网改造与电网建设、电价提高与企业承受能力等各方面的矛盾，统筹兼顾，确保城乡用电同价目标的实现。

三、坚持在改造电网、改革农电管理体制的基础上实行城乡用电同价。改造电网、改革农电体制是实现城乡用电同价的前提，实现城乡用电同价、降低农村电价是改造电网和改革农电体制的根本目标。城乡用电同价必须在农网改造和农村电力体制改革的基础上实现。各地在全国实现城乡用电同价前，要以县为单位，认真组织对改造电网和改革农电体制工作进行验收。农网改造必须达到规定的质量标准和要求，农电体制改革必须真正实现城乡统一管理、统一抄表、统一核算，必须达到有关部门提出的各项要求。经验收合格后，由省级物价部门会同有关部门提出实现城

乡用电同价的具体方案，报国家计委审批。“两改”和城乡用电同价工作应同步进行，“两改”验收是实行城乡用电同价的基础。

四、力争在销售电价总水平基本不提高或少提高的前提下实现城乡用电同价。实现城乡同价，会产生推动销售电价水平上升的因素，特别是推动城市销售电价水平上升。但在目前的宏观经济环境下，在实现国有企业三年脱困目标的时期，大幅度提高销售电价困难很大。要力争在销售电价总水平不提高或少提高的前提下，解决农村电网改造贷款的还本付息问题，实现城乡同价的目标。第一，认真落实整顿电价的各项措施，取消各种违纪加价项目，坚决制止在电价上的各种乱加价、乱收费。第二，要根据煤炭市场价格降低和贷款利率下调的情况，降低电厂的上网电价；及时降低已经过了还贷期的电力机组的上网电价；对仍在还贷期的机组，原则上要改为在剩余的经营期内核定平均的上网电价，降低还贷期上网电价；对地方违纪加收的各种基金附加，作为贷款用于电力建设的，要在剩余的经营期内，根据有关具体规定降低上网电价。第三，2000年底，把2分钱电力建设基金并入电价，用于农村电网改造贷款的还本付息。要通过采取上述措施，切实降低现行的上网电价和销售电价水平，减轻用户的电费负担，腾出的空间用于农网改造的还贷。

五、从严核定进入电价的成本。要通过“两改”，尽量降低供电成本，为“同价”创造条件。各地要以县为单位，从严核定改造电网、改革体制后的电网成本。(1)改造后的农村线变损，必须达到国家批复的“两改一同价”方案中规定的指标，超过规定的部分，不能计入成本；虽然低于规定的指标，但超过全国平均低压线损率(12%)的，要从严审核。(2)改革农电体制后，要堵塞开支上的各种漏洞。要精简电工队伍，严格控制农村供电所的工资总额。农村供电所的工资总额要低于现行农村低压电网维护费中规定的额度。不得以提高工资待遇为由，增加农村供电所工资成本。增加的工资，只能从精简电工人数减少的工资费用和增加销售电量的效益中解决。电力行业也要学邯钢，努力降低电力成本，消化电价上涨因素。(3)农网改造形成资产的折旧按国家规定计提，不得加速折旧。(4)电网企业要加强管理。严禁将其它方面的投资摊入农网改造工程，杜绝农网改造工程中的各种损失和浪费；禁止把“两改”降低成本的空间留下来增加供电企业的盈利。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_3271](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3271)

