

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(全国人民代表大会 2001 年 3 月 15 日批准)

## 序言

世纪之交，我国胜利实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小康水平。从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

“九五”期间，面对错综复杂的国际国内经济环境，党中央、国务院审时度势，总揽全局，坚持用发展的办法解决前进中的问题，经过全国各族人民的共同努力，在有效治理通货膨胀，成功实现经济“软着陆”后，针对经济形势的变化，实行扩大内需的方针，果断实施积极的财政政策和稳健的货币政策，抑制了通货紧缩趋势，克服了亚洲金融危机和国内有效需求不足带来的困难，国民经济和社会发展取得巨大成就。经济运行质量与效益提高，综合国力进一步增强，国内生产总值年均增长 8.3%。主要工农业产品产量位居世界前列，商品短缺状况基本结束。粮食等主要农产品生产能力明显提高，实现了农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。产业结构调整取得积极进展，

信息产业等高新技术产业迅速成长，淘汰落后和压缩过剩工业生产能力取得成效。服务业持续增长，就业岗位增加。基础设施建设成绩显著，“瓶颈”制约得到缓解。经济体制改革继续深化，社会主义市场经济体制初步建立。国有大中型企业改革和脱困的三年目标基本实现，调整和完善所有制结构取得重大进展，市场体系建设全面推进，宏观调控机制进一步健全。全方位对外开放格局基本形成，对外贸易和利用外资的规模扩大、结构改善、质量提高，开放型经济迅速发展。人民生活水平继续提高，消费结构改善，农村贫困人口的温饱问题基本解决。科教兴国战略和可持续发展战略有效实施，文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步。廉政建设和反腐败斗争不断推进。社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强。香港、澳门回到祖国怀抱，“一国两制”方针和基本法得到全面贯彻执行，祖国和平统一大业取得历史性进展。

经济和社会发展中也存在一些突出问题：一是产业结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低，国民经济整体素质不高，国际竞争力不强；二是科技、教育比较落后，科技创新能力弱，人才资源不足；三是水、石油等重要资源短缺，部分地区生态环境恶化；四是社会主义市场经济体制尚不完善，阻碍生产力发展

的体制性因素仍然突出；五是人口压力大，就业矛盾尖锐，农民和城镇部分居民收入增长缓慢，收入差距拉大；六是一些领域市场经济秩序相当混乱，贪污腐败、奢侈浪费现象和形式主义、官僚主义作风还比较严重，有些地方社会治安状况不好等。对此，必须保持清醒的认识，认真解决。

今后五到十年，是我国经济和社会发展的一个重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。本纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，是战略性、宏观性、政策性的规划，是“十五”期间（2001年至2005年）国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同奋斗的行动纲领。纲要主要阐述国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，所提出的产业发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府将运用经济政策等手段加以引导，在基础设施、科技和教育、生态环境、社会保障以及公共服务等领域提出的任务，政府将运用所掌握的公共资源，切实履行职责，努力完成。

## 第一篇 指导方针和目标

### 第一章 国民经济和社会发展的指导方针

经过二十多年的改革开放和发展，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都上了一个大台阶，市场供求关系、体制环境和对外经济关系发生了重大变化，为开始实施现代化建设第三步战略部署奠定了良好基础。进入二十一世纪，经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，产业结构调整步伐加快，国际竞争更加激烈。世界经济形势的深刻变化和发展趋势，特别是加入世界贸易组织，将给我国带来新的发展机遇和严峻挑战。

面对改革开放和现代化建设新阶段的形势和任务，必须坚持党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线和基本纲领，进一步解放思想，实事求是，正确处理改革、发展、稳定的关系，确保社会稳定。“十五”期间要突出贯彻以下重要指导方针：

坚持把发展作为主题。发展是硬道理，是解决我国所有问题的关键。要认清世界经济发展趋势，增强紧迫感和忧患意识，坚持以经济建设为中心不动摇。继续实行扩大内需的方针，在坚持速度与效益相统一的基础上，抓住机遇，加快发展。

坚持把结构调整作为主线。我国已经进入必须通过结构调整才能促进经济发展的阶段。要以提高经济效益为中心，以提高国民经济的整体素质和国际竞争力、实现可持续发展为目标，积极主动、全方位地对经济结构进行战略性调整。要把调整产业结构

与调整所有制结构、地区结构、城乡结构结合起来。坚持在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。

坚持把改革开放和科技进步作为动力。改革开放是强国富民的必由之路，科技进步和创新是增强综合国力的决定性因素，经济发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新。要深化市场取向的改革，加快完善社会主义市场经济体制。坚定不移地扩大对外开放，在积极“引进来”的同时，实施“走出去”战略。加大实施科教兴国战略的力度，振兴科技，培养人才。

坚持把提高人民生活水平作为根本出发点。不断提高城乡居民的物质和文化生活水平，是社会主义的本质要求和发展经济的根本目的。要努力增加城乡居民特别是农民和城镇低收入者的收入。把不断增加农民收入放在经济工作的突出位置，千方百计促进农民收入较快增长。把扩大就业作为经济社会发展的重要目标，实行有利于扩大就业的经济政策和社会政策。同时，要合理

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_3389](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3389)

