

节能中长期专项规划

(国家发展改革委员会 2004 年 5 月 1 日发布 发改环资
[2004]2505 号)

前 言

节能是我国经济和社会发展的一项长远战略方针，也是当前一项极为紧迫的任务。为推动全社会开展节能降耗，缓解能源瓶颈制约，建设节能型社会，促进经济社会可持续发展，实现全面建设小康社会的宏伟目标，特制定本规划。

规划期分为“十一五”和 2020 年，重点规划了到 2010 年节能的目标和发展重点，并提出 2020 年的目标。

规划分五个部分：我国能源利用现状，节能工作面临的形势和任务，节能的指导思想、原则和目标，节能的重点领域和重点工程，以及保障措施。

节能专项规划是我国能源中长期发展规划的重要组成部分，也是我国中长期节能工作的指导性文件和节能项目建设的依据。

(说明：规划采用了国家统计局对 2000 年、2002 年能源生产、消费总量及 GDP 能耗等相关数字的初步调整数。)

一、我国能源利用现状

(一) 能源消费特点

2002年，全国一次能源消费总量15.14亿吨标准煤，比1990年增加5.27亿吨标准煤，增长53%，年均增长3.6%。其中，煤炭占66.3%，石油占23.5%，天然气占2.6%，水电、核电占7.6%。

我国能源消费呈以下主要特点：

1. 能源消费以煤为主，环境问题日益突出。2002年，煤炭消费量14.2亿吨，比1990年增长34%，年均增长2.5%。近70%的原煤没有经过洗选直接燃烧，燃煤造成的二氧化硫和烟尘排放量约占排放总量的70-80%，二氧化硫排放形成的酸雨面积已占国土面积的三分之一；化石燃料二氧化碳排放是我国温室气体的主要来源。

2. 优质能源比重上升，石油安全不容忽视。2002年，石油、天然气、水电等优质能源消费量占能源消费总量的33.7%，比1990年提高9.9个百分点，其中石油占消费总量的比重由1990年的16.6%提高到23.5%，提高6.9个百分点。“九五”以来交通运输用油呈快速增长态势，特别是营运运输用油，年均增长速

度大大高于同期国内生产总值的增长速度。我国自 1993 年开始成为石油净进口国以来，对外依存度逐年提高，2002 年石油净进口量 8130 万吨，对外依存度达 32.8%。

3. 工业用能居高不下，结构调整任重道远。2002 年，一、二、三产业和生活用能分别占能源消费总量的 4.4%、69.3%、14.9%和 11.4%。其中，工业用能占 68.3%，自 1990 年以来始终保持在 70%左右的水平，虽然统计口径不完全可比，但与国外能源消费构成相比，我国工业用能比重明显偏高。在推进工业化的进程中，调整经济结构的任务十分艰巨。

4. 生活用能有所改善，用能水平仍然很低。2002 年，城乡居民生活用电 2001 亿千瓦时，天然气和煤气 177 亿立方米，液化石油气 1169 万吨，占生活用能的比重分别由 1990 年的 3.7%、1.66%、1.72%上升到 14.4 %、6.8%、11.8%。但用能水平仍然很低，人均生活用电量 156 千瓦时，仅相当于日本的 7.7%，美国的 4%。

(二) 能源利用情况

改革开放以来，在党中央、国务院“能源开发与节约并举，把节约放在首位”的方针指引下，各地区、各部门和各企业单位大力开展节能工作，取得明显成效。

1. 能源利用效率有所提高。

单位产值能耗。按 1990 年不变价计算，每万元 GDP 能耗由 1990 年的 5.32 吨标准煤下降到 2002 年的 2.68 吨标准煤，下降 50%，年均节能率为 5.6%。

单位产品能耗。2000 年与 1990 年相比，火电供电煤耗由每千瓦时 427 克标准煤下降到 392 克标准煤，吨钢可比能耗由 997 千克标准煤下降到 784 千克标准煤，水泥综合能耗由每吨 201 千克标准煤下降到 181 千克标准煤，大型合成氨（以油气为原料）综合能耗由每吨 1343 千克标准煤下降到 1273 千克标准煤。单位产品能耗与国际先进水平的差距分别缩小了 6.1、37.1、18.7、3.1 个百分点。

能源效率。2000 年能源效率为 33%，比 1990 年提高 5 个百分点。其中，能源加工、转换、贮运效率为 67.8%，终端能源利用效率为 49.2%。

2. 节能取得明显的经济和社会效益。

按环比法计算，1991-2002 年的 12 年间，累计节约和少用能源约 7 亿吨标准煤，能源消费以年均 3.6% 的增长速度支持了国民经济年均 9.7% 的增长速度。节约和少用能源相当于减少二氧化硫排放 1050 万吨。节能对缓解能源供需矛盾，提高经济增长质量和效益，减少环境污染，保障国民经济持续、快速、健康发展发挥了重要作用。

3. 能源利用效率与国外的差距。

单位产值能耗。据有关机构研究，2000 年按现行汇率计算的每百万美元国内生产总值能耗，我国为 1274 吨标准煤，比世界平均水平高 2.4 倍，比美国、欧盟、日本、印度分别高 2.5 倍、4.9 倍、8.7 倍和 0.43 倍。

单位产品能耗。2000 年电力、钢铁、有色、石化、建材、化工、轻工、纺织 8 个行业主要产品单位能耗平均比国际先进水平高 40%，如火电供电煤耗高 22.5%，大中型钢铁企业吨钢可比能

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3473

