

赣府发〔2021〕24号

各市、县（区）人民政府，省政府各部门：

为贯彻落实党中央、国务院关于建立现代财税体制的决策部署，根据《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》

（国发〔2021〕5号）精神，结合我省实际，现提出以下实施意见：

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持党的全面领导，坚持预算法定，坚持目标引领，坚持底线思维，更有效保障和改善民生，更加注重预算管理制度的系统集成、协同高效，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，为谱写全面建设社会主义现代化国家江西篇章和描绘好新时代江西改革发展新画卷提供坚实保障。

## 二、加强财政资源统筹管理

(一) 规范财政收入管理。实事求是编制财政收入预算，合理测算确定收入预期目标。不得向下级政府和收入征管部门下达收入任务，严禁将财政收入规模、增长幅度纳入考核评比，不搞收入进度排名。严格落实减税降费政策，严禁收取过头税费、违规设置收费项目或提高收费标准，坚决清理涉企乱收费行为。依法依规及时足额征收应征的预算收入，如实反映财政收入情况，严禁虚收空转。不得违法违规制定实施各种形式的歧视性税费减免政策，维护市场公平竞争秩序。

(二) 加强政府性资源统筹。将依托行政权力、国有资源(资产)获取的收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预算，加大预算统筹力度。完善收费基金清单管理，将列入清单的收费基金按规定纳入预算。加强政府性基金预算与一般公共预算的统筹衔接，按规定将应当由政府统筹使用的基金项目转列一般公共预算，相同领域资金逐步实行统筹安排。进一步完善国有资本经营预算制度，逐步将符合条件的省级国有企业全部纳入实施范围，并从2022年起提高国有资本收益上交比例。

(三) 强化部门和单位收入统筹。各部门、单位要依法依规将取得的各类收入全部纳入部门或单位预算，未纳入预算的收入

不得安排支出。严禁将政府非税收入与征收单位支出挂钩。各部门应当加强所属单位事业收入、经营收入等非财政拨款收入管理，在部门和单位预算中如实反映非财政拨款收入情况。加强行政事业性国有资产收入管理，资产出租、处置等收入按规定纳入预算管理。健全实有账户资金常态化清理机制，对未按规定列入年初部门预算的单位资金，按规定缴回国库。

（四）盘活财政存量资金。完善结余结转资金收回使用机制。除另有规定外，对结余资金以及连续结转两年以上资金，按规定收回财政统筹使用。上年结转项目资金原则上于本年度6月30日前下达，除据实结算项目外，逾期未分配的，收回财政统筹使用。对预计当年难以支出或进度明显滞后的预算资金，应按规定及时收回或调整用于经济社会发展亟需资金支持的其他领域。完善激励约束机制，促进各地各部门进一步加大存量资金盘活力度，提高财政资金使用绩效。

（五）加强行政事业性国有资产管理。严格行政事业单位各类资产登记和核算，所有资本性支出应当形成资产并予以全程登记。新增资产配置要与资产存量挂钩，依法依规编制资产配置相关支出预算。严格控制和执行资产配置标准，暂时没有标准的要从严从紧安排。建立国有资产共享共用机制，推动长期低效运转、

闲置和超标准配置资产以及临时配置资产在部门内部和跨部门调剂使用。能通过调剂或收回出租出借等方式解决资产配置需求的，原则上不重新建设、购置、租用。有条件的部门和地区可以探索建立公物仓，并对不需使用且难以调剂的国有资产按规定进行处置。

### 三、规范预算支出管理

(六) 加强重大决策部署财力保障。各级预算管理工作要全面贯彻党的基本理论、基本路线和基本方略，将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算安排的首要任务。围绕国家和我省重大战略、重要规划、重点任务，强化财力保障机制，提高财政资源配置效率，集中力量办大事。完善预算决策机制和程序，各级预算、决算草案提请本级人大或其常委会审查批准前，应当按程序报本级党委和政府审议；各部门预算草案应当报本部门党组（党委）审议。

(七) 合理安排支出预算规模。坚持量入为出原则，强化零基预算理念运用，打破支出固化僵化格局，合理确定支出预算规模。调整完善相关重点支出的预算编制程序，不与财政收支增幅或生产总值挂钩。充分发挥财政政策逆周期调节作用，安排政府债务限额和举借债务要与经济逆周期调节相适应，将政府杠杆率、

库款保障系数等控制在合理水平，预留应对经济周期变化和处理突发事件的调控空间。

(八) 优化财政支出结构。各级预算要突出重点，坚持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜牢“三保”底线，不留硬缺口。“三保”支出保障不到位的地方，除应对突发事件支出外，一律不得安排资金用于其他支出事项。严格控制竞争性领域财政投入，强化对基础研究等具有正外部性创新发展的支持。优化转移支付体系，完善资金分配办法，对共同事权转移支付、专项转移支付实行清单管理，完善转移支付定期评估、动态调整、清理退出机制。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。优化国有资本经营预算支出结构，强化资本金注入，推动国有经济布局优化和结构调整。

(九) 严格落实过紧日子要求。建立节约型财政保障机制，严格执行各项经费开支标准，精打细算、厉行节约办一切事业。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_4188](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4188)

