

京政发〔2021〕33号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

综合保税区是开放型经济的重要平台，对发展对外贸易、吸引外商投资、促进产业转型升级发挥着重要作用。为深入贯彻《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》（国发〔2019〕3号）精神，更好发挥综合保税区在中国（北京）自由贸易试验区和国家服务业扩大开放综合示范区（以下简称“两区”）建设中的重要作用，推动本市更高水平开放型经济发展，加快构建新发展格局，结合本市实际，现就支持综合保税区高质量发展提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，立足首都城市战略定位，以高质量发展为目标，坚持创新驱动、开放引领，高标准谋划、高水平推进

综合保税区建设，努力将其打造成为本市开放型经济创新发展高地。

(二)基本原则

1.突出北京特色。服务“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，重点围绕科技创新、服务业扩大开放、数字经济和京津冀协同发展优化综合保税区功能。

2.突出创新引领。坚持目标导向、问题导向，推进综合保税区在管理模式、业态等方面不断创新，建设开放型经济创新平台。

3.突出政策集成。充分发挥综合保税区与自由贸易试验区、服务业扩大开放综合示范区、国家自主创新示范区、临空经济区、经济开发区等先行先试区域的政策叠加优势，为综合保税区发展提供强大动力。

4.突出体制机制改革。探索在市区两级协调机制、行政赋权、平台运营等方面深化改革，积累经验，构建科学高效的综合保税区体制机制。

(三)发展目标

结合全市开放型经济发展空间布局，对标产业高质量发展要求，进一步创新体制机制，完善政策措施，拓展保税功能，培育综合保税区产业发展新优势；充分发挥综合保税区作为开放型经济重要平台的作用，立足国内国际两个市场，统筹利用两种资源，加快综合保税区创新升级，构建布局合理、功能完善、特色鲜明、保障有力的综合保税区发展格局，更好地服务首都开放型经济高质量发展。

二、主要任务

(一)优化功能定位

1.实现功能特色。围绕将综合保税区打造成为高水平的加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心，不断优化其业务功能，延伸产业链、价值链和创新链，探索集团保税、产业链保税等新模式，重点培育数字贸易等新业态，拓展自然人移动服务贸易等新领域。探索以综合保税区为平台建设总部经济功能区，重点引进采购、销售、结算等功能性总部。鼓励集成电路、大健康、供应链管理等领域企业在综合保税区实现绿色低碳发展。(责任单位：综合保税区所在区政府、北京经济技术开发区管委会、各综合保税区管理机构、市商务局、市公安局、北京海关按职责分工负责)

2.科学规划布局。加强对全市综合保税区建设发展的统筹谋划，支持综合保税区结合自身实际发展特色细分产业，形成优势互补、错位发展的格局。支持北京天竺综合保税区以服务贸易为特色，构建医疗健康纵向一体化发展的全平台、文化贸易的主口岸、中高端消费供给的新渠道，打造成为管理模式创新的试验田和探索自然人移动模式创新的实验港。支持北京大兴国际机场综合保税区探索以离岸服务为特色，推动实现新模式、新业态、新场景、新体制落地，打造成为京津冀协同发展的新典范。支持北京亦庄综合保税区(申报中)以先进制造业为特色，高标准打造保税先进制造平台和科创平台，探索综合保税区高效服务新模式。支持海淀区研究论证设立以科技创新为特色的综合保税区。对具备条件、确有需求的其他区域，可结合实际研究论证申报综合保税区。(责任单位：综合保税区所在区政府、北京经济技术开发区管委会、各综合保税区管理机构、市商务局、市卫生健康委、市药监局、市委宣传部、市文物局、市文化和旅游局、市文资中心、市公安局、市发展改革委、市科委中关村管委会、市经济和信息化局、市委编办、北京海关按职责分工负责)

(二)提升发展质量

1.提升两类贸易发展水平。进一步拓展跨境电商、融资租赁等业态发展，依法依规用好跨境电商零售进口政策，积极向国家争取扩大跨境电商进口医药产品品类；研究探索参照金融企业对融资租赁企业实行贷款损失准备金税前扣除，允许综合保税区内注册的融资租赁母公司和子公司共享企业外债额度，争取将综合保税区内符合条件的企业纳入国家内资融资租赁企业试点，享受税收优惠。支持以综合保税区为突破口，试点创新药品进口政策创新，积极向国家争取国外已批准使用、国内尚未上市的临床急需医疗器械和药品在国内医疗机构定点使用。积极向国家争取北京地区口岸汽车平行进口试点，支持有条件的综合保税区开展平行进口汽车整车保税仓储业务。支持贸易便利化措施优先在综合保税区试点；鼓励研发设计、加工制造企业入区发展，对经评定符合有关标准的，享受直接赋予最高信用等级等优惠措施；开展北京天竺综合保税区跨境贸易便利化标准化试点，争创跨境贸易创新措施先进标准。支持外贸综合服务企业为综合保税区内企业

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4191

