

鲁政办字〔2021〕125号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

《山东省深入推进新型城镇化三年行动方案（2021—2023年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

山东省人民政府办公厅

2021年11月12日

（此件公开发布）

山东省深入推进新型城镇化三年行动方案

（2021—2023年）

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加快推进以人为核心的新型城镇化，显著提升城镇发展智慧化、绿色化、均衡化、双向化水平，根据《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和新型城镇化规划，制定本方案。

一、深刻把握新型城镇化丰富内涵

城镇化是现代化的必由之路。推动实现更高水平、更高质量、更有温度的城镇化，必须深刻理解新阶段、新要求、新使命赋予城镇化建设的新内涵。聚焦始终坚持人民至上，更好满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展和社会全面进步；聚焦完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展作为鲜明导向，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；聚焦服务和融入新发展格局，推动形成强大国内市场，培育参与国际竞争合作的新增长极；聚焦现代化建设全局，统筹新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合、相互促进、同步发展，扎实迈向共同富裕；聚焦城乡发展规律，充分尊重人民意愿，遵循自然历史进程，遵从资源生态环境约束，积极探索具有山东特色的城镇化发展新路径。新型城镇化建设要围绕上述“五个聚焦”，突出把握“智慧化、绿色化、均衡化、双向化”要求。

突出创新驱动，推进智慧城镇化。坚持数字赋能高质量发展，将数字化、网络化、智能化贯穿城镇化全过程，积极构建创新生态链，加强新型基础设施建设，拓展数字应用场景，完善城乡数字治理，构建全国领先、特色鲜明的山东半岛智慧城市群。

突出生态优先，推进绿色城镇化。坚持绿水青山就是金山银山理念，贯彻落实主体功能区战略，推进山水林田湖草系统治理，实现生态环境共保共治，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、山清水秀的生态空间。

突出以人为本，推进均衡城镇化。坚持基本公共服务均等化，用心用力用情保障改善民生，努力实现劳有所得、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，大幅增强人民获得感、幸福感、安全感。

突出城乡互促，推进双向城镇化。坚持城乡一盘棋理念，健全农业转移人口市民化机制，确保进得来、留得住、离得开，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，实现工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣。

二、科学确定新型城镇化目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕“走在前列、全面开创”总目标，坚持“六个一”的发展思路和“六个更加注重”的策略方法，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以农业转移人口市民化为

重点，以智慧化、绿色化、均衡化、双向化为引领，将未来3年作为全省新型城镇化高质量发展的集中突破期，持续推动路径、模式和体制机制创新，在新型城镇化进程中走在前列，更好发挥山东半岛城市群龙头作用，让山东省成为人人向往的宜居宜商宜业宜游之地。全省常住人口城镇化率年均提高1个百分点左右，到2023年全省常住人口城镇化率达到66%以上。

智慧城镇化全面赋能。初步建成数据开放共享、群众全面感知、活力充分迸发的智慧生态，融合基础设施更加健全，数字惠民服务体系更加完善，各市和90%的县（市、区）建成三星级以上新型智慧城市。

绿色城镇化加快突破。碳达峰、碳中和要求全面纳入城乡发展布局，生产生活方式加快绿色转型，50%以上的县（市、区）实现建成区市政雨污合流清零，多污染物协同控制和区域协同治理更加高效，人居环境明显改善。

均衡城镇化扎实推进。居民收入占国民收入的比重逐步提高，居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，农民可支配收入增幅高于城镇，城乡居民收入比降至2.25，教育、医疗、养老、育幼等基本公共服务更加优质普惠，大中小城市和小城镇协调发展格局更趋成熟，城乡治理现代化水平稳步提高。

双向城镇化步伐提速。城镇化与逆城镇化协同推进，全省城镇落户“零门槛”，人口自由流动、合理分布，要素双向流动、高效畅通，财政、金融、土地保障能力进一步增强，城乡融合发展体制机制更加健全完善。

三、深入实施城镇建设智慧化行动

1. 加快新型基础设施建设。实施 5G 和固定网络“双千兆”工程，加快发展第五代超高速光纤网络,实现千兆入户、万兆入园，打造一批“全光网”城市。发展智慧交通，在路网感知、车路协同、信息化管服等方面取得突破，全面提升交通运行智能协同水平，路口智能信号配时覆盖率提高到 40%。发展智慧能源，在工业园区、公共机构、城市商业区、居民小区等建设“源网荷储一体化”能源系统。发展智能化公用设施,建设智慧杆柱、智能化综合管廊，开展济南、青岛、济宁、烟台全国新型城市基础设施建设试点。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4212

