

各区委、区政府，市委各部委办，市各国家机关，各国有企业，各人民团体，各高等院校：

经市委、市政府同意，现将《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共北京市委办公厅

北京市人民政府办公厅

2021年10月27日

关于加快推进韧性城市建设的指导意见

韧性城市是具备在逆境环境中承受、适应和快速恢复能力的城市，是城市安全发展的新范式。为防范应对自然灾害、安全生产、公共卫生等领域的重大灾害，持续提升城市整体韧性，保障人民群众生命财产安全，现就加快推进韧性城市建设提出以下指导意见。

## 一、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述和对北京重要讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持以防为主、平战结合，研究把握首都城市和超大城市运行规律，把韧性城市要求融入城市规划建设管理发展之中，推进韧性城市建设制度化、规范化、标准化，全方位提升城市韧性，实现城市发展有空间、有余量、有弹性、有储备，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚实安全保障。

## (二)工作原则

——坚持底线思维，强化安全发展。始终把安全发展贯穿各领域和全过程，全面防范、全力化解影响城市可持续发展的各种风险。

——坚持系统思维，强化综合施策。加强全局谋划和整体统筹，多措并举、多元融合，一体推进韧性城市建设。

——坚持战略思维，强化科技支撑。把韧性城市建设作为长期战略目标，加强科技赋能，提高建设效益和效能。

——坚持政府主导，强化社会参与。完善政策、搭建平台，协调引导社会力量和优势资源支持韧性城市建设。

### (三)工作目标

到 2025 年，韧性城市评价指标体系和标准体系基本形成，建成 50 个韧性社区、韧性街区或韧性项目，形成可推广、可复制的韧性城市建设典型经验。

到 2035 年，韧性城市建设取得重大进展，抗御重大灾害能力、适应能力和快速恢复能力显著提升。

## 二、统筹拓展城市空间韧性

(四)增强城市空间布局安全。深入开展本市气候变化影响研究和地下结构探测分析，统筹开展全要素、全过程、全空间的风险评估，确定风险等级与防控措施，识别与划定各类灾害风险区。坚定有序疏解非首都功能，推动减量发展。统筹地上地下空间利用，在城市空间布局上最大程度降低灾害损失风险。城市重要基础设施、人员密集场所应当避开灾害高风险区。重大危险源应当避开地震活动断层和洪涝、地质灾害易发区，并与周边保持规定的安全距离。

(五)完善城市防灾空间格局。推动生态网络和防灾网络融合发展，以城市快速路、公园、绿地、河流、广场等为界划分防灾分区。完善城市开敞空间系统，优化城市通风廊道，预留弹性空间作为临时疏散、隔离防护和防灾避难空间，谋划灾后中长期安置空间。科学划定、严格管控战略留白用地，在高风险或适宜地区前瞻性布局安全应急设施用地，并做好建设条件储备，预留交通、市政等基础设施接入条件。立足多种灾害综合应对，统筹公共安全设施布局，加强外围区域公共安全设施对首都功能核心区的支撑作用。发挥地下空间抗爆、抗震、防地面火灾、防毒等防灾特性，构建地下空间主动防灾系统。

(六)保障疏散救援避难空间。以干线公路网和城市干道网为主通道，统筹公交专线、城市应急通道和应急空中廊道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统；研究建设航空、铁路、公路协同的京津冀区域疏散救援通道。统筹应急避难场所选址和建设，逐步将各类广场、绿地、公园、学校、体育场馆、人防工程等适宜场所确定为应急避难场所。整合应急避难空间资源，推进综合型应急避难场所建设。建立应急避难场所社会化储备机制，强化大型体育场馆等公共建筑平战功能转换，建设平战功能兼备的酒店型应急避难场所，预留相关功能接口，满足室内应急避难

和疫情防控需求。到 2035 年，人均应急避难场所面积力争达到 2.1 平方米。

### 三、有效强化城市工程韧性

(七)提高建筑防灾安全性能。全面排查房屋设施抗震性能，推进现有不达标房屋设施抗震加固改造，同步做好建筑外立面及其附着物加固、拆除或降低高度等工作。加强高层建筑防火灭火设施建设，争取 5 年内消除存量高层建筑使用可燃外墙外保温材料导致的火灾隐患。有序提升重要文物建筑和文物保护单位的抗震、防火等性能。严格审批和监管，杜绝出现新的抗震、防火等性能不达标建筑。提高应急指挥、医疗救护、卫生防疫、避难安置等场所的抗震设防标准，有序推进减震隔震改造。

(八)提升城市生命线工程保障能力。统筹外调水源和战略保障水源，加强应急备用水源工程建设和地下水源保护，保障供水安全。统筹输入能源和自产能源，完善应急电源、热源调度和热、

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_4220](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4220)

