

青政办〔2021〕72号

各市、自治州人民政府，省政府各委、办、厅、局：

《青海省成品油市场综合监管改革试点方案》已经省政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

青海省人民政府办公厅

2021年9月28日

(此件公开发布)

青海省成品油市场综合监管

改革试点方案

为认真贯彻落实国务院和省委省政府关于建立成品油市场综合监管长效机制有关要求，进一步规范全省成品油市场秩序，严厉打击违法违规经营成品油行为，保障经营者和消费者的合法权益，促进成品油市场健康有序发展，根据有关法律法规和国家相关政策规定，结合实际，制定本试点方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于深化“放管服”改革重要论述和考察青海重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，持续深化“放管服”改革，统筹推进成品油市场综合监管改革，优化审批服务、强化综合监管、提升服务水平，建立健全综合监管机制，加大联合执法力度，促进全省成品油市场规范、有序、健康发展。

(二)基本原则。

权责法定，综合监管。坚持法定职责必须为，法无授权不可为。严格按照法律法规厘清部门监管职责，加强行政审批事项管理，规范监管执法行为，以综合监管推进成品油市场监管法治化、制度化、规范化。

强化联合，协同高效。坚持联合监管执法，提升监管效能。运用人工智能、大数据等新技术，强化部门协同联动，监管信息互通共享，做到监管效能最大化、监管成本最优化、对市场主体干扰最小化。

优化服务，寓管于服。坚持政府监管与服务相结合，推行政程序、要件等删繁就简、利企便民，引导市场主体自觉自律经营，鼓励社会力量主动参与监督，做到服务到位、监管有力。

(三)工作目标。

到 2021 年底，完成“青海省成品油零售经营综合许可证审批系统”建设，实现“四证合一”，综合许可，统一管理；全面建立省、市州、县三级多部门综合监管工作机制，实行综合监管；基本完成“互联网+监管”平台成品油市场综合监管专区框架搭建。

到 2022 年底前，成品油零售经营综合许可实现全程网办；“互联网+监管”平台成品油市场综合监管专区智慧监管功能更加完善，风险监测预警、预警信息分级分类反馈、问题线索快速核查处置等功能更加精准，实现“一处触警、多方联动、协同处置”的综合监管，形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管新格局。

二、重点任务

(一)优化审批服务。围绕成品油零售经营市场主体准入和退出环节，进一步简化审批流程，精减申请材料，压缩办理时限。规范许可管理，完善退出机制。提升审批服务效能，优化营商环境，激发市场主体活力。

1.建立联合审批机制。省商务厅全面梳理成品油零售经营市场主体准入事项，统一办事流程、申请材料，公开办事指南。指

导各市州政府建立由市州商务部门牵头，公安、生态环境、交通运输、卫生健康、应急、税务、气象等部门共同参与的联合审批机制，实施联合审批。(省商务厅牵头，各相关部门和各市州政府配合，2021 年底前完成)

2.实行综合许可制度。按照成品油市场主体零售经营审批权限，将市州级商务、应急、气象和市州或县级卫生健康部门核发的“两证一表一书”整合为“成品油零售经营综合许可证”，实现“四个一”。即：“一门受理”，集成成品油零售经营批准证书、危险化学品经营许可证、职业病危害项目申报表、雷电防护装置验收意见书，由市州商务部门统一核发“成品油零售经营综合许可证”；“一网通办”，依托省一体化政务服务平台，建设“青海省成品油零售经营综合许可证审批系统”，推行全程网办；“一表申请”，将各部门所需申请材料优化为一张表格，实现一表申请，一次填报；“一标核准”，推进审批服务标准化建设，将审批全流程分为审前服务、申请受理、材料审核、现场勘验等环节，分别明确办理标准，实现统一受理、联合审批、统一发证。提升审批效率，“成品油零售经营综合许可证”办理时限原则上不超过 15 个工作日。(省商务厅、省政务服务监管局牵头，各相关部门和各市州政府配合，2021 年底前完成)

3.规范许可证管理。按照“谁审批、谁管理”的原则，商务部门要加强许可证规范管理，建立电子档案，实时同步综合许可相关信息至“青海省成品油零售经营综合许可证审批系统”，为数字化监管奠定基础。对已获取成品油零售经营批准证书的市场主体，由原核发机关依据“两证一书一表”换发“成品油零售经营综合许可证”，证书有效期与原证保持一致;对新申请开展成品油零售经营的市场主体，按照联合审批程序，审查核发“成品油零售经营综合许可证”;对综合许可证有效期满需继续从事成品油零售经营活动的，核发机关依申请开展审查，审查合格的予以延续。省商务厅及时归集数据，实现综合许可证电子化管理。(省商务厅牵头，省政务服务监管局、省应急厅、省卫生健康委、省气象局和各市州政府配合，2021年底前完成)

4.完善企业退出机制。畅通市场主体退出渠道，激发企业竞争活力。对自动终止成品油经营活动申请主动退出的;对证书有效期满未延续的 无故不参加年度审查或审查不合格且限期整改不

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4259

