

吉政办发〔2021〕43号

各市（州）人民政府，长白山管委会，长春新区、中韩（长春）国际合作示范区管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号），全力推进我省公立医院进入高质量发展新阶段，提供优质高效的医疗服务，更好满足人民群众持续增长的多层次、多样化健康服务需求，经省政府同意，提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新时期卫生与健康工作方针，以人民健康为中心，高举公益性旗帜，突出公立医院主体地位，提升公立医院医疗质量和管理水平，争取用5年时间，努力实现公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放转向精细化管理，资源配置从注重物质转向人才技术要素，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康吉林提供有力支撑。

## 二、优化高质量发展布局

(一) 建设高水平省级公立医院。遴选建设 3 个省级区域医疗中心，形成省域内具有较强引领和辐射带动作用的优质医疗服务、医学科研和人才培养高地，集中力量开展疑难危重症诊断治疗技术攻关，开展前沿医学科技创新研究和成果转化，实施高层次医学人才培养，形成临床重点专科群，群众危急重症、疑难病症基本在省域内得到解决。创建国家级中医药传承创新中心，提升中医药基础研究、优势病种诊疗、高层次人才培养、中医药装备和中药新药研发、科技成果转化等能力，打造“医产学研用”紧密结合的中医药传承创新高地。

(二) 加强地市公立医院建设。通过医联体建设和分级诊疗制度，结合区域医疗中心建设，推动地市公立医院服务能力整体提升，力争实现每个地市设有 1 家三甲医院。以市区为规划单元，将服务区域按照医疗资源分布情况划分为若干网格，组建由辖区内的三级公立医院或代表辖区医疗水平的医院（含社会办医院、中医医院）牵头，其他医院、基层医疗卫生机构、公共卫生机构为成员的城市医疗集团，统筹为网格内居民提供预防、治疗、康复、健康促进等一体化、连续性医疗服务。各医院结合实际建设优势专业专科，形成特色鲜明、专业互补、错位发展、有序竞争

的发展格局，带动基层医疗卫生机构提升服务能力和管理水平。力争每个地市设有 1 家三级中医类医疗机构。加强公立医院公共卫生科室标准化建设，提升公共卫生服务能力。

（三）加强基层医疗机构建设。加强县级医院（含中医医院）能力建设，提升核心专科、夯实支撑专科、打造优势专科，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，县域就诊率达到 90%以上。加强城市三级医院对县级医院的对口帮扶，县级公立医院逐步达到二级甲等，紧密型县域医共体逐步覆盖全省 50%以上的县级公立医院。按照县乡一体化、乡村一体化原则，加强县级医院对乡镇卫生院、村卫生室的统筹管理，发挥县级医院医务人员对家庭医生团队的技术支撑作用，提升居民健康“守门人”能力。加强县级医院与疾病预防控制机构、卫生监督机构、妇幼保健机构和社区卫生服务中心的分工协作和业务融合，做实公共卫生服务。支持中医医院牵头组建县域医共体。实现县办中医院全覆盖，乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆建设率达 100%，形成县乡村三级中医药服务网络。

（四）建立医防融合重大疫情救治体系。在现有资源基础上，加快推进传染病、创伤、重大公共卫生事件等专业类别省级区域医疗中心建设。支持多院区公立医院在主院区以外的院区重点加

强疫情救治能力建设，发生重大疫情时能够迅速实现功能转换。每个地市选择 1 家综合医院针对性提升传染病救治能力，对现有独立传染病医院进行基础设施改善和设备升级，每个地市设有 1 家传染病医院。县域内依托 1 家县级公立医院，加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。加强公立医院公共卫生科室标准化建设，提升公共卫生服务能力。公共卫生机构与医疗机构建立健全分工协作、优势互补、业务融合的合作机制。发挥中医药在重大疫情防控救治中的独特作用，建设一支高水平中医疫病防治队伍。发挥军队医院在重大疫情防控救治和国家生物安全防御中的作用。持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力。

### 三、提高医疗服务能力

（一）加强临床重点专科建设。依托省级区域医疗中心，培育一批在医疗技术、医疗质量、临床研究等方面具有国内一流水平的优势专科。以满足重大疾病临床需求为导向，根据省域内医疗机构优势专科资源，建设省级临床重点专科群。发展重症、肿瘤、心脑血管、呼吸、消化、感染、儿科、麻醉、影像、病理、检验、老年医学科等临床专科建设，以专科发展带动诊疗能力和水平提升，为开展先进医疗技术、高难度手术和疑难复杂疾病诊疗提供高技术支撑。建设一批市县级临床重点专科，区域专科医

疗服务同质化水平显著提升。加大对中医医院的支持力度，加强针灸、推拿以及心脑血管病、周围血管病等中医优势专科建设。

(二) 加强医疗质量管理。落实医疗质量安全核心制度，规范医疗服务行为，推动医疗服务流程，以质量安全优先为医疗服务导向，不断改善群众就医体验。推动医疗机构建立医疗质量管理三级网络，形成质量管理委员会、职能管理部门和业务科室之间的互动和联动。以绩效考核为抓手，对标绩效考核体系，对医疗质量控制要素进行系统梳理和分析，全面评价医疗质量管理，促进医院建立良好的医疗质量管理与改进体系，围绕安全、质量、服务、管理、绩效五个要素，加强质量管理与改进。开展公立医院等级评审，全面提高医院管理水平、医疗技术水平和服务质量。强化疾病诊断相关分组（DRG）数据评价工具的应用，加强病案首页质量管理，建立数据采集、共享和业务协同的质控监测系统。

(三) 推进医疗技术科研攻关。建立临床需求导向的科研机

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_4270](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4270)

