

陕政发〔2021〕15号

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陕西省人民政府

2021年9月17日

加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系若干措施

为贯彻落实《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（国发〔2021〕4号），全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，加快建立健全我省绿色低碳循环发展经济体系，统筹推进高质量发展和高水平保护，确保实现碳达峰、碳中和目标，结合我省实际，制定如下措施。

一、健全绿色低碳循环发展的生产体系

（一）加快工业绿色转型。深入推进能源消费总量和强度双控制度，“十四五”时期全省能耗强度下降13.5%、二氧化碳排放强度下降18%。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，依法依

规积极稳妥处置在建、拟建项目，深入挖掘存量项目节能潜力。大力开展工业领域节能、节水、资源综合利用和清洁生产技术改造。推行产品绿色设计，支持企业创建国家工业产品绿色设计示范企业。鼓励园区和企业实施绿色制造和安全生产改造，力争到2025年新增国家级和省级绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链管理企业100个以上。深入推进西安、渭南、榆林、韩城等国家大宗固废综合利用示范基地建设，促进工业固体废物综合利用。依法依规对“散乱污”工业企业实施常态化监管，确保动态清零。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，推进固定污染源排污许可联动管理，逐步实现排污许可“一证式”管理。

（二）推进农业绿色发展。加强绿色食品、有机农产品认证和管理，成立全省有机产业发展联盟，以地理标志产品为依托，打造更多的“小木耳、大产业”。开展畜禽养殖标准化示范创建活动，推进农作物秸秆综合利用，建设20个秸秆综合利用重点县。加强农膜全流程监管力度，推广普及标准地膜，示范推广全生物可降解地膜。持续推进化肥减量增效，实施有机肥替代化肥行动，建设50个化肥减量增效示范县。发展林业循环经济，实施森林生态标志产品建设工程。大力推广农业高效节水技术，开展旱作节

水技术试验示范，到 2025 年新增高效节水灌溉面积 300 万亩以上。推进农业与旅游、教育、文化、健康等产业深度融合，“十四五”期间力争建成 10 个国家级、100 个省级农村产业融合示范园。

（三）推动服务业绿色升级。促进商贸企业绿色升级，培育一批绿色流通主体。深化绿色商场创建，力争到 2025 年全省 50% 以上的大型商场达到绿色商场创建要求。有序发展出行、住宿等领域共享经济。加快建设绿色数据中心，有序推动既有数据中心开展节能与绿色化改造。推进会展业绿色发展，健全完善包括设计搭建、展览展示、会议活动等在内的相关标准，推动办展设施循环使用。推动汽修、装修装饰等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料。加强酒店、餐饮等行业塑料制品禁限工作，到 2025 年全省范围星级宾馆、酒店不再主动提供一次性塑料用品。

（四）做强绿色环保产业。大力支持西安经济技术开发区国家绿色产业示范基地建设，加强技术、融资、产业链配套等服务。发挥陕鼓动力、陕西环保集团、航天六院等企业单位引领支撑作用，加强关键节能环保技术装备产品的研发攻关和产业化。推进隆基光伏电池和组件、榆林科创氢能新城、安康先进储能产业园等项目建设。推行合同能源管理、合同节水管理，环境污染第三

方治理模式，推动建立以环境治理效果为导向的环境托管服务，鼓励公共机构推行能源托管服务，党政机关先行，教育、卫生、体育、科技、文化等系统行业逐步全面实施。落实绿色产业指导目录，促进绿色产业发展。

（五）提升开发区和产业集群绿色集约发展水平。科学编制新建产业园区开发建设规划，明确能耗、水耗、物耗、环保、产业循环链条等准入标准。推进省级以上开发区工业投资项目“标准地”改革，提升单位面积土地利用效率和产出效益。强化“亩均论英雄”导向，完善土地开发利用机制，严把项目土地投入产出关。严格落实国家节能、环保政策要求，严控高耗能高排放项目落地。推进园区能源梯级利用、供水排水、污水收集与处理、再生水回用、固废处置及资源化利用、危废收集处置等环境基础设施共建共享，具备条件的省级以上园区 2025 年底前全部实施循环化改造。支持陕鼓集团等一批企业建设电、热、冷、气等多种能源协同互济的综合能源项目。

（六）构建绿色供应链。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。在汽车、通信、航空航天、大型成套装备机械等社会影响力大、

供应链条长、带动作用强的行业创建一批绿色供应链管理示范企业，积极争取国家绿色供应链试点，探索建立绿色供应链制度体系，到 2025 年新增国家级和省级绿色供应链管理企业 5 户。鼓励行业协会通过制定规范、咨询服务、行业自律等方式提高行业供应链绿色化水平。

二、健全绿色低碳循环发展的流通体系

（七）打造绿色物流。持续推进大宗货物中长距离运输“公转铁”，建设西安港、中铁联集等国家级多式联运示范工程。有序推进城市绿色货运配送示范工程创建，机场服务、城市物流配送、邮政快递等领域要优先使用新能源汽车。加快大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设。加强物流运输组织管理，加快相关公共信息平台建设和信息共享。支持西安-咸阳、榆林机场开展飞机辅助动力装置替代设备建设和应用。支持物流企业构建数字化运营平台，鼓励发展智慧仓储、智慧运输，推动建立标准化托盘

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4279

